

# Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randnummer
Vorwort zur zweiten Auflage . . . . .	7	
Vorwort zur ersten Auflage . . . . .	11	
Inhaltsverzeichnis . . . . .	15	
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	21	
<b>A. Alkohol und Drogen als Suchtmittel . . . . .</b>	<b>29</b>	<b>1– 32</b>
1. Einleitung zur Suchtgeschichte der letzten Jahrzehnte . . . . .	29	1– 7
2. Die Suchtproblematik . . . . .	34	8
2.1 Vorbemerkung . . . . .	34	8
2.2 Definitionen – allgemein – . . . . .	34	9– 11
2.3 Das Suchtverhalten . . . . .	36	12– 17
2.4 Definitionen – Alkohol – . . . . .	40	18– 19
2.4.1 Alkohol, Verwaltung und Gesellschaft . . . . .	41	20– 22
2.4.2 Alkohol am Arbeitsplatz . . . . .	42	23– 26
2.5 Definitionen – Drogen – . . . . .	46	27– 30
3. Die Sucht als Krankheit . . . . .	52	31– 32
<b>B. Die Auswirkungen der Sucht im öffentlichen Dienst . . . . .</b>	<b>55</b>	<b>33– 43</b>
1. Einleitung . . . . .	55	33– 35
2. Problembewusstsein im öffentlichen Dienst . . . . .	57	36– 38
3. Zur wirtschaftlichen Problematik der Sucht . . . . .	59	39– 43
<b>C. Der Bereich des öffentlichen Dienstes in Deutschland . . . . .</b>	<b>65</b>	<b>44– 81</b>
1. Einleitung . . . . .	65	44– 45
2. Die Träger öffentlicher Verwaltung . . . . .	67	46– 47
3. Rechtsstatus der Mitarbeiter im öffentlichen Dienst . . . . .	68	48– 49
3.1 Das öffentliche Dienstrecht . . . . .	69	50
3.1.1 Beamtenrecht . . . . .	69	51
3.1.2 Richterrecht . . . . .	70	52
3.1.3 Soldatenrecht . . . . .	70	53
3.2 Das privat-rechtliche Arbeitsrecht . . . . .	71	54

*Inhaltsverzeichnis*

3.2.1	Angestellte . . . . .	71	55
3.2.1.1	Dienstordnungs-Angestellte . . . . .	72	56
3.2.2	Arbeiter . . . . .	72	57
3.3	Der Beamte im Rechtssinne . . . . .	73	58
3.3.1	Beamte im dienstrechtlichen Sinn . . . . .	73	59
3.3.2	Beamte im haftungsrechtlichen Sinn . . . . .	73	60
3.3.3	Beamte im strafrechtlichen Sinn. . . . .	74	61
4.	Kirchenrecht . . . . .	75	62
4.1	Vorbemerkung. . . . .	75	62– 66
4.2	Römisch-Katholische Kirche . . . . .	78	67– 68
4.3	Evangelische Kirche (EKD) . . . . .	79	69
4.4	Die übrigen Kirchen und Religionsgesellschaften . . . . .	80	70
5.	Der privatisierte „öffentliche“ Dienst . . . . .	80	71
5.1	Vorbemerkung. . . . .	80	71
5.2	Eigenbetriebe . . . . .	81	72
5.3	Eigengesellschaften . . . . .	81	73
5.3.1	Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH)	81	73
5.3.2	Die Aktiengesellschaft (AG). . . . .	82	74
5.3.3	Deutsche Bahn AG . . . . .	82	75
5.3.4	Deutsche Post AG, Deutsche Telekom AG und Deutsche Postbank AG . . . . .	83	76
5.4	Rechtsstellung der Mitarbeiter übriger privatisierter Bereiche . . . . .	84	77
5.4.1	Zuweisung gegen den Willen des Beamten . . .	84	78
5.4.2	Zuweisung mit Zustimmung des Beamten . . .	85	79
5.4.3	Dienstleistung durch Überlassung . . . . .	85	80
5.4.4	Dienstleistung durch Beurlaubung . . . . .	85	81
<b>D.</b>	<b>Alkohol- und Drogenmissbrauch im öffentlichen Dienst – Mitarbeiter . . . . .</b>	<b>87</b>	<b>82–180</b>
1.	Vorbemerkung. . . . .	87	82
2.	Das öffentliche Dienstrecht – Rechtslage und Rechtsfolgen – . . . . .	87	83
2.1	Das Beamtenrecht . . . . .	87	83
2.1.1	Vorbemerkung. . . . .	87	83
2.1.2	Rechtslage (Pflichten des Beamten mit Bezug auf das Amt) . . . . .	88	84– 86
2.1.3	Rechtslage (Pflichten ohne Bezug auf das Amt)	91	87
2.1.4	Rechtsfolgen: Das Disziplinarrecht . . . . .	91	88–102
2.1.5	Statistiken zum Disziplinarrecht. . . . .	103	103–105
2.1.6	Fallbeispiele aus der Praxis. . . . .	108	106–110

## Inhaltsverzeichnis

2.1.7	Das Disziplinarrecht der „privatisierten“ Beamten . . . . .	114	111–113
2.1.8	Fallbeispiele aus der Praxis. . . . .	116	114–118
2.2	Das Richterrecht . . . . .	118	119
2.2.1	Vorbemerkung. . . . .	118	119
2.2.2	Rechtslage und Rechtsfolgen . . . . .	118	120–121
2.2.3	Fallbeispiel aus der Praxis . . . . .	119	122
2.3	Das Soldatenrecht . . . . .	120	123
2.3.1	Vorbemerkung. . . . .	120	123–125
2.3.2	Rechtslage: Die (besonderen) Dienstpflichten der Soldaten . . . . .	121	126–127
2.3.3	Rechtsfolgen: Das Wehr-Disziplinarrecht. . . . .	122	128–130
2.3.4	Fallbeispiele aus der Praxis. . . . .	124	131–144
3.	Das privat-rechtliche Arbeitsverhältnis. . . . .	136	145
3.1	Vorbemerkung. . . . .	136	145–146
3.2	Das Angestelltenrecht – Rechtslage – . . . . .	137	147–148
3.3	Das Arbeiterrecht – Rechtslage – . . . . .	140	149
3.4	Rechtsfolgen . . . . .	141	150–160
3.5	Fallbeispiele aus der Praxis. . . . .	146	161–174
4.	Das Schwerbehindertenrecht . . . . .	151	175
4.1	Alkohol- und Drogenabhängigkeit als Schwerbehinderung . . . . .	152	176–177
4.2	Schwerbehinderung und Alkohol . . . . .	154	178–179
4.3	Fallbeispiel aus der Praxis . . . . .	156	180
<b>E.</b>	<b>Alkohol- und Drogenmissbrauch im öffentlichen Dienst – Dienstherr/Arbeitgeber</b>	157	181–225
1.	Vorbemerkung. . . . .	157	181
2.	Die Fürsorgepflicht des Dienstherrn. . . . .	157	182–184
3.	Die Fürsorgepflicht des Arbeitgebers . . . . .	159	185–186
4.	Organisatorische Präventions- und Bekämpfungsstrategien. . . . .	161	187–190
4.1	Das betriebliche Suchtkonzept . . . . .	164	191–193
4.2	Behörden- bzw. Firmenkultur. . . . .	168	194–199
4.3	Leitbild – Menschenbild. . . . .	176	200–201
4.4	Suchthelferkreis . . . . .	185	202–203
4.5	Dienstvereinbarung und Stufenplan . . . . .	189	204
4.6	Bekämpfung des Co-Alkoholismus . . . . .	191	205–209
4.7	Konzept für eine offensive Bekämpfungsstrategie. . . . .	196	210–211
4.8	Suchtbekämpfung und -prävention bei der Bundeswehr . . . . .	201	212–215

## *Inhaltsverzeichnis*

5.	Medizinische Präventionsmöglichkeiten . . . . .	207	216–217
5.1	Gesundheitskontrollen; Alkoholkontrollen . . . .	209	218–219
6.	Mitbestimmungsrechte und Mitwirkungsmöglichkeiten des Personal- und Betriebsrates . . . . .	210	220–225
<b>F.</b>	<b>Therapiemöglichkeiten, Rehabilitationsverfahren und Adaption . . . .</b>	<b>225</b>	<b>226–236</b>
1.	Vorbemerkung . . . . .	225	226
2.	Ambulante Therapie und Rehabilitation . . . . .	230	227
3.	Fachkliniken für Suchtkranke, psychiatrische Krankenhäuser . . . . .	232	228
3.1	Stationäre medizinische Rehabilitation . . . . .	233	229
4.	Adaption . . . . .	236	230
5.	Finanzierung der Rehabilitationsmaßnahmen .	237	231
6.	Integrations- und Nachsorgeprogramme, Weiterbehandlungsnotwendigkeiten . . . . .	239	232
6.1	Soziale Rehabilitation . . . . .	239	233
6.2	Berufliche Rehabilitation . . . . .	240	234
6.2.1	Das Rückkehrergespräch . . . . .	241	235
6.2.2	Die weitere Nachsorge . . . . .	243	236
<b>G.</b>	<b>Dokumentation . . . . .</b>	<b>245</b>	<b>237–260</b>
1.	Alkoholproblematik – gesundheitliche Schäden	245	237–238
2.	Testverfahren zur Diagnose . . . . .	247	239
2.1	Münchener Alkoholiker Test (MALT-F/ MALT-S) . . . . .	248	240
2.2	Kurzfragebogen für Alkoholgefährdete (KFA).	251	241
3.	Die fünf Trinkertypen nach Jellinek . . . . .	252	242
3.1	Abweichungen von Jellinek: Frauen und Jugendliche . . . . .	255	243
3.2	Ablaufschema (Phasenmodell) für eine Alkoholkrankheit nach Jellinek . . . . .	261	244
4.	Dienstvereinbarungen über „Alkohol am Arbeitsplatz“ und Stufenpläne . . . . .	263	245
4.1	Dienstanweisung mit Stufenplan für die Kreis- freie Stadt Salzgitter, ca. 115.000 Einwohner, Bundesland Niedersachsen . . . . .	264	245
4.2	Dienstvereinbarungen über „Sucht an Schulen“ einer Bezirksregierung . . . . .	272	246
4.3	Dienstvereinbarung „Umgang mit Suchtkranken“ eines Landesministeriums . . . .	284	247

## *Inhaltsverzeichnis*

4.4	Betriebsvereinbarungen „Alkoholverbot“ . . . . .	287	248–249
4.5	Konzernbetriebsvereinbarung Deutsche Bahn AG . . . . .	293	250
4.6	Muster einer Kooperationsvereinbarung. . . . .	299	251
5.	Leitfaden für Vorgesetzte im Umgang mit alkoholkranken Mitarbeitern. . . . .	302	252
5.1	Muster eines Aushangs „Alkoholverbot“ für Verwaltungen und Betriebe. . . . .	307	253
5.2	Sonstige dienstliche Regelungen zur Suchtprävention . . . . .	308	254
6.	Medikamentenabhängigkeit – Selbsttest – . . . .	311	255
7.	Politik und Justiz (Forderungen und Ausblick)	312	256
7.1	Politik: Sucht- und Drogenbericht 2005 . . . . .	312	257
7.2	Politik und Justiz: Situation der Strafverfolgungsbehörden. . . . .	317	258
7.3	Vorbildliche Strategien kommunaler Suchtprävention . . . . .	322	259
8.	Schlussbetrachtung . . . . .	324	260
<b>H.</b>	<b>Anhang</b> . . . . .	329	
1.	Verzeichnis der verwendeten und weiterführenden Literatur . . . . .	329	
2.	Adressenliste Fachkliniken und -krankenhäuser	333	
3.	Adressenlisten von Hilfsorganisationen,. . . . .	334	
4.	Landesstellen gegen die Suchtgefahren und andere wichtige Kontaktadressen . . . . .	339	
	Stichwortverzeichnis . . . . .	345	