

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Literaturverzeichnis . . . . .	XV
<b>Kapitel 1 Beamtenrecht in Schleswig-Holstein . . . . .</b>	<b>1</b>
I. Bedeutung des Beamtentums für Schleswig-Holstein . . . . .	1
II. Reichweite der Schleswig-Holsteinischen Gesetzgebungskompetenz zum Beamtenrecht . . . . .	2
III. Rechtsquellen des Beamtenrechts . . . . .	3
1. Völkerrecht . . . . .	3
2. Europäische Ebene . . . . .	3
3. Grundgesetz . . . . .	4
4. Verfassung des Landes Schleswig-Holstein . . . . .	5
5. Parlamentsgesetze . . . . .	5
6. Rechtsverordnungen . . . . .	5
7. Satzungen . . . . .	6
8. Verwaltungsvorschriften . . . . .	6
IV. Daten und Zahlen . . . . .	6
<b>Kapitel 2 Zentrale Begrifflichkeiten des Beamtenrechts . . . . .</b>	<b>7</b>
I. Beamter . . . . .	7
II. Dienstherr . . . . .	7
III. Organe des Dienstherrn . . . . .	7
1. Behörden . . . . .	7
2. Oberste Dienstbehörde . . . . .	8
3. Dienstvorgesetzter . . . . .	8
4. Vorgesetzter . . . . .	10
IV. Amt . . . . .	10
<b>Kapitel 3 Wesensmerkmale des Beamtenverhältnisses . . . . .</b>	<b>12</b>
I. Beamtenverhältnis und Angestelltenverhältnis im Vergleich . . . . .	12
II. Ausübung hoheitsrechtlicher Befugnisse (Art. 33 Abs. 4 GG) . . . . .	13
<b>Kapitel 4 Arten des Beamtenverhältnisses . . . . .</b>	<b>15</b>
I. Beamte auf Lebenszeit . . . . .	15
II. Beamte auf Zeit . . . . .	15
1. Grundlagen . . . . .	15
2. Beamte auf Zeit in Schleswig-Holstein nebst verfassungsrechtlicher Einordnung . . . . .	15
a) Verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	15
b) Kommunale Wahlbeamte . . . . .	16

# Inhaltsverzeichnis

c) Vorstand von Kommunalunternehmen (§ 106a Abs. 1 Satz 3 GO) . . . . .	16
d) Hochschulbereich . . . . .	16
III. Beamte auf Probe . . . . .	17
IV. Beamte auf Widerruf . . . . .	18
V. Ehrenbeamte . . . . .	18
VI. Wahlbeamte . . . . .	18
<b>Kapitel 5 Der Weg ins Beamtenverhältnis . . . . .</b>	<b>19</b>
I. Voraussetzungen der Verbeamtung . . . . .	19
1. Berufungsvoraussetzungen nach § 7 BeamStG . . . . .	19
2. Die Ernennungskriterien nach § 9 BeamStG . . . . .	20
a) Grundlagen . . . . .	20
b) Inhalt der Kriterientrias . . . . .	21
c) Eignungsfremde Kriterien . . . . .	27
II. Die Ernennung zum Beamten . . . . .	29
III. Nichtigkeit der Ernennung (§ 11 BeamStG) . . . . .	31
1. Grundlagen . . . . .	31
2. Abgrenzung zur Nichternennung . . . . .	31
3. Nichtigkeitsfeststellung . . . . .	32
a) Formelle Vorgaben . . . . .	32
b) Die einzelnen Nichtigkeitsgründe . . . . .	32
4. Rechtsfolge . . . . .	33
a) Grundlagen . . . . .	33
b) Rückzahlung von Bezügen . . . . .	33
5. Prozessuales . . . . .	34
IV. Rücknahme der Ernennung (§ 12 BeamStG) . . . . .	34
1. Grundlagen . . . . .	34
2. Rücknahmevoraussetzungen . . . . .	34
a) Formelle Vorgaben . . . . .	34
b) Materielle Vorgaben . . . . .	35
3. Erstattung von Bezügen . . . . .	38
<b>Kapitel 6 Stellenbesetzungsverfahren . . . . .</b>	<b>40</b>
I. Grundlagen . . . . .	40
II. Planmäßige Ausweisung der Stelle . . . . .	41
III. Stellenausschreibung, § 10 Abs. 1 LBG . . . . .	41
1. Grundlagen . . . . .	41
2. Anforderungsprofil . . . . .	42
3. Verspätet eingegangene Bewerbungen . . . . .	44
IV. Auswahlentscheidung . . . . .	44
1. Ausschluss von Bewerbern . . . . .	44
2. Hauptkriterien: Grundsatz der Bestenauslese . . . . .	45
a) Grundlagen . . . . .	45

b) Bedeutung der dienstlichen Beurteilungen . . . . .	47
c) Vorstellungsgespräche und Auswahlgespräche . . . . .	49
3. Hilfskriterien: Auswahlentscheidung bei gleichqualifizierten Bewerbern . . . . .	51
a) Grundlagen . . . . .	51
b) Frauenförderung . . . . .	51
4. Dokumentationspflicht . . . . .	53
5. Alternative: Abbruch des Verfahrens . . . . .	54
V. Mitteilung der Auswahlentscheidung . . . . .	55
VI. Wartezeit nach Mitteilung der Auswahlentscheidung . . . . .	56
VII. Primärrechtsschutz unterlegener Bewerber . . . . .	57
VIII. Schadensersatzansprüche des unterlegenen Bewerbers. . . . .	58
<b>Kapitel 7 Laufbahnrecht.</b> . . . . .	59
I. Das verfassungsrechtliche Laufbahnprinzip . . . . .	59
II. Laufbahnen und Laufbahngruppen in Schleswig-Holstein. . . . .	59
III. Zugangsvoraussetzungen. . . . .	60
1. Differenzierung nach Laufbahngruppen und Einstiegsämtern . . . . .	60
2. Andere Bewerber . . . . .	62
IV. Laufbahnwechsel . . . . .	63
V. Einstellung . . . . .	63
VI. Probezeit. . . . .	64
1. Bewährung des Beamten . . . . .	64
a) Grundlagen . . . . .	64
b) Dauer der Probezeit. . . . .	66
c) Zum Anspruch auf Übernahme in ein Lebenszeit- beamtenverhältnis . . . . .	67
2. Ämter mit leitender Funktion . . . . .	68
VII. Beförderung . . . . .	68
VIII. Aufstieg . . . . .	69
IX. Personalentwicklung, Qualifizierung und Fortbildung . . . . .	69
X. Benachteiligungsverbot, Nachteilsausgleich . . . . .	70
<b>Kapitel 8 Überblick über das Mitbestimmungsrecht der Personal- vertretung</b> . . . . .	71
I. Grundlagen. . . . .	71
II. Mitbestimmung. . . . .	71
III. Prozessuales. . . . .	72
<b>Kapitel 9 Personalentscheidungen.</b> . . . . .	74
I. Umsetzung . . . . .	74
1. Grundlagen . . . . .	74
2. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	75
a) Formelle Anforderungen . . . . .	75
b) Materielle Anforderungen. . . . .	75

# Inhaltsverzeichnis

3.	Rechtsschutz	77
II.	Abordnung	78
1.	Grundlagen	78
2.	Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	79
a)	Formelle Anforderungen	79
b)	Materielle Anforderungen	79
3.	Prozessuales	81
III.	Versetzung	81
1.	Grundlagen	81
2.	Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	82
a)	Formelle Anforderungen	82
b)	Materielle Anforderungen	82
3.	Prozessuales	84
IV.	Zuweisung	84
	<b>Kapitel 10 Besoldungsrecht</b>	<b>86</b>
I.	Verfassungsrechtliche Vorgaben	86
II.	Besoldung	89
III.	Rückforderung bei Überzahlung von Bezügen	90
1.	Grundlagen	90
2.	Entreicherung	91
3.	Billigkeitserwägungen	93
4.	Aufrechnung durch die Behörde	93
IV.	Vorgehen bei unzureichender Besoldung	94
	<b>Kapitel 11 Versorgungsrecht</b>	<b>96</b>
I.	Verfassungsrechtliche Grundlagen	96
II.	Überblick	96
III.	Ruhegehalt oder Unterhaltsbeitrag	97
IV.	Hinterbliebenenversorgung	99
V.	Bezüge bei Verschollenheit	99
VI.	Unfallfürsorge	99
1.	Überblick	99
2.	Dienstunfall	100
3.	Verfahrensablauf bei Dienstunfähigkeit	104
VII.	Übergangsgeld, Ausgleich	105
	<b>Kapitel 12 Grundrechte des Beamten</b>	<b>106</b>
	<b>Kapitel 13 Rechtliche Stellung im Beamtenverhältnis</b>	<b>107</b>
I.	Pflichten des Beamten	107
1.	(Verfassungs-)Treuepflicht (§§ 3 Abs. 1, 33 Abs. 1 Satz 3 BeamStG)	107
2.	Parteilpolitische Neutralität (§ 33 Abs. 1 Satz 1, 2 BeamStG)	110
3.	Mäßigung und Zurückhaltung (§ 33 Abs. 2 BeamStG)	110

## Inhaltsverzeichnis

4.	Hingabepflicht (§ 34 Abs. 1 Satz 1 BeamtStG) . . . . .	112
5.	Uneigennützige Amtsführung (§ 34 Abs. 1 Satz 2 BeamtStG) . .	114
6.	Wohlverhaltenspflicht (§ 34 Abs. 1 Satz 3 BeamtStG) . . . . .	115
7.	Erscheinungsbild des Beamten (§ 34 Abs. 2 BeamtStG) . . . . .	117
8.	Beratungs- und Unterstützungspflicht (§ 35 Abs. 1 Satz 1 BeamtStG) . . . . .	119
9.	Folgepflicht (§ 35 BeamtStG) . . . . .	119
10.	Verschwiegenheitspflicht (§ 37 BeamtStG) . . . . .	121
11.	Verbot der Annahme von Belohnungen, Geschenken und sons- tigen Vorteilen (§ 42 BeamtStG) . . . . .	123
12.	Wohnungswahl, Dienstwohnung (Residenzpflicht) (§ 54 LBG) .	124
II.	Dienstleid . . . . .	124
III.	Verbot der Führung der Dienstgeschäfte . . . . .	124
	1. Grundlagen . . . . .	124
	2. Formelle Anforderungen . . . . .	125
	3. Materielle Anforderungen . . . . .	125
	4. Prozessuales . . . . .	126
IV.	Dienstliche Beurteilung und Dienstzeugnis . . . . .	126
	1. Grundlagen . . . . .	126
	2. Beurteilungsverfahren . . . . .	127
	3. Das Statusamt als Ausgangspunkt der Beurteilung . . . . .	128
	4. Inhalt der Beurteilung . . . . .	129
	5. Zulässigkeit von Anlassbeurteilungen . . . . .	131
	6. Besonderheiten bei Leistungsprüfungen . . . . .	131
	7. Aufhebung von dienstlichen Beurteilungen . . . . .	132
	8. Prozessuales . . . . .	132
V.	Nebentätigkeit . . . . .	132
	1. Grundlagen . . . . .	132
	2. Pflicht zur Übernahme einer Nebentätigkeit . . . . .	133
	3. Anzeigefreie Nebentätigkeiten . . . . .	134
	4. Verbot einer Nebentätigkeit . . . . .	136
	5. Ausübung von Nebentätigkeiten . . . . .	138
	6. Verfahren . . . . .	138
	7. Auskunftspflicht über Einnahmen . . . . .	139
	8. Ablieferungspflicht . . . . .	139
VI.	Tätigkeit nach Beendigung des Beamtenverhältnisses . . . . .	139
VII.	Fürsorgepflicht des Dienstherrn . . . . .	141
	1. Grundlagen . . . . .	141
	2. Beihilfe in Krankheits-, Pflege- und Geburtsfällen . . . . .	141
	3. Mutterschutz und Elternzeit . . . . .	142
	4. Arbeitsschutz . . . . .	142
	5. Ersatz von Sachschäden und Schmerzensgeld . . . . .	142

## Inhaltsverzeichnis

6.	Reise- und Umzugskosten . . . . .	142
7.	Beamtenrechtlicher Schadensersatzanspruch . . . . .	142
VIII.	Arbeitszeit und Urlaub . . . . .	143
1.	Regelmäßige Arbeitszeit . . . . .	143
2.	Überstunden . . . . .	144
3.	Teilzeitbeschäftigung . . . . .	144
4.	Teilzeitbeschäftigung und Beurlaubung aus familiären Gründen . . . . .	146
5.	Altersteilzeit . . . . .	146
6.	Urlaub ohne Dienstbezüge . . . . .	147
7.	Höchstdauer von Beurlaubung und unterhältiger Teilzeit . . . . .	147
8.	Hinweispflicht und Benachteiligungsverbot . . . . .	147
9.	Fernbleiben vom Dienst, Erkrankung . . . . .	147
10.	Urlaub . . . . .	148
IX.	Schadensersatzrecht . . . . .	150
1.	Regressanspruch des Dienstherrn gegen den Beamten . . . . .	150
2.	Übergang von Schadensersatzansprüchen auf den Dienstherrn . . . . .	153
3.	Ausschluss von Schadensersatzansprüchen des Beamten gegen den Dienstherrn . . . . .	153
X.	Personalakten . . . . .	153
1.	Grundlagen . . . . .	153
2.	Inhalt der Personalakten . . . . .	154
3.	Zugang zu Personalakten . . . . .	156
4.	Anhörung . . . . .	156
5.	Auskunftsrecht . . . . .	156
6.	Übermittlung von Personalakten und Auskunft an Dritte . . . . .	157
7.	Löschung von Personalaktendaten . . . . .	158
8.	Aufbewahrungsfristen . . . . .	158
9.	Automatisierte Verarbeitung von Personalaktendaten . . . . .	159
<b>Kapitel 14 Disziplinarrecht.</b>	. . . . .	<b>160</b>
I.	Grundlagen . . . . .	160
II.	Dienstvergehen . . . . .	161
1.	Pflichtverletzung . . . . .	161
2.	Abgrenzung innerdienstlich/außerdienstlich . . . . .	161
3.	Verschulden . . . . .	163
III.	Vorermittlungsverfahren . . . . .	164
IV.	Einleitung des Disziplinarverfahrens . . . . .	164
V.	Durchführung des Disziplinarverfahrens . . . . .	165
VI.	Abschluss des Disziplinarverfahrens . . . . .	167
1.	Einstellungsverfügung . . . . .	167
2.	Bemessung der Disziplinarmaßnahme . . . . .	168
a)	Grundlagen . . . . .	168
b)	Strafrahmenorientierung . . . . .	173

c) Auswirkungen von Verzögerungen . . . . .	174
d) Prozedere . . . . .	175
3. Gerichtliche Überprüfung . . . . .	176
VII. Vorläufige Dienstenthebung und Einbehaltung von Bezügen . . . . .	176
VIII. Disziplinarakte . . . . .	176
<b>Kapitel 15 Beendigung des Beamtenverhältnisses . . . . .</b>	<b>178</b>
I. Überblick . . . . .	178
II. Entlassung kraft Gesetzes nach § 22 BeamStG . . . . .	178
1. Grundlagen . . . . .	178
2. Die einzelnen Entlassungsgründe . . . . .	178
3. Prozessuales . . . . .	179
III. Entlassung durch Verwaltungsakt . . . . .	180
1. Allgemeine Verfahrensvorgaben . . . . .	180
2. Obligatorische Entlassungsgründe nach § 23 Abs. 1 BeamStG . . . . .	180
3. Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit bei Aufgaben- vorbehalt . . . . .	182
4. Beamten auf Probe . . . . .	182
5. Beamte auf Widerruf . . . . .	184
6. Wirkung der Entlassung . . . . .	186
IV. Mutterschutz bei Entlassungen . . . . .	186
V. Verlust der Beamtenrechte . . . . .	187
1. Grundlagen . . . . .	187
2. Rechtskräftige strafrechtliche Verurteilung . . . . .	187
3. Beendigung kraft Gesetzes . . . . .	188
4. Wiederaufnahmeverfahren . . . . .	188
5. Gnadenrecht . . . . .	189
6. Prozessuales . . . . .	189
VI. Entfernung aus dem Beamtenverhältnis nach den Disziplinar- gesetzen . . . . .	189
VII. Eintritt oder Versetzung in den Ruhestand . . . . .	189
1. Ruhestand wegen Erreichens der Altersgrenze . . . . .	189
2. Hinausschieben des Ruhestandes . . . . .	190
3. Vorzeitiger Ruhestand auf Antrag . . . . .	191
4. Ruhestand wegen Dienstunfähigkeit . . . . .	191
a) Grundlagen . . . . .	191
b) Verfahrensablauf bei Dienstunfähigkeit . . . . .	192
c) Einbehalten der Dienstbezüge . . . . .	201
d) Prozessuales . . . . .	201
5. Begrenzte Dienstfähigkeit . . . . .	202
6. Beamte auf Probe . . . . .	203
7. Wiederherstellung der Dienstfähigkeit nach § 29 BeamStG (Reaktivierung) . . . . .	204
a) Grundlagen . . . . .	204

## Inhaltsverzeichnis

b)	Reaktivierung auf Antrag des Beamten. . . . .	205
c)	Reaktivierung auf Anordnung der Behörde. . . . .	206
d)	Notwendigkeit einer erneuten Ernennungsurkunde. . . . .	207
8.	Einstweiliger Ruhestand bei politischen Beamten. . . . .	207
9.	Einstweiliger Ruhestand bei Umbildung und Auflösung von Behörden. . . . .	208
10.	Wartezeit. . . . .	209
<b>Kapitel 16 Rechtsschutz im Beamtenrecht. . . . .</b>		<b>210</b>
I.	Notwendigkeit eines behördlichen Vorverfahrens. . . . .	210
II.	Entscheidung über den Widerspruch. . . . .	211
III.	Klageverfahren. . . . .	211
1.	Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges. . . . .	211
2.	Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts. . . . .	212
3.	Statthafte Klageart. . . . .	212
Stichwortverzeichnis . . . . .		213