

Infektionsschutzgesetz: IfSG

Kießling

3. Auflage 2022
ISBN 978-3-406-78910-6
C.H.BECK

Andrea Kießling
Infektionsschutzgesetz



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Infektionsschutz- gesetz

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. Andrea Kießling

Goethe-Universität Frankfurt am Main

Bearbeitet von

Lamia Amhaouach, Dr. Martin Diesterhöft, Dr. Friederike Gebhard,
Johannes Gallon, Anke Harney, Dr. Anna-Lena Hollo,
Prof. Dr. Andrea Kießling, Dr. Rike Krämer-Hoppe, Dr. Boas Kümper,
Henning Lorenz, Dr. Jutta Mers, Dirk Müllmann,
Prof. Dr. Mustafa Temmuz Oğlakcioğlu, Dr. Gregor-Julius Ostermann,
Prof. Dr. Daniela Schweigler, Dr. Rike Sinder, M.A.

3. Auflage 2022



Zitiervorschlag:
Kießling/*Hollo*, IfSG, § 5 Rn. 2


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www. beck.de

ISBN 978 3 406 78910 6

© 2022 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Jung Crossmedia GmbH
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau


chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem. Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter

Lamia Amhaouach	Wiss. Mitarbeiterin am Institut für Sozial- und Gesundheitsrecht (ISGR) der Ruhr-Universität Bochum
Dr. Martin Diesterhöft	Richter am Verwaltungsgericht Freiburg
Johannes Gallon	Wiss. Mitarbeiter an der Professur für Europarecht der Europa-Universität Flensburg
Dr. Friederike Gebhard	Rechtsreferendarin im OLG-Bezirk Celle; Lehrstuhl für Öffentliches Recht und Sozialrecht der Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover
Anke Harney	Wiss. Mitarbeiterin am Institut für Sozial- und Gesundheitsrecht (ISGR) der Ruhr-Universität Bochum; Rechtsanwältin und Fachanwältin für Medizinrecht
Dr. Anna-Lena Hollo	Akad. Rätin a.Z. am Lehrstuhl für Öffentliches Recht und Sozialrecht der Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover
Prof. Dr. Andrea Kießling	Goethe-Universität Frankfurt am Main
Dr. Rike Krämer-Hoppe	Akad. Rätin a.Z. am Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Rechtsphilosophie und Rechtsökonomik der Ruhr-Universität Bochum
Dr. Boas Kümper	Wiss. Referent am Zentralinstitut für Raumplanung an der Universität Münster
Henning Lorenz, M.mel.	Rechtsreferendar im OLG-Bezirk Naumburg; Wiss. Mitarbeiter am Lehrstuhl für Strafrecht, Strafprozessrecht und Medizinrecht der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg
Dr. Jutta Mers	Richterin im LG-Bezirk Bielefeld

Bearbeiter

Dirk Müllmann

Wiss. Mitarbeiter am Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Informationsrecht, Umweltrecht und Verwaltungswissenschaft sowie der Forschungsstelle Datenschutz der Goethe-Universität Frankfurt a. M.

Prof. Dr. Mustafa Temmuz Oğlakcıoğlu

Inhaber des Lehrstuhls für Strafrecht, Strafprozessrecht und Rechtsphilosophie der Universität des Saarlandes

Dr. Gregor-Julius Ostermann

Richter am Verwaltungsgericht Gelsenkirchen

Prof. Dr. Daniela Schweigler

Professorin für Sozialrecht und Bürgerliches Recht an der Universität Duisburg-Essen

Dr. Rike Sinder, M.A.

Wiss. Mitarbeiterin am Institut für Staatswissenschaft und Rechtsphilosophie (Abteilung 3: Rechtstheorie) der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort

Der erste Lockdown liegt gut zwei Jahre zurück, die „Bundesnotbremse“ wurde vor gut einem Jahr verabschiedet, seit 18 Monaten wird geimpft, aber die Durchimpfungsrate steigt mittlerweile nur noch sehr langsam und die Corona-Epidemie ist noch nicht vorbei. Über das Maß und die Art der Bekämpfungsmaßnahmen besteht keine Einigkeit. „Freedom Day“ oder nicht, „Impfpflicht ab 18“, „ab 50“ oder „ab 60“ oder doch nicht: Es ist immer noch sehr viel Bewegung im Infektionsschutzrecht.

Als wir das erste Mal ernsthaft über die 3. Auflage nachdachten, war die Rechtslage noch eine andere, wie schon bei der 2. Auflage änderten sich einige der Vorschriften während der Schreibphase oder es kamen gar kurz vor Drucklegung neue dazu; wäre die Impfpflicht am 7. April verabschiedet worden, hätten wir auch sie noch mit aufgenommen.

Unser Anspruch ist der gleiche geblieben: Unter Auswertung der (unaufhörlich wachsenden) Literatur und Rechtsprechung wollen wir eine fundierte und kritische Erläuterung bieten, die auch Fragen an den Schnittstellen zu jeweils verwandten Rechtsgebieten wie ua dem allg. Gefahrenabwehrrecht, dem Arbeitsschutzrecht, dem Datenschutzrecht, dem Strafrecht und dem Staatshaftungsrecht beantwortet.

Bei den Autorinnen und Autoren möchte ich mich herzlich dafür bedanken, dass sie erneut bereit waren, innerhalb eines kurzen Zeitfensters die 3. Auflage anzugehen und flexibel auf die neuen Ideen des Gesetzgebers auch noch kurz vor der Abgabe der Manuskripte sowie zT kurz vor dem Druck zu reagieren. Wir konnten die Änderungen bis Mitte Juni (PflegebonusG) berücksichtigen und ausführlich kommentieren.

Auch dieses Mal gilt mein Dank wieder dem Verlag C. H. BECK, insbesondere Herrn Dr. Rolf-Georg Müller, für die produktive und unkomplizierte Zusammenarbeit.

Frankfurt, im Juni 2022

Andrea Kießling

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter	V
Vorwort	VII
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XXIII

Einführung (<i>Kießling</i>)	1
---------------------------------------	---

Kommentar

Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen (Infektionsschutzgesetz – IfSG)

1. Abschnitt – Allgemeine Vorschriften

§ 1	Zweck des Gesetzes (<i>Kießling</i>)	15
§ 2	Begriffsbestimmungen (<i>Kießling</i>)	18
§ 3	Prävention durch Aufklärung (<i>Kießling</i>)	32

2. Abschnitt – Koordinierung und epidemische Lage von nationaler Tragweite

§ 4	Aufgaben des Robert Koch-Institutes (<i>Hollo</i>)	35
§ 5	Epidemische Lage von nationaler Tragweite (<i>Hollo</i>)	46
§ 5a	Ausübung heilkundlicher Tätigkeiten bei Vorliegen einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite, Verordnungsermächtigung (<i>Hollo</i>)	82
§ 5b	Schutzmasken in der Nationalen Reserve Gesundheitsschutz (<i>Hollo</i>)	89

3. Abschnitt – Überwachung

Vorbemerkung vor §§ 6 ff. (<i>Müllmann</i>)		101
§ 6	Meldepflichtige Krankheiten (<i>Müllmann</i>)	105
§ 7	Meldepflichtige Nachweise von Krankheitserregern (<i>Müllmann</i>)	114
§ 8	Zur Meldung verpflichtete Personen (<i>Müllmann</i>)	120
§ 9	Namentliche Meldung (<i>Müllmann</i>)	130
§ 10	Nichtnamentliche Meldung (<i>Müllmann</i>)	140
§ 11	Übermittlung an die zuständige Landesbehörde und an das Robert Koch-Institut (<i>Müllmann</i>)	145
§ 12	Übermittlungen und Mitteilungen auf Grund völker- und unionsrechtlicher Vorschriften (<i>Müllmann</i>)	152
§ 13	Weitere Formen der epidemiologischen Überwachung; Verordnungsermächtigung (<i>Müllmann</i>)	156
§ 14	Elektronisches Melde- und Informationssystem; Verordnungsermächtigung (<i>Müllmann</i>)	170
§ 15	Anpassung der Meldepflicht an die epidemische Lage (<i>Müllmann</i>)	181
§ 15a	Durchführung der infektionshygienischen und hygienischen Überwachung (<i>Müllmann</i>)	186

Inhalt

4. Abschnitt – Verhütung übertragbarer Krankheiten

§ 16	Allgemeine Maßnahmen zur Verhütung übertragbarer Krankheiten (<i>Mers</i>)	192
§ 17	Besondere Maßnahmen zur Verhütung übertragbarer Krankheiten, Verordnungsermächtigung (<i>Mers</i>)	207
§ 18	Behördlich angeordnete Maßnahmen zur Desinfektion und zur Bekämpfung von Gesundheitsschädlingen, Krätzmilben und Kopfläusen; Verordnungsermächtigung (<i>Mers</i>)	217
§ 19	Aufgaben des Gesundheitsamtes in besonderen Fällen (<i>Mers</i>)	223
§ 20	Schutzimpfungen und andere Maßnahmen der spezifischen Prophylaxe (<i>Gebhard</i>)	227
§ 20a	Immunitätsnachweis gegen COVID-19 (<i>Amhaouach/Kießling</i>)	271
§ 20b	Durchführung von Schutzimpfungen gegen das Coronavirus SARS-CoV-2 (<i>Amhaouach</i>)	307
§ 20c	Durchführung von Gripeschutzimpfungen (<i>Amhaouach/Kießling</i>)	316
§ 21	Impfstoffe (<i>Gebhard</i>)	319
§ 22	Impf-, Genesenen- und Testdokumentation (<i>Gebhard</i>)	322
§ 22a	Impf-, Genesenen- und Testnachweis bei COVID-19; COVID-19-Zertifikate; Verordnungsermächtigung (<i>Gallon</i>)	336
§ 23	Nosokomiale Infektionen; Resistenzen; Rechtsverordnungen durch die Länder (<i>Harney</i>)	366
§ 23a	Personenbezogene Daten über den Impf- und Serostatus von Beschäftigten (<i>Harney</i>)	384

5. Abschnitt – Bekämpfung übertragbarer Krankheiten

§ 24	Feststellung und Heilbehandlung übertragbarer Krankheiten, Verordnungsermächtigung (<i>Lorenz</i>)	388
§ 25	Ermittlungen (<i>Kießling</i>)	396
§ 26	Teilnahme des behandelnden Arztes (<i>Kießling</i>)	405
§ 27	Gegenseitige Unterrichtung (<i>Kießling</i>)	406
§ 28	Schutzmaßnahmen (<i>Kießling</i>)	413
§ 28a	Besondere Schutzmaßnahmen zur Verhinderung der Verbreitung der Coronavirus-Krankheit-2019 (COVID-19) (<i>Kießling</i>)	435
§ 28b	Bundesweit einheitliche Schutzmaßnahmen zur Verhinderung der Verbreitung der Coronavirus-Krankheit-2019 (COVID-19), Verordnungsermächtigung (<i>Kießling</i>)	501
§ 28c	Verordnungsermächtigung für besondere Regelungen für Geimpfte, Getestete und vergleichbare Personen (<i>Kießling</i>)	507
§ 29	Beobachtung (<i>Kießling</i>)	513
§ 30	Absonderung (<i>Kießling</i>)	516
§ 31	Berufliches Tätigkeitsverbot (<i>Kießling</i>)	532
§ 32	Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Kießling</i>)	535

6. Abschnitt – Infektionsschutz bei bestimmten Einrichtungen, Unternehmen und Personen

Vorbemerkung vor §§ 33 ff. (<i>Schweigler</i>)	543
§ 33 Gemeinschaftseinrichtungen (<i>Schweigler</i>)	544

§ 34	Gesundheitliche Anforderungen, Mitwirkungspflichten, Aufgaben des Gesundheitsamtes (<i>Schweigler</i>)	546
§ 35	Belehrung für Personen in der Betreuung von Kindern und Jugendlichen (<i>Schweigler</i>)	563
§ 36	Infektionsschutz bei bestimmten Einrichtungen, Unternehmen und Personen; Verordnungsermächtigung (<i>Schweigler</i>)	565

7. Abschnitt – Wasser

§ 37	Beschaffenheit von Wasser für den menschlichen Gebrauch sowie von Wasser zum Schwimmen oder Baden in Becken oder Teichen, Überwachung (<i>Krämer-Hoppe</i>)	602
§ 38	Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Krämer-Hoppe</i>)	610
§ 39	Untersuchungen, Maßnahmen der zuständigen Behörde (<i>Krämer-Hoppe</i>)	615
§ 40	Aufgaben des Umweltbundesamtes (<i>Krämer-Hoppe</i>)	620
§ 41	Abwasser (<i>Krämer-Hoppe</i>)	624

8. Abschnitt – Gesundheitliche Anforderungen an das Personal beim Umgang mit Lebensmitteln

§ 42	Tätigkeits- und Beschäftigungsverbote (<i>Ostermann</i>)	631
§ 43	Belehrung, Bescheinigung des Gesundheitsamtes (<i>Ostermann</i>)	639

9. Abschnitt – Tätigkeiten mit Krankheitserregern

Vorbemerkung vor §§ 44ff. (Diesterhöft/Sinder)	649
§ 44 Erlaubnispflicht für Tätigkeit mit Krankheitserregern (Diesterhöft/Sinder)	651
§ 45 Ausnahmen (Diesterhöft/Sinder)	654
§ 46 Tätigkeit unter Aufsicht (Diesterhöft/Sinder)	660
§ 47 Versagungsgründe, Voraussetzungen für die Erlaubnis (Diesterhöft/Sinder)	663
§ 48 Rücknahme und Widerruf (Diesterhöft/Sinder)	672
§ 49 Anzeigepflichten (Diesterhöft/Sinder)	674
§ 50 Veränderungsanzeige (Diesterhöft/Sinder)	681
§ 50a Laborcontainment und Ausrottung des Poliovirus; Verordnungsermächtigung (Diesterhöft/Sinder)	683
§ 51 Aufsicht (Diesterhöft/Sinder)	690
§ 52 Abgabe (Diesterhöft/Sinder)	691
§ 53 Anforderungen an Räume und Einrichtungen, Gefahrenvorsorge (Diesterhöft/Sinder)	693
§ 53a Verfahren über eine einheitliche Stelle, Entscheidungsfrist (Diesterhöft/Sinder)	694

10. Abschnitt – Vollzug des Gesetzes und zuständige Behörden

§ 54	Vollzug durch die Länder (<i>Diesterhöft/Sinder</i>)	696
§ 54a	Vollzug durch die Bundeswehr (<i>Ostermann</i>)	698
§ 54b	Vollzug durch das Eisenbahn-Bundesamt (<i>Ostermann</i>)	701

Inhalt

11. Abschnitt – Angleichung an Gemeinschaftsrecht

§ 55	Angleichung an Gemeinschaftsrecht (<i>Diesterhöft/Sinder</i>)	703
------	---	-----

12. Abschnitt – Entschädigung in besonderen Fällen

Vorbemerkung vor §§ 56 ff. (<i>Kümper</i>)	704
§ 56 Entschädigung (<i>Kümper</i>)	718
§ 57 Verhältnis zur Sozialversicherung und zur Arbeitsförderung (<i>Kümper</i>)	754
§ 58 Aufwendererstattung (<i>Kümper</i>)	761
§ 59 Sondervorschrift für Ausscheider (<i>Kümper</i>)	764
§ 60 Versorgung bei Impfschaden und bei Gesundheitsschäden durch andere Maßnahmen der spezifischen Prophylaxe (<i>Kümper</i>)	765
§ 61 Gesundheitsschadenanerkennung (<i>Kümper</i>)	780
§ 62 Heilbehandlung (<i>Kümper</i>)	784
§ 63 Konkurrenz von Ansprüchen, Anwendung der Vorschriften nach dem Bundesversorgungsgesetz, Übergangsregelungen zum Erstattungsverfahren an die Krankenkassen (<i>Kümper</i>)	785
§ 64 Zuständige Behörde für die Versorgung (<i>Kümper</i>)	792
§ 65 Entschädigung bei behördlichen Maßnahmen (<i>Kümper</i>)	795
§ 66 Zahlungsverpflichteter (<i>Kümper</i>)	809
§ 67 Pfändung (<i>Kümper</i>)	816

13. Abschnitt – Rechtsweg und Kosten

§ 68	Rechtsweg (<i>Kümper</i>)	819
§ 69	Kosten (<i>Hollo</i>)	829

14. Abschnitt – Straf- und Bußgeldvorschriften

Vorbemerkung vor §§ 73 ff. (Lorenz/Oğlakaoğlu)	836
§ 73 Bußgeldvorschriften (Lorenz/Oğlakaoğlu)	854
§ 74 Strafvorschriften (Lorenz/Oğlakaoğlu)	867
§ 75 Weitere Strafvorschriften (Lorenz/Oğlakaoğlu)	874
§ 75a Weitere Strafvorschriften (Lorenz/Oğlakaoğlu)	879
§ 76 Einziehung (Lorenz/Oğlakaoğlu)	883

15. Abschnitt – Übergangsvorschriften

§ 77	Übergangsvorschriften (<i>Lorenz/Oğlakaoğlu</i>)	884
------	--	-----

Stichwortverzeichnis	887
-----------------------------	-----