

# Inhalt

**Vorwort zur 6. Auflage** ..... XVII

**Vorwort zur 1. Auflage** ..... XVIII

**Zur Verfasserin** .....XIX

**Abkürzungsverzeichnis** .....XXI

**Auswahl der verwendeten Literatur** .....XXIX

|           |                                                                                             |    |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>1.</b> | <b>Einführung</b> .....                                                                     | 1  |
| 1.1       | Bestimmung des Gegenstandes „Staatsrecht“ .....                                             | 1  |
| 1.1.1     | Der Begriff des Staatsrechts .....                                                          | 1  |
| 1.1.2     | Der Begriff des Staates.....                                                                | 2  |
| 1.1.3     | Verhältnis des deutschen Staatsrechts zu anderen Rechtskreisen .....                        | 6  |
| 1.2       | Historische Entwicklung bis hin zum Grundgesetz.....                                        | 6  |
| 1.2.1     | Von der Paulskirchenverfassung zur Verfassung von 1871 .....                                | 7  |
| 1.2.1.1   | Paulskirchenverfassung.....                                                                 | 7  |
| 1.2.1.2   | Reichsverfassung von 1871.....                                                              | 8  |
| 1.2.2     | Weimarer Reichsverfassung.....                                                              | 9  |
| 1.3       | Das Grundgesetz als Verfassung der Bundesrepublik Deutschland.....                          | 12 |
| 1.3.1     | Entstehung des Grundgesetzes .....                                                          | 12 |
| 1.3.2     | Struktur des Grundgesetzes .....                                                            | 15 |
| 1.3.3     | Verhältnis des Grundgesetzes zu den Landesverfassungen.....                                 | 16 |
| 1.3.4     | Verhältnis des Grundgesetzes zum Europarecht .....                                          | 16 |
| <b>2.</b> | <b>Verfassungsprinzipien</b> .....                                                          | 18 |
| 2.1       | Bundesstaatsprinzip .....                                                                   | 18 |
| 2.1.1     | Staatlichkeit der Länder .....                                                              | 19 |
| 2.1.2     | Zuständigkeitsverteilung zwischen Bund und Ländern.....                                     | 21 |
| 2.1.3     | Grundsatz der Bundestreue .....                                                             | 22 |
| 2.1.4     | Zuschnitt der Bundesländer.....                                                             | 23 |
| 2.2       | Demokratieprinzip .....                                                                     | 25 |
| 2.2.1     | Ausübung der Staatsgewalt in Wahlen und Abstimmungen .....                                  | 25 |
| 2.2.2     | Notwendigkeit ununterbrochener demokratischer Legitimation .....                            | 26 |
| 2.2.3     | Parlamentarische Demokratie und Parteiendemokratie als Leitbilder<br>des Grundgesetzes..... | 28 |
| 2.2.3.1   | Grundzüge des Systems parlamentarischer Demokratie .....                                    | 28 |
| 2.2.3.2   | Das demokratische System der Bundesrepublik als Parteiendemokratie ....                     | 30 |
| 2.2.3.2.1 | Organisationsform und Aufgaben der Parteien .....                                           | 30 |
| 2.2.3.2.2 | Innere Ordnung .....                                                                        | 32 |

|             |                                                                      |    |
|-------------|----------------------------------------------------------------------|----|
| 2.2.3.2.3   | Parteienprivileg.....                                                | 33 |
| 2.2.3.2.3.1 | Parteienverbotsverfahren .....                                       | 33 |
| 2.2.3.2.3.2 | Ausschluss von der Parteienfinanzierung .....                        | 36 |
| 2.2.3.2.4   | Anspruch auf Aufnahme? .....                                         | 39 |
| 2.2.3.2.5   | Abgrenzung Fraktion/Partei.....                                      | 40 |
| 2.2.4       | Wahlrechtsgrundsätze und Wahlrecht zum Deutschen Bundestag .....     | 42 |
| 2.2.4.1     | Wahlrechtsgrundsätze.....                                            | 42 |
| 2.2.4.1.1   | Allgemeinheit der Wahl.....                                          | 42 |
| 2.2.4.1.2   | Unmittelbarkeit der Wahl .....                                       | 44 |
| 2.2.4.1.3   | Freiheit der Wahl .....                                              | 46 |
| 2.2.4.1.4   | Gleichheit der Wahl.....                                             | 49 |
| 2.2.4.1.4.1 | Zählwert- und Erfolgswertgleichheit .....                            | 49 |
| 2.2.4.1.4.2 | Chancengleichheit der Parteien .....                                 | 52 |
| 2.2.4.1.5   | Geheimheit der Wahl.....                                             | 53 |
| 2.2.4.1.6   | Grundsatz der Öffentlichkeit der Wahl? .....                         | 56 |
| 2.2.4.2     | Wahlrecht zum Deutschen Bundestag .....                              | 57 |
| 2.2.4.2.1   | Entscheidung für ein personalisiertes Verhältniswahlrecht .....      | 57 |
| 2.2.4.2.2   | Ausgestaltung des Wahlrechts in Grundzügen nach der Reform 2023..... | 58 |
| 2.2.4.2.3   | Einzelheiten .....                                                   | 60 |
| 2.2.5       | Die Rechtsstellung des gewählten Abgeordneten .....                  | 62 |
| 2.2.5.1     | Freies Mandat .....                                                  | 63 |
| 2.2.5.2     | Rechte und Pflichten des Abgeordneten im Parlament.....              | 65 |
| 2.2.5.3     | Immunität und Indemnität .....                                       | 67 |
| 2.2.5.3.1   | Indemnität.....                                                      | 68 |
| 2.2.5.3.2   | Immunität .....                                                      | 69 |
| 2.2.5.4     | Abgeordnetenentschädigung.....                                       | 71 |
| 2.3         | Republikprinzip .....                                                | 72 |
| 2.4         | Rechtsstaatsprinzip .....                                            | 73 |
| 2.4.1       | Gewaltenteilungsprinzip .....                                        | 74 |
| 2.4.1.1     | Formen der Gewaltenteilung .....                                     | 74 |
| 2.4.1.2     | Durchbrechungen.....                                                 | 75 |
| 2.4.2       | Exkurs: Gesetzesbegriffe und Normenhierarchie .....                  | 76 |
| 2.4.2.1     | Gesetzesbegriffe .....                                               | 76 |
| 2.4.2.2     | Normenhierarchie .....                                               | 78 |
| 2.4.3       | Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes.....                           | 79 |
| 2.4.4       | Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes .....                            | 81 |
| 2.4.5       | Bestimmtheitsgrundsatz.....                                          | 83 |
| 2.4.6       | Vertrauensschutz bzw. Rückwirkungsverbot.....                        | 85 |
| 2.4.7       | Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....                              | 88 |
| 2.4.7.1     | Legitimer Zweck.....                                                 | 89 |
| 2.4.7.2     | Geeignetheit.....                                                    | 90 |
| 2.4.7.3     | Angemessenheit oder Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne.....        | 92 |
| 2.4.8       | Rechtsschutzgarantie .....                                           | 94 |
| 2.4.8.1     | Umfang der Rechtsschutzgarantie .....                                | 94 |

|           |                                                                                                       |            |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2.4.8.2   | Die Stellung der rechtsprechenden Gewalt .....                                                        | 96         |
| 2.4.8.2.1 | Gerichtszweige.....                                                                                   | 96         |
| 2.4.8.2.2 | Richtervorbehalt.....                                                                                 | 98         |
| 2.4.8.2.3 | Richterliche Unabhängigkeit.....                                                                      | 99         |
| 2.4.8.2.4 | Anspruch auf den gesetzlichen Richter/rechtliches Gehör.....                                          | 99         |
| 2.5       | Sozialstaatsprinzip .....                                                                             | 100        |
| 2.5.1     | Sozialstaat als Aufgabe des Staates.....                                                              | 101        |
| 2.5.2     | Regelmäßig keine Ansprüche des Einzelnen aus dem Sozial-<br>staatsprinzip .....                       | 102        |
| 2.6       | Exkurs: Widerstandsrecht, Art. 20 Abs. 4 GG .....                                                     | 103        |
| 2.7       | Staatsziel Umweltschutz und Tierschutz.....                                                           | 105        |
| 2.7.1     | Staatsziel .....                                                                                      | 105        |
| 2.7.2     | Staatsziel Umweltschutz .....                                                                         | 107        |
| 2.7.2.1   | Inhalt .....                                                                                          | 107        |
| 2.7.2.2   | Aufwertung, aber kein Diktat des Umweltschutzes .....                                                 | 107        |
| 2.7.3     | Staatsziel Tierschutz .....                                                                           | 108        |
| 2.7.3.1   | Inhalt .....                                                                                          | 108        |
| 2.7.3.2   | Auswirkung auf grundrechtlich geschützte Verhaltensweisen.....                                        | 108        |
| 2.8       | Ewigkeitsgarantie.....                                                                                | 110        |
| <b>3.</b> | <b>Allgemeine Grundrechtslehre .....</b>                                                              | <b>112</b> |
| 3.1       | Entwicklung der Grundrechte und des Grundrechtsverständnisses<br>in Deutschland .....                 | 112        |
| 3.2       | Verhältnis der Grundrechte nach dem Grundgesetz zu anderen<br>Gewährleistungen.....                   | 114        |
| 3.3       | Grundrechtsfunktionen.....                                                                            | 117        |
| 3.3.1     | Abwehrfunktion .....                                                                                  | 117        |
| 3.3.2     | Leistungsrechte .....                                                                                 | 118        |
| 3.3.3     | Teilhaberechte.....                                                                                   | 119        |
| 3.3.4     | Einrichtungsgarantien .....                                                                           | 120        |
| 3.3.5     | Grundrechte als objektive Werteordnung.....                                                           | 120        |
| 3.3.6     | Schutzfunktion .....                                                                                  | 120        |
| 3.4       | Grundrechtsberechtigte und Grundrechtsverpflichtete.....                                              | 122        |
| 3.4.1     | Grundrechtsberechtigte oder Grundrechtsträger .....                                                   | 122        |
| 3.4.1.1   | Natürliche Personen .....                                                                             | 122        |
| 3.4.1.2   | Juristische Personen .....                                                                            | 123        |
| 3.4.1.3   | Sonderproblem: Juristische Personen des öffentlichen Rechts.....                                      | 124        |
| 3.4.1.4   | Sonderproblem: Juristische Personen des Privatrechts in öffentlich-<br>rechtlicher Trägerschaft ..... | 125        |
| 3.4.1.5   | Sonderproblem: Justizgrundrechte .....                                                                | 126        |
| 3.4.2     | Grundrechtsverpflichtete – Grundrechtsadressaten.....                                                 | 126        |
| 3.4.2.1   | Grundrechtsbindung der Gesetzgebung oder Legislative.....                                             | 126        |
| 3.4.2.2   | Grundrechtsbindung der vollziehenden Gewalt oder Exekutive .....                                      | 127        |

|           |                                                                                             |     |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.4.3     | Sonderproblem: Grundrechtsgeltung zwischen Privaten –<br>Drittwirkung von Grundrechten..... | 128 |
| 3.5       | Grundrechtsmündigkeit .....                                                                 | 129 |
| 3.6       | Grundrechtstypen.....                                                                       | 131 |
| 3.6.1     | Freiheits- und Gleichheitsrechte .....                                                      | 132 |
| 3.6.1.1   | Allgemeines .....                                                                           | 132 |
| 3.6.1.2   | Beispiele .....                                                                             | 133 |
| 3.6.2     | Jedermanns- und Deutschenrechte.....                                                        | 133 |
| 3.6.2.1   | Allgemeines .....                                                                           | 133 |
| 3.6.2.2   | Beispiele .....                                                                             | 134 |
| 3.6.2.3   | Art. 2 Abs. 1 GG als Auffanggrundrecht für Ausländer .....                                  | 134 |
| 3.6.2.4   | Sonderproblem: Deutschenrechte und EU-Ausländer .....                                       | 135 |
| 3.6.2.5   | Sonderproblem: Anwendung von Grundrechten auf EU-ausländische<br>juristische Personen ..... | 137 |
| 3.6.3     | Grundrechte mit und ohne ausdrücklichen Schrankenvorbehalt.....                             | 137 |
| 3.6.3.1   | Allgemeines .....                                                                           | 137 |
| 3.6.3.2   | Beispiele .....                                                                             | 138 |
| 3.6.3.2.1 | Verfassungsunmittelbare Schranken.....                                                      | 138 |
| 3.6.3.2.2 | Schranken- oder Gesetzesvorbehalte, Regelungsvorbehalte.....                                | 138 |
| 3.6.3.2.3 | Verfassungsimmanente Schranken .....                                                        | 140 |
| 3.6.4     | Grundrechtsgleiche Rechte .....                                                             | 142 |
| 3.7       | Anforderungen an grundrechtsbeschränkende Gesetze/Maßnahmen –<br>Schranken-Schranken .....  | 143 |
| 3.7.1     | Verbot des Einzelfallgesetzes, Art. 19 Abs. 1 Satz 1 GG .....                               | 144 |
| 3.7.2     | Zitiergebot, Art. 19 Abs. 1 Satz 2 GG .....                                                 | 145 |
| 3.7.2.1   | Allgemeines .....                                                                           | 145 |
| 3.7.2.2   | Anwendbarkeit und Ausnahmen.....                                                            | 145 |
| 3.7.3     | Wesensgehaltsgarantie, Art. 19 Abs. 2 GG .....                                              | 147 |
| 3.7.4     | Wiederholung: Verhältnismäßigkeitsgrundsatz.....                                            | 148 |
| 3.7.4.1   | Zweck .....                                                                                 | 148 |
| 3.7.4.2   | Geeignetheit.....                                                                           | 148 |
| 3.7.4.3   | Erforderlichkeit.....                                                                       | 149 |
| 3.7.4.4   | Angemessenheit.....                                                                         | 149 |
| 3.8       | Grundrechtsverwirkung .....                                                                 | 150 |
| 3.8.1     | Verwirkbare Grundrechte .....                                                               | 150 |
| 3.8.2     | Voraussetzungen der Verwirkung .....                                                        | 150 |
| 3.8.3     | Verfahren und Ausspruch .....                                                               | 151 |
| 3.9       | Struktur einer Grundrechtsprüfung – Freiheitsrechte .....                                   | 152 |
| 3.9.1     | Schutzbereich .....                                                                         | 152 |
| 3.9.1.1   | Sachlicher Schutzbereich.....                                                               | 152 |
| 3.9.1.2   | Persönlicher Schutzbereich.....                                                             | 153 |
| 3.9.2     | Eingriff .....                                                                              | 153 |
| 3.9.2.1   | Klassischer Eingriffsbegriff.....                                                           | 154 |
| 3.9.2.2   | Moderner Eingriffsbegriff – mittelbar-faktischer Eingriff.....                              | 154 |

|             |                                                                                            |            |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.9.3       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                 | 156        |
| 3.9.3.1     | Frage nach der Beschränkbarkeit des Grundrechts .....                                      | 156        |
| 3.9.3.2     | Prüfung bei Grundrechten mit Gesetzes-/Schränkenvorbehalt.....                             | 156        |
| 3.9.3.2.1   | Schränken-Schränken-Prüfung bei Grundrechten mit einfachem<br>Gesetzesvorbehalt .....      | 156        |
| 3.9.3.2.2   | Schränken-Schränken-Prüfung bei Grundrechten mit qualifiziertem<br>Gesetzesvorbehalt ..... | 160        |
| 3.9.3.2.3   | Prüfung des Einzelakts .....                                                               | 160        |
| 3.9.3.3     | Schränken-Schränken-Prüfung bei Grundrechten ohne Gesetzes-/<br>Schränkenvorbehalt.....    | 161        |
| 3.9.4       | Prüfungsschema .....                                                                       | 162        |
| <b>4.</b>   | <b>Einzelne Freiheitsrechte .....</b>                                                      | <b>163</b> |
| 4.1         | Art. 1 Abs. 1 Satz 1 GG – Menschenwürde .....                                              | 163        |
| 4.1.1       | Allgemeines .....                                                                          | 163        |
| 4.1.2       | Schutzbereich.....                                                                         | 165        |
| 4.1.2.1     | Sachlicher Schutzbereich .....                                                             | 166        |
| 4.1.2.2     | Persönlicher Schutzbereich .....                                                           | 166        |
| 4.1.3       | Eingriff.....                                                                              | 167        |
| 4.1.4       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                 | 169        |
| 4.1.5       | Schutzpflcht .....                                                                         | 170        |
| 4.2         | Art. 2 Abs. 1 GG – Allgemeine Handlungsfreiheit .....                                      | 172        |
| 4.2.1       | Allgemeines .....                                                                          | 172        |
| 4.2.2       | Schutzbereich.....                                                                         | 173        |
| 4.2.2.1     | Sachlicher Schutzbereich .....                                                             | 173        |
| 4.2.2.2     | Persönlicher Schutzbereich .....                                                           | 174        |
| 4.2.3       | Eingriff.....                                                                              | 176        |
| 4.2.4       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                 | 177        |
| 4.2.4.1     | Schränken.....                                                                             | 178        |
| 4.2.4.1.1   | Rechte Anderer .....                                                                       | 178        |
| 4.2.4.1.2   | Verfassungsmäßige Ordnung .....                                                            | 178        |
| 4.2.4.1.3   | Sittengesetz .....                                                                         | 178        |
| 4.2.4.1.4   | Verhältnis der Schranken zueinander.....                                                   | 178        |
| 4.2.4.2     | Schränken-Schränken.....                                                                   | 178        |
| 4.2.5       | Aufbauhinweis .....                                                                        | 182        |
| 4.3         | Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG – Allgemeines<br>Persönlichkeitsrecht .....        | 183        |
| 4.3.1       | Allgemeines .....                                                                          | 183        |
| 4.3.2       | Schutzbereich.....                                                                         | 185        |
| 4.3.2.1     | Sachlicher Schutzbereich .....                                                             | 185        |
| 4.3.2.1.1   | Allgemein.....                                                                             | 185        |
| 4.3.2.1.1.1 | Recht auf Selbstbewahrung.....                                                             | 186        |
| 4.3.2.1.1.2 | Recht auf Selbstdarstellung.....                                                           | 187        |
| 4.3.2.1.1.3 | Recht auf Selbstentfaltung .....                                                           | 190        |

|           |                                                                                               |     |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.3.2.1.2 | Insbesondere: Recht auf informationelle Selbstbestimmung .....                                | 191 |
| 4.3.2.2   | Persönlicher Schutzbereich .....                                                              | 192 |
| 4.3.3     | Eingriff .....                                                                                | 192 |
| 4.3.3.1   | Allgemein .....                                                                               | 192 |
| 4.3.3.2   | Insbesondere: Recht auf informationelle Selbstbestimmung .....                                | 193 |
| 4.3.4     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                    | 193 |
| 4.3.4.1   | Schranken .....                                                                               | 193 |
| 4.3.4.2   | Schranken-Schranken .....                                                                     | 194 |
| 4.3.4.2.1 | Allgemein .....                                                                               | 194 |
| 4.3.4.2.2 | Insbesondere: Recht auf informationelle Selbstbestimmung .....                                | 195 |
| 4.4       | Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG – Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit ...                     | 198 |
| 4.4.1     | Allgemeines .....                                                                             | 198 |
| 4.4.2     | Schutzbereich .....                                                                           | 198 |
| 4.4.2.1   | Recht auf Leben .....                                                                         | 198 |
| 4.4.2.1.1 | Sachlicher Schutzbereich .....                                                                | 198 |
| 4.4.2.1.2 | Persönlicher Schutzbereich .....                                                              | 200 |
| 4.4.2.2   | Recht auf körperliche Unversehrtheit .....                                                    | 200 |
| 4.4.2.2.1 | Sachlicher Schutzbereich .....                                                                | 201 |
| 4.4.2.2.2 | Persönlicher Schutzbereich .....                                                              | 201 |
| 4.4.3     | Eingriff .....                                                                                | 201 |
| 4.4.3.1   | Recht auf Leben .....                                                                         | 201 |
| 4.4.3.2   | Recht auf körperliche Unversehrtheit .....                                                    | 202 |
| 4.4.4     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                    | 203 |
| 4.4.4.1   | Schranken .....                                                                               | 203 |
| 4.4.4.2   | Schranken-Schranken .....                                                                     | 204 |
| 4.4.5     | Schutzpflicht .....                                                                           | 206 |
| 4.5       | Art. 2 Abs. 2 Satz 2 GG – Freiheit der Person .....                                           | 207 |
| 4.5.1     | Allgemeines .....                                                                             | 207 |
| 4.5.2     | Schutzbereich .....                                                                           | 208 |
| 4.5.2.1   | Sachlicher Schutzbereich .....                                                                | 208 |
| 4.5.2.2   | Persönlicher Schutzbereich .....                                                              | 208 |
| 4.5.3     | Eingriff .....                                                                                | 208 |
| 4.5.4     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                    | 210 |
| 4.5.4.1   | Schranken .....                                                                               | 211 |
| 4.5.4.2   | Differenzierung nach Maßnahmenintensität .....                                                | 212 |
| 4.5.4.2.1 | Freiheitsbeschränkende Maßnahmen .....                                                        | 212 |
| 4.5.4.2.2 | Freiheitsentziehende Maßnahmen .....                                                          | 212 |
| 4.6       | Art. 4 Abs. 1, Abs. 2 GG – Religions- und Weltanschauungsfreiheit,<br>Gewissensfreiheit ..... | 215 |
| 4.6.1     | Religionsfreiheit und Weltanschauungsfreiheit .....                                           | 216 |
| 4.6.1.1   | Allgemeines .....                                                                             | 216 |
| 4.6.1.2   | Schutzbereich .....                                                                           | 217 |
| 4.6.1.2.1 | Sachlicher Schutzbereich .....                                                                | 217 |
| 4.6.1.2.2 | Persönlicher Schutzbereich .....                                                              | 219 |

|           |                                                                       |     |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.6.1.3   | Eingriff.....                                                         | 220 |
| 4.6.1.4   | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                            | 221 |
| 4.6.1.4.1 | Schranken.....                                                        | 221 |
| 4.6.1.4.2 | Schranken-Schranken.....                                              | 222 |
| 4.6.2     | Gewissensfreiheit .....                                               | 225 |
| 4.6.2.1   | Allgemeines .....                                                     | 226 |
| 4.6.2.2   | Schutzbereich .....                                                   | 226 |
| 4.6.2.2.1 | Sachlicher Schutzbereich .....                                        | 226 |
| 4.6.2.2.2 | Persönlicher Schutzbereich .....                                      | 227 |
| 4.6.2.3   | Eingriff.....                                                         | 228 |
| 4.6.2.4   | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                            | 228 |
| 4.7       | Art. 10 GG – Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis.....                | 229 |
| 4.7.1     | Allgemeines .....                                                     | 230 |
| 4.7.2     | Schutzbereich .....                                                   | 230 |
| 4.7.2.1   | Sachlicher Schutzbereich .....                                        | 230 |
| 4.7.2.1.1 | Briefgeheimnis, Art. 10 Abs. 1 Var. 1 GG.....                         | 230 |
| 4.7.2.1.2 | Postgeheimnis, Art. 10 Abs. 1 Var. 2 GG .....                         | 231 |
| 4.7.2.1.3 | Fernmeldegeheimnis, Art. 10 Abs. 1 Var. 3 GG .....                    | 231 |
| 4.7.2.1.4 | Verhältnis der Gewährleistungen zueinander.....                       | 232 |
| 4.7.2.2   | Persönlicher Schutzbereich .....                                      | 232 |
| 4.7.2.3   | Territoriale Geltung, Grundrechtsberechtigte und -verpflichtete ..... | 233 |
| 4.7.2.3.1 | Territoriale Geltung.....                                             | 233 |
| 4.7.2.3.2 | Grundrechtsberechtigte .....                                          | 233 |
| 4.7.2.3.3 | Grundrechtsverpflichtete.....                                         | 233 |
| 4.7.3     | Eingriffe .....                                                       | 234 |
| 4.7.3.1   | Briefgeheimnis .....                                                  | 234 |
| 4.7.3.2   | Postgeheimnis .....                                                   | 234 |
| 4.7.3.3   | Fernmeldegeheimnis .....                                              | 234 |
| 4.7.3.4   | Möglichkeit der Einwilligung .....                                    | 235 |
| 4.7.4     | Rechtfertigung.....                                                   | 235 |
| 4.7.4.1   | Schranken.....                                                        | 235 |
| 4.7.4.2   | Schranken-Schranken.....                                              | 236 |
| 4.7.5     | Rechte Betroffener .....                                              | 237 |
| 4.7.6     | Objektive Gewährleistung.....                                         | 238 |
| 4.7.7     | Verhältnis zu anderen grundrechtlichen Gewährleistungen .....         | 239 |
| 4.8       | Art. 11 GG – Freizügigkeit im Bundesgebiet.....                       | 239 |
| 4.8.1     | Allgemeines .....                                                     | 239 |
| 4.8.2     | Schutzbereich .....                                                   | 240 |
| 4.8.2.1   | Sachlicher Schutzbereich .....                                        | 240 |
| 4.8.2.2   | Persönlicher Schutzbereich .....                                      | 240 |
| 4.8.3     | Eingriffe .....                                                       | 241 |
| 4.8.4     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                            | 242 |
| 4.8.4.1   | Schranken.....                                                        | 242 |
| 4.8.4.2   | Schranken-Schranken.....                                              | 242 |

|             |                                                                                                                                   |            |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 4.9         | Art. 13 Abs. 1 GG – Unverletzlichkeit der Wohnung.....                                                                            | 243        |
| 4.9.1       | Allgemeines.....                                                                                                                  | 243        |
| 4.9.2       | Schutzbereich .....                                                                                                               | 244        |
| 4.9.2.1     | Sachlicher Schutzbereich.....                                                                                                     | 244        |
| 4.9.2.2     | Persönlicher Schutzbereich.....                                                                                                   | 246        |
| 4.9.3       | Eingriff .....                                                                                                                    | 246        |
| 4.9.3.1     | Durchsuchungen .....                                                                                                              | 246        |
| 4.9.3.2     | Sog. „Lauschangriffe“ .....                                                                                                       | 246        |
| 4.9.3.3     | Sonstige Eingriffe.....                                                                                                           | 247        |
| 4.9.4       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                                                        | 247        |
| 4.9.4.1     | Durchsuchungen .....                                                                                                              | 248        |
| 4.9.4.2     | Sog. „Lauschangriffe“ .....                                                                                                       | 250        |
| 4.9.4.3     | Sonstige Eingriffe.....                                                                                                           | 251        |
| 4.10        | Art. 14 Abs. 1 GG – Eigentumsfreiheit .....                                                                                       | 252        |
| 4.10.1      | Allgemeines.....                                                                                                                  | 253        |
| 4.10.2      | Institutsgarantie .....                                                                                                           | 253        |
| 4.10.3      | Abwehrrecht .....                                                                                                                 | 254        |
| 4.10.3.1    | Schutzbereich .....                                                                                                               | 254        |
| 4.10.3.1.1  | Sachlicher Schutzbereich.....                                                                                                     | 254        |
| 4.10.3.1.2  | Persönlicher Schutzbereich.....                                                                                                   | 257        |
| 4.10.3.2    | Eingriff .....                                                                                                                    | 258        |
| 4.10.3.2.1  | Inhalts- und Schrankenbestimmungen.....                                                                                           | 258        |
| 4.10.3.2.2  | Enteignung.....                                                                                                                   | 259        |
| 4.10.3.3    | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                                                        | 260        |
| 4.10.3.3.1  | Inhalts- und Schrankenbestimmungen.....                                                                                           | 260        |
| 4.10.3.3.2  | Enteignung.....                                                                                                                   | 263        |
| 4.11        | Konkurrenzen .....                                                                                                                | 265        |
| <b>5.</b>   | <b>Gleichheitsrechte .....</b>                                                                                                    | <b>267</b> |
| 5.1         | Art. 3 Abs. 1 GG – Allgemeiner Gleichheitssatz.....                                                                               | 267        |
| 5.1.1       | Allgemeines.....                                                                                                                  | 267        |
| 5.1.1.1     | Tatbestand des Gleichheitssatzes.....                                                                                             | 267        |
| 5.1.1.2     | Ungleichbehandlung von wesentlich Gleichem.....                                                                                   | 268        |
| 5.1.1.3     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                                                        | 271        |
| 5.1.1.3.1   | Vorüberlegung: Willkürformel oder Neue Formel .....                                                                               | 271        |
| 5.1.1.3.2   | Prüfung der verfassungsrechtlichen Rechtfertigung .....                                                                           | 273        |
| 5.1.1.3.2.1 | Willkürformel .....                                                                                                               | 273        |
| 5.1.1.3.2.2 | Neue Formel .....                                                                                                                 | 273        |
| 5.1.1.3.3   | Folgen eines Gleichheitsverstößes.....                                                                                            | 276        |
| 5.2         | Besondere Gleichheitsätze.....                                                                                                    | 277        |
| 5.2.1       | Art. 3 Abs. 2, Abs. 3 Satz 1 Var. 1 GG – Gleichberechtigung<br>von Mann und Frau, Diskriminierungsverbot wg. des Geschlechts..... | 277        |
| 5.2.1.1     | Grundsätzliche (Un-)Zulässigkeit der Anknüpfung an das Geschlecht.....                                                            | 278        |
| 5.2.1.2     | Ausnahmsweise Rechtfertigung .....                                                                                                | 280        |

|             |                                                                                                                            |            |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5.2.2       | Art. 3 Abs. 3 GG – Differenzierungsverbote im Übrigen .....                                                                | 282        |
| 5.2.2.1     | Art. 3 Abs. 3 Satz 1 GG .....                                                                                              | 282        |
| 5.2.2.1.1   | Merkmale des Art. 3 Abs. 3 Satz 1 GG .....                                                                                 | 282        |
| 5.2.2.1.2   | Ausnahmsweise Rechtfertigung .....                                                                                         | 284        |
| 5.2.2.2     | Benachteiligungsverbot wegen Behinderung<br>nach Art. 3 Abs. 3 Satz 2 GG .....                                             | 285        |
| 5.2.3       | Art. 6 Abs. 5 GG .....                                                                                                     | 287        |
| 5.2.4       | Art. 33 GG .....                                                                                                           | 288        |
| 5.2.4.1     | Art. 33 Abs. 1 GG .....                                                                                                    | 288        |
| 5.2.4.2     | Art. 33 Abs. 2 GG .....                                                                                                    | 289        |
| 5.2.4.3     | Art. 33 Abs. 3 GG .....                                                                                                    | 289        |
| 5.2.5       | Art. 38 Abs. 1 Satz 1 GG – Allgemeinheit und Gleichheit der Wahl....                                                       | 290        |
| 5.3         | Konkurrenzen.....                                                                                                          | 290        |
| 5.4         | Prüfungsschema .....                                                                                                       | 290        |
| 5.4.1       | Prüfungsschema für den Allgemeinen Gleichheitssatz .....                                                                   | 290        |
| 5.4.2       | Anpassung des Prüfungsschemas für die Diskriminierungsverbote<br>des Art. 3 Abs. 3 GG .....                                | 291        |
| 6.          | <b>Meinungs- und Informationsfreiheit, Versammlungsrecht,<br/>Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit und Asylrecht .....</b> | <b>292</b> |
| 6.1         | Art. 5 Abs. 1 GG – Meinungsäußerungsfreiheit,<br>Informationsfreiheit, Pressefreiheit .....                                | 292        |
| 6.1.1       | Allgemeines .....                                                                                                          | 293        |
| 6.1.2       | Schutzbereiche und Eingriffe .....                                                                                         | 294        |
| 6.1.2.1     | Meinungsäußerungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 Satz 1 Alt. 1 GG) .....                                                           | 294        |
| 6.1.2.1.1   | Sachlicher Schutzbereich .....                                                                                             | 295        |
| 6.1.2.1.1.1 | Werturteile .....                                                                                                          | 295        |
| 6.1.2.1.1.2 | Tatsachenbehauptungen .....                                                                                                | 298        |
| 6.1.2.1.2   | Persönlicher Schutzbereich .....                                                                                           | 300        |
| 6.1.2.1.3   | Eingriff.....                                                                                                              | 303        |
| 6.1.2.2     | Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 Satz 1 Alt. 2 GG).....                                                                 | 304        |
| 6.1.2.2.1   | Sachlicher Schutzbereich .....                                                                                             | 304        |
| 6.1.2.2.2   | Persönlicher Schutzbereich .....                                                                                           | 305        |
| 6.1.2.2.3   | Eingriff.....                                                                                                              | 305        |
| 6.1.2.3     | Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 Satz 2 Var. 1 GG) .....                                                                      | 306        |
| 6.1.2.3.1   | Sachlicher Schutzbereich .....                                                                                             | 306        |
| 6.1.2.3.2   | Persönlicher Schutzbereich .....                                                                                           | 307        |
| 6.1.2.3.3   | Eingriff.....                                                                                                              | 307        |
| 6.1.2.4     | Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 Satz 2 Var. 2 GG).....                                                                     | 308        |
| 6.1.2.4.1   | Sachlicher Schutzbereich .....                                                                                             | 308        |
| 6.1.2.4.2   | Persönlicher Schutzbereich .....                                                                                           | 310        |
| 6.1.2.4.3   | Eingriff.....                                                                                                              | 310        |
| 6.1.2.4.4   | Schutzpflcht .....                                                                                                         | 310        |
| 6.1.2.5     | Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 Satz 2 Var. 3 GG).....                                                                         | 310        |

|             |                                                                                   |     |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.1.2.5.1   | Sachlicher Schutzbereich.....                                                     | 310 |
| 6.1.2.5.2   | Persönlicher Schutzbereich.....                                                   | 311 |
| 6.1.2.5.3   | Eingriff .....                                                                    | 311 |
| 6.1.3       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                        | 311 |
| 6.1.3.1     | Schranken und Schranken-Schranken.....                                            | 311 |
| 6.1.3.1.1   | Schranke der „allgemeinen Gesetze“ .....                                          | 311 |
| 6.1.3.1.2   | Schranke der „gesetzlichen Bestimmungen zum Schutz der Jugend“ .....              | 313 |
| 6.1.3.1.3   | Schranke des „Rechts der persönlichen Ehre“ .....                                 | 314 |
| 6.1.3.1.4   | Erstreckung des Erfordernisses der allgemeinen Gesetze.....                       | 314 |
| 6.1.3.1.5   | Schranken-Schranken .....                                                         | 315 |
| 6.1.3.1.5.1 | Verhältnismäßigkeit und Wechselwirkungslehre .....                                | 315 |
| 6.1.3.1.5.2 | Spezielle Schranken-Schranke: Das Zensurverbot<br>(Art. 5 Abs. 1 Satz 3 GG) ..... | 317 |
| 6.1.3.2     | Prüfaufbau .....                                                                  | 318 |
| 6.2         | Art. 8 GG – Versammlungsfreiheit.....                                             | 318 |
| 6.2.1       | Allgemeines .....                                                                 | 318 |
| 6.2.2       | Schutzbereich .....                                                               | 321 |
| 6.2.2.1     | Sachlicher Schutzbereich.....                                                     | 321 |
| 6.2.2.1.1   | Vorliegen einer Versammlung.....                                                  | 321 |
| 6.2.2.1.2   | Verfassungsunmittelbare Schranke: „friedlich und ohne Waffen“ .....               | 324 |
| 6.2.2.1.2.1 | „Friedlich“ .....                                                                 | 324 |
| 6.2.2.1.2.2 | „ohne Waffen“ .....                                                               | 325 |
| 6.2.2.1.3   | Geschützte Verhaltensweisen .....                                                 | 327 |
| 6.2.2.1.4   | Grundrechtsträger .....                                                           | 328 |
| 6.2.2.2     | Persönlicher Schutzbereich.....                                                   | 328 |
| 6.2.3       | Eingriffe.....                                                                    | 329 |
| 6.2.4       | Schranken und Schranken-Schranken.....                                            | 330 |
| 6.2.4.1     | Schranken .....                                                                   | 330 |
| 6.2.4.1.1   | Unterscheidung zwischen Versammlungsformen.....                                   | 330 |
| 6.2.4.1.2   | Schranken für Versammlungen unter freiem Himmel .....                             | 330 |
| 6.2.4.1.3   | Schranken für Versammlungen in geschlossenen Räumen.....                          | 331 |
| 6.2.4.2     | Schranken-Schranken .....                                                         | 332 |
| 6.2.4.3     | Spezielle Schranken-Schranke: Verbot der Anmelde- und<br>Erlaubnispflicht .....   | 334 |
| 6.3         | Art. 9 GG – Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit.....                             | 335 |
| 6.3.1       | Allgemeines .....                                                                 | 335 |
| 6.3.2       | Allgemeine Vereinigungsfreiheit.....                                              | 337 |
| 6.3.2.1     | Schutzbereich .....                                                               | 337 |
| 6.3.2.1.1   | Sachlicher Schutzbereich.....                                                     | 337 |
| 6.3.2.1.1.1 | Begriff der Vereinigung.....                                                      | 337 |
| 6.3.2.1.1.2 | Individualgrundrecht .....                                                        | 337 |
| 6.3.2.1.1.3 | Kollektives Freiheitsrecht.....                                                   | 338 |
| 6.3.2.1.2   | Persönlicher Schutzbereich.....                                                   | 338 |
| 6.3.2.2     | Eingriff .....                                                                    | 339 |

|             |                                                                                                |            |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 6.3.2.3     | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                     | 340        |
| 6.3.2.3.1   | Schranken.....                                                                                 | 340        |
| 6.3.2.3.1.1 | Vereinsverbote .....                                                                           | 340        |
| 6.3.2.3.1.2 | Sonstige Eingriffe .....                                                                       | 340        |
| 6.3.2.3.2   | Schranken-Schranken.....                                                                       | 341        |
| 6.3.3       | Koalitionsfreiheit .....                                                                       | 341        |
| 6.3.3.1     | Schutzbereich .....                                                                            | 342        |
| 6.3.3.1.1   | Sachlicher Schutzbereich .....                                                                 | 342        |
| 6.3.3.1.2   | Persönlicher Schutzbereich .....                                                               | 343        |
| 6.3.3.2     | Eingriff.....                                                                                  | 343        |
| 6.3.3.3     | Rechtfertigung.....                                                                            | 344        |
| 6.3.3.3.1   | Schranken.....                                                                                 | 344        |
| 6.3.3.3.2   | Schranken-Schranken.....                                                                       | 345        |
| 6.4         | Konkurrenzen.....                                                                              | 345        |
| 6.5         | Das Asylgrundrecht (Art. 16a GG) – Systematik, Praxisbezug und<br>aktuelle Entwicklungen ..... | 346        |
| 6.5.1       | Allgemeines .....                                                                              | 346        |
| 6.5.1.1     | Historischer Rahmen .....                                                                      | 346        |
| 6.5.1.2     | Europäische Weiterentwicklung .....                                                            | 347        |
| 6.5.2       | Dogmatik des Art. 16a GG.....                                                                  | 347        |
| 6.5.2.1     | Sachlicher Schutzbereich .....                                                                 | 347        |
| 6.5.2.2     | Persönlicher Schutzbereich .....                                                               | 348        |
| 6.5.3       | Eingriff.....                                                                                  | 348        |
| 6.5.4       | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                     | 349        |
| 6.5.5       | Polizeilicher Bezug .....                                                                      | 349        |
| 6.5.6       | Prüfschema für die polizeiliche Praxis.....                                                    | 350        |
| 6.5.7       | Normsynopse – Zentrale Aussagen für die Polizei- und<br>Verwaltungspraxis .....                | 351        |
| 6.5.8       | Fünf Fallbeispiele für das Einsatz- und Prüfungstraining .....                                 | 352        |
| 6.5.9       | Aktuelle Position der deutschen Asyl- und Flüchtlingspolitik .....                             | 354        |
| 6.5.9.1     | Entscheidung zum Familiennachzug.....                                                          | 354        |
| 6.5.9.2     | Läuft das Grundrecht leer? Eine verfassungsrechtlich-politische<br>Bewertung .....             | 355        |
| 6.5.9.3     | Zwischenfazit .....                                                                            | 356        |
| 6.5.10      | Rechtsprechungsübersicht.....                                                                  | 356        |
| 6.5.11      | Sonderregelung: Ukrainische Geflüchtete – Humanitäre Aufnahme<br>neben Art. 16a GG .....       | 357        |
| 6.5.11.1    | Kriegshintergrund .....                                                                        | 357        |
| 6.5.11.2    | Rechtsrahmen in der EU .....                                                                   | 357        |
| 6.5.11.3    | Deutsche Umsetzung (§ 24 AufenthG) .....                                                       | 358        |
|             | <b>Stichwortverzeichnis.....</b>                                                               | <b>359</b> |