

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	5
Literaturverzeichnis	17
Abkürzungsverzeichnis	19
1 Rechtsstellung des Rates	23
2 Rechte der Ratsmitglieder	24
2.1 Allgemeine Rechtsstellung	24
2.2 Einzelnutzbare Rechte	25
2.2.1 Beteiligungsrechte	25
2.2.2 Auskunftsrecht	27
2.2.3 Akteneinsichtsrecht	28
2.2.4 Recht auf mindestens eine Ausschussmitgliedschaft mit beratender Stimme	30
2.2.5 Entschädigungsrechte	31
2.2.5.1 Recht auf Aufwandsentschädigung	31
2.2.5.2 Recht auf Ersatz des Verdienstausfalls	35
2.2.5.3 Recht auf sonstigen Auslagenersatz	38
2.2.5.4 Recht auf sonstige Leistungen	38
2.2.6 Recht auf ungestörte Mandatsausübung	39
2.3 Sozialnutzbare Rechte	41
2.3.1 Recht auf Fraktions- oder Gruppenbildung	42
2.3.1.1 Fraktionen	42
2.3.1.2 Gruppen	45
2.3.2 Recht auf Einberufung des Rates	46
2.3.3 Recht auf Bestimmung von Tagesordnungspunkten	48
2.3.4 Recht auf namentliche oder geheime Abstimmung	50
2.3.5 Recht auf Akteneinsicht	52
2.3.6 Einspruchsrecht gegen Ausschussbeschlüsse	54
2.3.7 Widerspruchsrecht gegen die Einigung über die Verteilung der Ausschussvorsitze	54

Inhaltsverzeichnis

2.4	Ausweitung der sozialnutzbaren Rechte	54
2.5	Rechtsschutz der Ratsmitglieder bei Beeinträchtigung ihrer Rechte	55
3	Kommunalverfassungsstreitigkeiten	56
3.1	Begriff	56
3.2	Zulässigkeit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens	56
3.2.1	Klageart	57
3.2.2	Klagebefugnis	59
3.2.3	Rechtsschutzbedürfnis	59
3.2.4	Beteiligtenfähigkeit	59
3.3	Relative Seltenheit des Verfahrens	59
4	Pflichten der Ratsmitglieder	61
4.1	Allgemeine Treuepflicht	61
4.2	Besondere Treuepflichten	61
4.2.1	Verschwiegenheitspflicht	61
4.2.1.1	Umfang	61
4.2.1.2	Folgen der Pflichtverletzung	64
4.2.2	Mitwirkungsenthaltungspflicht bei Interessenkollision	64
4.2.2.1	Umfang und Voraussetzungen	64
4.2.2.2	Ausnahmen	71
4.2.2.3	Folgen für den Betroffenen	72
4.2.2.3.1	Offenbarungspflicht	72
4.2.2.3.2	Enthaltung von Beratung und Beschlussfassung	73
4.2.2.3.3	Verlassen des Raumes bzw. Platzes	74
4.2.2.3.4	Haftung	74
4.2.2.4	Feststellung des Mitwirkungsverbots	74
4.2.2.5	Rechtsfolgen bei unzulässiger Mitwirkung	75
4.2.2.6	Zusammenfassende Darstellung: Mitwirkungsverbot bei Befangenheit	76
4.2.3	Vertretungsverbot	78
4.2.3.1	Umfang	78
4.2.3.2	Ausnahmen	79

4.2.3.3	Geltung für sachkundige Bürger und Einwohner sowie Mitglieder der Bezirksvertretungen	79
4.2.4	Pflicht zur Offenbarung persönlicher und wirtschaftlicher Verhältnisse	80
5	Mandatsträgerpflichten und persönliche Rechte des Mandatsträgers als Bürger	81
6	Haftung der Ratsmitglieder	82
6.1	Voraussetzungen	82
6.2	Umfang	82
6.3	Geltendmachung des Haftungsanspruchs	83
7	Verfahren des Rates	85
7.1	Geschäftsordnung	85
7.1.1	Inhalt	85
7.1.2	Rechtscharakter	86
7.2	Einberufung	89
7.3	Tagesordnung	92
7.3.1	Festsetzung	92
7.3.2	Funktion	94
7.3.2.1	Information der Ratsmitglieder	94
7.3.2.2	Information der Öffentlichkeit	95
7.3.3	Konkretisierungsgebot	96
7.3.4	Einwohnerfragestunden	97
7.4	Beschlussfähigkeit	97
7.4.1	Grundsatz	97
7.4.2	Fiktion	99
7.4.3	Funktionsfähigkeit	100
7.4.4	Beschlussfähigkeit nach zweiter Ladung	101
7.5	Öffentlichkeit	102
7.6	Ausschluss der Öffentlichkeit	104
7.7	Teilnahme von Nichtmitgliedern an nichtöffentlichen Sitzungen ..	105

Inhaltsverzeichnis

7.8	Sitzungsleitung	106
7.8.1	Eröffnung	108
7.8.2	Unterbrechung	108
7.8.3	Schließung	108
7.9	Ordnungsgewalt und Hausrecht	109
7.9.1	Allgemeine Ordnungsgewalt	109
7.9.2	Besondere Ordnungsgewalt	110
7.9.2.1	Ruf zur Sache	111
7.9.2.2	Ordnungsruf	111
7.9.2.3	Abmahnung	111
7.9.2.4	Wortentzug	112
7.9.2.5	Ordnungsgeld	112
7.9.2.6	Ausschluss aus der Sitzung	112
7.9.2.7	Weitere Ordnungsmaßnahmen	113
7.9.2.8	Einspruch gegen Ordnungsmaßnahmen	113
7.9.2.9	Geltung für Ausschüsse	113
8	Ratsentscheidungen (Beschlüsse, Wahlen)	115
8.1	Allgemeines	115
8.2	Beschlüsse	115
8.2.1	Anträge	115
8.2.1.1	Antragsarten	116
8.2.1.2	Zeitpunkt und Form der Antragstellung	117
8.2.1.3	Abstimmungsreihenfolge	119
8.2.2	Mehrheiten	120
8.2.2.1	Mehrheitsanforderungen	120
8.2.2.2	Berechnung der Mehrheit	121
8.2.3	Abstimmungsformen	123
8.3	Wahlen	124
8.3.1	Verfahren	124
8.3.2	„Ein-Personen-Wahl“	126
8.3.3	„Bestellungen“ und „Benennungen“ von Personen durch Beschluss oder als Wahl?	126
8.4	Niederschrift	129

9 Sitzungsformen 132

9.1 Präsenzsitzungen 132

9.2 Sondersitzungsformen 133

9.2.1 Digitale Sitzungen 133

9.2.2 Hybride Sitzungen 133

9.3 Digitale und hybride Sitzungen in besonderen Ausnahmefällen
(§ 47a GO) 134

9.3.1 Voraussetzungen 134

9.3.1.1 Besondere Ausnahmetatbestände 134

9.3.1.2 Feststellung des Ausnahmefalls 135

9.3.1.3 Vorliegen der technischen Voraussetzungen 135

9.4 Feststellungskompetenz 135

9.5 Hybride Sitzung als Regelsitzungsform 135

9.6 Durchführung digitaler und hybrider Sitzungen 136

9.7 Verfahren für digitale und hybride Sitzungen 137

9.8 Öffentlichkeit hybrider und digitaler Sitzungen 137

9.9 Ausschluss der Öffentlichkeit bei digitaler Sitzung 138

9.10 Einwohnerfragestunden in digitalen Sitzungen 138

9.11 Abstimmungen und Wahlen in digitalen und hybriden
Sitzungen 139

9.12 Mitwirkungsverbote (Befangenheit) 139

9.13 Beschlussfähigkeit 140

9.14 Störung der Bild-Ton-Übertragung 140

9.15 Verantwortung für die digitale Teilnahmemöglichkeit 142

9.16 IT-Sicherheit 142

9.17 Zusammenfassende Zulässigkeitsregel 142

10 Interventionsmittel gegen Rats- und Ausschussbeschlüsse 144

10.1 Ausführungshindernis 144

10.2 Interventionsmittel gegen Ratsbeschlüsse 144

10.2.1 Widerspruch 144

10.2.1.1 Voraussetzung 144

Inhaltsverzeichnis

10.2.1.2 Frist 145

10.2.1.3 Form 145

10.2.1.4 Adressat 145

10.2.1.5 Wirkung 146

10.2.1.6 Folgen 146

10.2.2 Beanstandung 147

10.2.2.1 Voraussetzung 147

10.2.2.2 Frist 149

10.2.2.3 Form, Adressat 149

10.2.2.4 Wirkung 150

10.2.2.5 Folgen 150

10.2.2.6 Beanstandung auch noch nach Ausführung des
Beschlusses? 150

10.2.2.7 Folgen der Unterlassung der Beanstandung 151

10.3 Interventionsmittel gegen Ausschussbeschlüsse 151

10.3.1 Einspruch 151

10.3.1.1 Berechtigte 151

10.3.1.2 Voraussetzung 152

10.3.1.3 Adressat 153

10.3.1.4 Folgen 153

10.3.2 Beanstandung 154

10.3.2.1 Voraussetzung 154

10.3.2.2 Folgen 154

10.4 Interventionsmittel gegen Wahlen? 154

10.5 Gleichzeitigkeit beider Interventionsmittel 154

11 Dringliche Entscheidungen 158

11.1 Bedeutung 158

11.2 Dringlichkeitsstufen 158

11.3 Zulässigkeit 159

11.4 Form 160

11.5 Einzelprobleme 160

11.5.1 „Hausieren“ mit Dringlichkeitsentscheidungen 160

11.5.2 Bestimmung des mitentscheidenden Ratsmitgliedes 160

11.5.3 Dringlichkeitsentscheidung in Ausschusszuständigkeiten 161

11.5.4	Interventionsmittel gegen Dringlichkeitsentscheidungen von Bürgermeister und Ratsmitglied	161
11.5.5	Besonderheiten im Eigenbetriebsrecht	162
11.6	Verfahren nach der Eil- oder Dringlichkeitsentscheidung	164
12	Ausschüsse des Rates	168
12.1	Bildung	168
12.1.1	Zahl der Ausschussmitglieder	168
12.1.1.1	Stellvertretende Ausschussmitglieder	168
12.1.2	Sachkundige Bürger	169
12.1.2.1	Sachkundige Bürger nach § 58 Abs. 3 Satz 1 GO	169
12.1.2.2	Sachkundige Bürger gem. § 58 Abs. 1 Satz 7 bis 10 GO	170
12.1.3	Sachkundige Einwohner	171
12.1.3.1	Bürger als sachkundige Einwohner?	172
12.1.3.2	Inkompatibilität sachkundiger Einwohner?	172
12.1.3.3	Sachkundige Einwohner in Pflichtausschüssen?	172
12.2	Personelle Besetzung	172
12.2.1	Einheitlicher Wahlvorschlag	173
12.2.2	Verhältnisswahl	173
12.2.3	Bestimmung der Ausschussvorsitzenden	176
12.2.4	Widerspruch gegen die Bestimmung von Ausschussvorsitzenden	179
12.2.5	Abberufung eines Ausschussvorsitzenden	180
12.2.6	Umbesetzung	181
12.3	Nachbesetzung der Ausschüsse	182
12.4	Vergrößerung, Verkleinerung und Auflösung von Ausschüssen	182
12.5	Spiegelbildlichkeitsgrundsatz	183
12.6	Verfahren in den Ausschüssen	184
12.6.1	Grundsätzliche Anwendung der Ratsregeln	184
12.6.2	Besonderheiten	184
12.6.2.1	Einberufung	184
12.6.2.2	Festsetzung der Tagesordnung	184
12.6.2.3	Veröffentlichung der Tagesordnung	185
12.6.2.4	Sitzungsleitung	186

Inhaltsverzeichnis

12.6.2.5 Beschlussfähigkeit 186

12.6.2.6 Einberufung zur konstituierenden Sitzung 187

12.6.2.7 Niederschrift 187

12.6.2.8 Fraktionen 188

12.7 Sitzungsteilnehmer 188

12.7.1 Ordentliche Ausschussmitglieder 188

12.7.2 Ratsmitglieder 188

12.7.3 Sachkundige Bürger und sachkundige Einwohner 188

12.7.4 Bürgermeister und Verwaltungsmitarbeiter 189

12.7.5 Besondere Zugangsregelung 189

12.7.6 Öffentlichkeit 190

12.8 Bezirksausschüsse 190

12.8.1 Rechtsstellung 190

12.8.2 Aufgaben 191

12.9 Ortsvorsteher 192

12.10 Ausschuss für Chancengerechtigkeit und Integration 193

12.11 Jugendvertretung 194

12.12 Interessenvertretungen und Beauftragte 195

13 Zuständigkeitsordnung (Organkompetenzen) 196

13.1 Allzuständigkeit des Rates 196

13.2 Delegationsarten 196

13.2.1 Gesetzliche Delegation 196

13.2.2 Gewillkürte Delegation 197

13.2.3 Gesetzlich fingierte Delegation 199

13.3 Rückholrecht 199

13.3.1 Begriff 199

13.3.2 Zulässigkeit 199

13.3.2.1 bei gesetzlicher Delegation 199

13.3.2.2 bei gewillkürter Delegation 200

13.3.2.3 bei gesetzlich fingierter Delegation 200

13.3.3 Ausübung des Rückholrechts 201

13.4	Ausgewählte Zuständigkeitsbereiche	203
13.4.1	Organisationsgewalt (Organisations- und Leitungsbefugnis)	203
13.4.2	Personalgewalt	204
13.4.3	Geschäfte der laufenden Verwaltung	206
14	Beschlussvorbereitung und Beschlussausführung	208
14.1	Beschlussvorbereitung	208
14.2	Beschlussausführung	210
15	Stimmrecht des Bürgermeisters	213
15.1	Grundsatz	213
15.2	Stimmrechtsausschluss (Mitwirkungsverbot)	213
15.2.1	Persönliche Ausschließungsgründe im Einzelfall	213
15.2.2	Genereller Stimmrechtsausschluss	213
15.2.3	Umfang des Stimmrechtsausschlusses	214
15.3	Folgen unzulässiger Mitwirkung des Bürgermeisters	216
15.4	Mitwirkungsverbot des Bürgermeisters bei weiteren Amtshandlungen	217
16	Stellvertretung des Bürgermeisters	220
16.1	„Geteilte“ Stellvertretung	220
16.1.1	Allgemeiner Vertreter	220
16.1.2	Ehrenamtliche Stellvertreter (stellvertretende Bürgermeister)	220
16.2	Vertretungszuständigkeiten	220
16.3	Einzelheiten zu ehrenamtlichen Stellvertretern des Bürgermeisters	221
16.3.1	Allgemeine Stellung	221
16.3.2	Anzahl	222
16.3.3	Wahl	223
16.3.4	Nachwahl	227
16.3.5	Abberufung	228
16.3.5.1	Verfahren	228
16.3.5.2	Folgen	229

Inhaltsverzeichnis

17 Verwaltungsvorstand 230

17.1 Bildung 230

17.2 Zusammensetzung 230

17.3 Aufgaben 230

17.4 Verfahren 231

17.5 Rechtsstellung 232

18 Bezirksvertretungen kreisfreier Städte 233

18.1 Selbstorganisationsrecht 233

18.2 Verfahren 234

18.3 Aufgaben 234

**19 Checkliste zur sicheren und schnellen Prüfung der Rechtmäßigkeit
eines Rats- oder Ausschussbeschlusses** 237

19.1 Checkliste: Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Ratsbeschlusses 237

19.2 Checkliste: Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Beschlusses eines
Ausschusses mit Entscheidungsbefugnis 240

Stichwortverzeichnis 243