

Inhalt

Vorwort	9
Abkürzungsverzeichnis	11
Literaturverzeichnis	15
1. Warum Bürgerbegehren?	19
2. Inhalt von Bürgerbegehren	22
2.1 Verbandskompetenz	22
2.2 Eigener Wirkungskreis	25
2.3 Ausschlussstatbestände	27
2.3.1 Rechtsstellung des künftigen ersten Bürgermeisters	28
2.3.2 Zuständigkeit des ersten Bürgermeisters kraft Gesetzes	28
2.3.3 Innere Organisation der Gemeindeverwaltung	30
2.3.4 Rechtsverhältnisse der Gemeinderatsmitglieder, Bürgermeister und Bediensteten	33
2.3.5 Haushaltssatzung	34
2.3.6 Rechtswidrige Zielsetzung	35
2.3.7 Baurechtliches Abwägungsgebot	36
2.3.8 Unmöglichkeit	39
2.4 Checkliste: Thema zulässig?	41
3. Die Unterschriftenliste: Fehler vermeiden	42
3.1 Antrag und Fragestellung	43
3.1.1 Kennzeichnung als Bürgerbegehren	43
3.1.2 Ja/Nein-Frage	43
3.1.3 Koppelungsverbot	44
3.1.4 Bestimmtheitsgebot	45
3.1.5 Täuschungs- und Irreführungsverbot	48
3.2 Begründung	49
3.2.1 Inhalt und Umfang	50
3.2.2 Täuschungs- und Irreführungsverbot	51
3.3 Vertreter des Bürgerbegehrens	52
3.4 Angaben der Unterzeichner	56
3.5 Sonstige Bestandteile	56
	5

3.6	Bei Kreisbegehren: Einzelne Unterschriftenlisten für jede Gemeinde	57
3.7	Checkliste: An alles gedacht?	58
3.8	Muster	59
3.8.1	Zustimmung Vertreterbenennung	59
3.8.2	Unterschriftenliste	60
4.	Kampagne planen und durchführen	60
4.1	Mitstreiter gesucht	61
4.2	Werbung für das Bürgerbegehren	63
4.2.1	Pressearbeit	63
4.2.2	Homepage	65
4.2.3	Soziale Medien	66
4.2.4	Infostände	66
4.2.5	Unterschriftensammlung an anderen Orten	67
4.2.6	Plakate und Flugblätter	68
4.2.7	Informationsveranstaltungen in gemeindlichen Räumen	71
4.2.8	Sonstiges	72
4.3	Keine Speicherung der Unterzeichnerdaten	72
4.4	Beschlüsse und Vollzugsakte während der Unterschriftensammlung	73
5.	Wieviele Unterschriften werden gebraucht?	74
6.	Abschluss der Unterschriftensammlung	76
6.1	Bürgerbegehren einreichen	77
6.2	Entscheidungen des Gemeinderats	79
6.2.1	Feststellung der Zulässigkeit des Bürgerbegehrens .	79
6.2.2	Abhilfeentscheidung	81
6.2.3	Konkurrierendes Ratsbegehren	82
6.2.4	Rechtsschutz	84
6.2.5	Muster	88
6.2.5.1	Untätigkeitsklage	89
6.2.5.2	Versagungsgegenklage	91
6.2.5.3	Antrag Sicherungsanordnung	93
6.3	Sperrwirkung	94
6.3.1	Beginn und Ende	94

6.3.2	Verbotene Maßnahmen	95
6.3.3	Gemeindeorgane als Verpflichtete	97
6.3.4	Folgen bei Missachtung der Sperrwirkung	98
7.	Bürgerentscheid	99
7.1	Abstimmungsdatum	99
7.2	Werbung	100
7.2.1	Paritätsgrundsatz und Sachlichkeitsgebot	100
7.2.2	Vorhalten von Informationsmöglichkeiten durch die Gemeinde	105
7.2.3	Musterschreiben an Gemeinde	106
7.3	Durchführung	107
7.3.1	Kommunalverfassungsrechtliche Vorgaben	107
7.3.2	Kommunaler Gestaltungsspielraum	108
7.4	Kosten	109
7.5	Mehrheitserfordernis	110
7.6	Gerichtliche Kontrolle und Rechtsaufsicht	112
7.7	Wirkung	113
8.	Nach dem Bürgerentscheid	114
8.1	Umsetzung	114
8.2	Abänderungssperre	114
8.3	Muster Rechtsaufsichtsbeschwerde	116
8.4	Hinterm Horizont geht's weiter	116
9.	Kommunale Satzungen zu Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	117
 Anhang		
1.	Bürgerbegehren nebst Begründung	119
1.1	Gemeinde Oberhaching (2019)	119
1.2	Stadt Augsburg (2020)	119
1.3	Markt Kösching (2021)	120
1.4	Stadt Erlangen (2022)	120
1.5	Gemeinde Pähl (2024)	121
2.	Stimmzettel zum Bürgerentscheid (Weiden i. d. Oberpfalz 2021)	122

3.	Rechtsgrundlagen	123
3.1	Bayerische Verfassung (– Auszug –)	123
3.2	Bayerische Gemeindeordnung (– Auszug –)	123
3.3	Bayerische Landkreisordnung (– Auszug –)	126
3.4	Gemeinde- und Landkreiswahlgesetz (– Auszug –) ..	128
3.5	Gemeinde- und Landkreiswahlbekanntmachung (– Auszug –)	129
3.6	Landesstraf- und Verordnungsgesetz (– Auszug –) ...	129
3.7	Werbung auf öffentlichen Straßen aus Anlass von allgemeinen Wahlen, Volksbegehren, Volksentscheiden, Bürgerbegehren und Bürgerentscheiden, Bekanntmachung des Bayerischen Staatsministeriums des Innern über die Werbung auf öffentlichen Straßen aus Anlass von allgemeinen Wahlen, Volksbegehren, Volksentscheiden, Bürgerbegehren und Bürgerentscheiden (– Auszug –)	130
3.8	Plakatierungsverordnung München (– Auszug –)	134
3.9	Kommunale Satzungen über Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	136
3.9.1	Satzung zur Durchführung von Bürgerbegehren und Bürgerentscheiden in der Landeshauptstadt München und in den Stadtbezirken (– Auszug –)	137
3.9.2	Nürnberger Satzung zur Durchführung von Bürgerbegehren und Bürgerentscheiden (– Auszug –)	148
3.9.3	Augsburger Satzung zur Durchführung zweier Bürgerentscheide (– Auszug –)	151
	Stichwortverzeichnis	153