NJW Praxis

Im Einvernehmen mit den Herausgebern der NJW
herausgegeben von
Rechtsanwalt Felix Busse
Band 32

Öffentliche Straßen

Straßenrecht – Straßenverkehrsrecht – Verkehrssicherungspflichten

von

Prof. Dr. Michael Sauthoff

Präsident des Oberverwaltungsgerichts und des Finanzgerichts a. D.
Honorarprofessor an der Universität Greifswald

4., völlig überarbeitete Auflage 2027

C.H.BECK

Zitierweise: Sauthoff Öffentl. Straßen Rn. …

beck.de

ISBN PRINT 978 3 406 82291 9

© 2027 Verlag C.H.Beck GmbH & Co. KG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
info@beck.de
Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Druckerei C.H.Beck Nördlingen
Umschlag: Druckerei C.H.Beck Nördlingen

chbeck.de/nachhaltig
produktsicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

Vorwort

Das Buch ist den Rechtsverhältnissen der öffentlichen Straßen gewidmet. Es soll zunächst die Fragen behandeln, die die Entstehung und Änderung von öffentlichen Straßen aufwerfen. Die Inanspruchnahme öffentlicher Straßen wird einerseits durch die straßenrechtlichen Vorschriften über Gemeingebrauch und Sondernutzung geregelt, andererseits durch die Normen des Straßenverkehrsrechts und – mittelbar – durch den Zustand der Straßen, die der Nutzer aus dem Gesichtspunkt der Straßenbaulast und vor allem der Verkehrssicherung erwarten kann. Das Werk verknüpft daher die drei Rechtsgebiete (Straßenrecht, Straßenverkehrsrecht, Verkehrs(sicherungs)recht als Teil des Zivilrechts) miteinander. Schließlich werfen öffentliche Straßen vielfältige Probleme des Verhältnisses zu den Anliegern und Nachbarn auf, die als Straßennachbarrecht darzustellen sind. Hinzu kommen vielfältige Umwelt- und Klimaschutzbelange, die sowohl aus der Sicht der Betroffenen wie der Allgemeinheit zu berücksichtigen sind. Ihre Bedeutung erstreckt sich auf nahezu sämtliche Teilbereiche des Rechts der öffentlichen Straßen.

Das Werk will die genannten Aspekte für die Praxis verbinden, aber auch die dogmatischen Linien aufzeigen, um Antworten auf allfällige neue Fragen entwickeln zu können. Die Verknüpfungen werden zunächst in Teil 1 dargestellt. Über zahlreiche interne Verweise, das ausführliche Inhaltsverzeichnis und ein detailliertes Stichwortverzeichnis sollen ebenfalls Zusammenhänge hergestellt werden.

Das Buch will auch – in angemessenem Umfang – über die neuen Entwicklungen informieren, die im Zusammenhang mit der sog. Verkehrswende diskutiert werden. Viele Bestrebungen lassen sich bereits nach geltendem Recht verwirklichen.

Das Straßenplanungsrecht wird nicht behandelt, soweit es nicht Sachzusammenhänge mit dem Straßen- und Straßenverkehrsrecht erfordern; insoweit sei auf den Beitrag des Verfassers in Ziekow (Hrsg.), Praxis des Fachplanungsrechts, 3. Aufl. 2023 verwiesen. Die prozessuale Umsetzung straßenrechtlicher Fragen wird in dem Beitrag des Verfassers in Johlen (Hrsg.) Münchener Prozessformularbuch, Bd. 7, Verwaltungsrecht, 5. Aufl. München 2023 behandelt.

Das Manuskript wurde im Juni 2026 abgeschlossen.

Für vielfache Unterstützung danke ich Herrn Wiss. Ass. David Plattner.

Für Hinweise auf Fehler und sonstige Anregungen ist der Verfasser jederzeit dankbar (michael.sauthoff@gmx.de).

Greifswald, im Juni 2026 Prof. Dr. Michael Sauthoff

Inhaltsübersicht

Vorwort V
Inhaltsverzeichnis IX
Abkürzungsverzeichnis XXI
Straßengesetze XXXV
Literaturverzeichnis XXXVII

Teil 1 Grundlagen 1
§ 1 Öffentliche Straßen und ihre Regelungsbereiche 1

Teil 2 Straßenbestandsrecht 29
§ 2 Widmung 29
§ 3 Ein- und Umstufung 103
§ 4 Einziehung und Teileinziehung 139
§ 5 Straßenverzeichnisse 162

Teil 3 Nutzungsrecht 169
§ 6 Gemeingebrauch 169
§ 7 Anliegergebrauch 201
§ 8 Öffentlich-rechtliche Sondernutzung 213
§ 9 Privatrechtliche Gestattung 273

Teil 4 Sonstiges Straßennachbar- und Anliegerrecht 287
§ 10 Zufahrt und Zugang 287
§ 11 Anbaubeschränkungen 324
§ 12 Weitere nachbarrechtliche Beschränkungen 342

Teil 5 Straßenbaulast und Verkehrssicherung 353
§ 13 Straßenbaulast 353
§ 14 Verkehrssicherung 409
§ 15 Straßenbeleuchtung 472

Teil 6 Straßenreinigung 477
§ 16 Reinigungs- und Winterdienst an innerörtlichen Straßen 477
§ 17 Reinigungspflicht von Straßen außerhalb der geschlossenen Ortslage und Pivatstraßen 525
§ 18 Übermäßige Verunreinigungen 528

Teil 7 Sonstiges Straßenordnungsrecht 535
§ 19 Bezeichnung der Grundstücke 535

Teil 8 Straßenverkehrsrecht 539
§ 20 Grundlagen des Straßenverkehrsrechts 539
§ 21 Verkehrsrechtliche Vorgaben außerhalb des Straßenverkehrsrechts ieS 550
§ 22 Straßenverkehrsrechtliche Anordnungen – Allgemeiner Teil 567
§ 23 Verkehrsrechtliche Anordnungen im Einzelnen 618
§ 24 Verbot verkehrsgefährdender Betätigungen und Ausnahmen 692
§ 25 Sonderrechte nach § 35 StVO 704
§ 26 Ausnahmen von verkehrsrechtlichen Vorschriften und Anordnungen 708
§ 27 Durchsetzung von verkehrsrechtlichen Ge- und Verboten (insbes. Abschleppen) 728
§ 28 Verkehrsrechtliche Haftungsansprüche 742

Inhaltsverzeichnis

Teil 1 Grundlagen ... 1

§ 1 Öffentliche Straßen und ihre Regelungsbereiche ... 1

A. Öffentliche Straßen im Straßenrecht ... 1
I. Begriff der Straße ... 1
II. „Öffentliche" Straße ... 2
III. Rechtsfolgen der straßenrechtlichen Öffentlichkeit ... 4
IV. Gegenbegriff: Privatstraße ... 7

B. Öffentliche Straßen in sonstigen Rechtszusammenhängen ... 7
I. Straßenverkehrsrecht ... 7
II. Verkehrssicherungsrecht ... 11
III. Öffentliche Flächen nach anderen Rechtsgebieten ... 11

C. Abgrenzung des Straßenrechts zu anderen Regelungsbereichen ... 12
I. Verhältnis des Straßenrechts zum Straßenverkehrsrecht ... 12
II. Abgrenzung des Straßenverkehrsrechts zu anderen Materien ... 16
III. Verhältnis des Straßenrechts zum Straßenverkehrsrecht als Instrument des Umwelt-, Städtebau- und Gesundheitsrechts ... 18

D. Materien des Rechts der öffentlichen Straßen ... 19
I. Straßenplanungsrecht ... 19
II. Straßenbestandsrecht ... 19
III. Straßennutzungsrecht ... 19
IV. Straßennachbarrecht ... 21
V. Straßenordnungsrecht ... 22
VI. Straßenunterhaltung und Verkehrssicherung ... 22
VII. Straßenumweltrecht ... 24

E. Verkehrswende ... 25

Teil 2 Straßenbestandsrecht ... 29

§ 2 Widmung ... 29

A. Grundlagen ... 29

B. Widmung durch Widmungsverfügung ... 31
I. Verfügungsbefugnis des Straßenbaulastträgers ... 31
II. Zustimmung des Straßenbaulastträgers ... 35
III. Ermessen zur Widmung ... 36
IV. Verfahren ... 44
V. Wirksamwerden der Widmung ... 46

C. Umfang der öffentlichen Straße ... 49
I. Bestimmtheit der Widmung und ihre Auslegung ... 49
II. Funktioneller Umfang der öffentlichen Straße ... 50
III. Räumliche Ausdehnung ... 60

D. Weitere Verfahren der Widmung ... 62
I. Widmung in einem förmlichen Planungsverfahren ... 62
II. Widmung durch Vertrag ... 67
III. Widmung bei außergewöhnlichen Ereignissen (§ 6a Sächs StrG) ... 68

E. Elastizität der Widmung ... 68
I. Grundgedanke ... 68
II. Voraussetzungen ... 69
III. Verfahren ... 72

F. Altrechtliche Straßen ... 73
I. Anknüpfungspunkte ... 73
II. Bundesfernstraßen ... 75
III. Alte Straßen nach Maßgabe von Straßenverzeichnissen ... 76
IV. Alte Straßen als tatsächlich öffentliche Straßen ... 76
V. Alte Straßen als öffentliche Straßen im Rechtssinne ... 78
VI. Umfang des Gemeingebrauchs ... 87
G. Rückständiger Grunderwerb ... 87
I. Problemlage ... 87
II. Übernahmeanspruch des Eigentümers ... 88
III. Enteignung ... 91
IV. Vertragliche Regelung ... 92
H. Veränderung oder Wegfall der Widmung ... 93
I. Rechtsschutz ... 93
I. Klärung der Öffentlichkeit einer Straße ... 93
II. Klage auf Beseitigung der Widmung ... 95
III. Anspruch bei Inanspruchnahme der Straße ohne Widmung ... 101
IV. Verpflichtungsklage auf Widmung ... 101

§ 3 Ein- und Umstufung ... 103
A. Bedeutung der Einstufung ... 104
B. Straßenklassen ... 105
I. Übersicht ... 105
II. Gemeinsame Kriterien ... 106
III. Straßen des überörtlichen Verkehrs ... 113
IV. Straßen des örtlichen Verkehrs ... 121
V. Rechtsprechung zu einzelnen Konstellationen ... 126
VI. Radschnellverbindungen ... 126
VII. Regelungen in den Stadtstaaten ... 128
VIII. Ortsdurchfahrt und Ortsumgehung ... 128
C. Einstufung ... 129
I. Einstufungsentscheidung ... 129
II. Gesetzliche Einstufung (Neuordnungen) ... 129
D. Umstufung ... 130
I. Umstufungsverfügung ... 130
II. Umstufungsvereinbarung ... 135
III. Besonderheiten bei Bundesstraßen ... 136
IV. Rechtsfolgen einer Umstufung ... 137
V. Rechtsschutz ... 137

§ 4 Einziehung und Teileinziehung ... 139
A. Grundlagen ... 139
I. Begriffe und Gesetzesaufbau ... 139
II. Abgrenzung zu straßenverkehrsrechtlichen Maßnahmen ... 141
III. Unzulässige Funktion der Einziehung ... 142
B. Einziehung wegen Verlustes der Verkehrsbedeutung ... 143
I. Bundesfernstraßengesetz ... 143
II. Landesstraßengesetze ... 143
III. Rechtsfolgen einer Einziehung ... 144
C. (Teil) Einziehung aus (überwiegenden) Gründen des öffentlichen Wohls ... 145
I. Ziel der Entscheidung ... 145
II. Einziehung aus (überwiegenden) Gründen des öffentlichen Wohls ... 147
III. Rechtswirkungen ... 155
D. Verfahren ... 155
I. „Elastizität“ ... 155
II. Allgemeinverfügung ... 156

III. Einziehung in einem förmlichen Planungsverfahren ... 157
IV. (Teil)Einziehung durch Gesetz ... 158
E. Rechtsschutz ... 158
I. Anfechtung der (Teil-)Einziehung ... 158
II. Verpflichtungsklage ... 162

§ 5 Straßenverzeichnisse ... 162
A. Straßen- und Bestandsverzeichnisse ... 162
B. Rechtsbereinigende Bestandsverzeichnisse ... 164

Teil 3 Nutzungsrecht ... 169

§ 6 Gemeingebrauch ... 169
A. Grundsätze ... 171
B. Abstrakter Gemeingebrauch ... 174
I. Inhalt der Widmungsverfügung ... 174
II. Mehrere beteiligte Personen ... 175
III. Gesetzliche Erweiterungen für Nutzung durch Träger der Daseinsvorsorge ... 176
IV. Verkehrszweck ... 176
V. Unerwünschte Verhaltensweisen ... 183
VI. Kommunikative Nutzungen ... 184
C. Konkreter Gemeingebrauch ... 192
I. Tatsächliche Beschaffenheit der Straße ... 192
II. Schranke der Gemeinverträglichkeit ... 193
III. Grenze des Straßenverkehrsrechts ... 194
D. Beschränkungen des Gemeingebrauchs ... 195
I. Straßenbauarbeiten und zur Verhütung außerordentlicher Schäden an der Straße ... 195
II. Ordnungsrechtliche Beschränkung ... 196
E. Kosten der Ausübung des Gemeingebrauchs ... 196
I. Grundlagen ... 196
II. Maut ... 197
III. Parkgebühren ... 198
IV. Übermäßige Inanspruchnahme des Gemeingebrauchs ... 199
V. Sonstige Mehrkosten ... 201

§ 7 Anliegergebrauch ... 201
A. Verfassungsrechtlicher Ausgangspunkt ... 202
I. Inhalts- und Schrankenbestimmung des Eigentums ... 202
II. Anwendungsvorgaben ... 204
B. Gesteigerter Gemeingebrauch (Anliegergebrauch) ... 206
I. Allgemeine Bestimmung ... 206
II. Einzelheiten ... 210
III. Anderweitige Anliegerinteressen ... 213

§ 8 Öffentlich-rechtliche Sondernutzung ... 213
A. System der Sondernutzungen ... 214
B. Sondernutzungen ... 215
I. Standort der Nutzung ... 215
II. Beeinträchtigung des Gemeingebrauchs ... 215
III. Altrechtliche Sondernutzungen ... 217
C. Sondernutzer ... 217
D. Ermessensentscheidung über Sondernutzungserlaubnis ... 218
I. Grundlage der Ermessensentscheidung ... 218
II. Positive Belange ... 219
III. Versagende oder einschränkende Belange ... 220
IV. Generell öffentliche Belange (Stadtstaaten) ... 226

V. Bedeutung der Grundrechte ... 227
VI. Weitere allgemeine Vorgaben ... 232
E. Erforderlichkeit einer zusätzlichen privaten Gestattung ... 235
F. Verfahren ... 236
I. Abschließende anderweitige Regelung ... 236
II. Verhältnis zu straßenverkehrsrechtlichen Entscheidungen ... 237
III. Verhältnis zur Anlagenzulassungen ... 239
IV. Verfahrensgang ... 242
G. Inhalt der Erlaubnis ... 244
I. Festlegung der Erlaubnis ... 244
II. Nebenbestimmungen ... 244
H. Rechtsstellung und Verpflichtungen des Sondernutzers ... 246
I. Rechtsstellung ... 246
II. Verpflichtungen ... 246
III. Kosten der Ausübung der Sondernutzung ... 247
I. Entfallen der Nutzungsmöglichkeit ... 256
I. Aufhebung nach §§ 48 ff. VwVfG ... 256
II. Hoheitliche Beendigung ... 258
III. Wegfall der Ausübungsgrundlage ... 258
J. Rechtsschutz ... 258
I. Rechtsschutz des Antragstellers ... 258
II. Rechtsschutz Dritter ... 259
K. Sondernutzungssatzung ... 261
I. Grundsätzliche Vorgaben ... 261
II. Regelungsinhalt ... 261
III. Rechtsschutz ... 264
L. Sondernutzungsvertrag ... 264
I. Öffentlich-rechtlicher Vertrag ... 264
II. Vertrag mit Ausschließlichkeitsklausel (v. a. Werbenutzungsvertrag; Wertstoffsammlung aus einer Hand) ... 265
M. Einschreiten gegen unerlaubte Sondernutzung ... 267
I. Entscheidungsvorgaben ... 267
II. Ordnungsbehördliches Einschreiten, zivilrechtliches Vorgehen ... 271
III. Zivilrechtliche Ersatzansprüche ... 271
N. Sondernutzung für stationsbasiertes Carsharing ... 271

§ 9 Privatrechtliche Gestattung ... 273
A. Tatbestände ... 273
I. Fehlende Beeinträchtigung des Gemeingebrauchs ... 273
II. Verlegung von öffentlichen Versorgungsleitungen ... 274
B. Entscheidung ... 276
I. Grundsätze ... 276
II. Versorgungsleitungen ... 278
C. Rechtsschutz ... 284

Teil 4 Sonstiges Straßennachbar- und Anliegerrecht ... 287

§ 10 Zufahrt und Zugang ... 287
A. Grundlagen ... 287
I. Definition von Zufahrt und Zugang (Zuwegung) ... 287
II. Regelungssystematik des FStrG und der Landesstraßengesetze ... 288
B. Die Rechtspositionen der Straßenanlieger ... 290
I. Der sog. Kern des Anliegerrechts ... 290
II. Konstellationen unerheblicher Maßnahmen ... 296
III. Anliegerbelange in Planungs- und Ermessensentscheidungen ... 297

C. Allgemeine Regeln für Zuwegungen (Beseitigung, Änderung, Unterbrechung oder Erschwerung der Zuwegung) ... 298
I. Ausgangspunkt: ausreichende Verbindung zum öffentlichen Wegenetz ... 298
D. Erlaubnispflichtige Zugänge und Zufahrten außerhalb (des Erschließungsbereichs) der geschlossenen Ortslage ... 309
I. Lage ... 309
II. Anlage oder Änderung ... 310
III. Erlaubnispflichtigkeit ... 310
IV. Entscheidungsvorgaben ... 312
V. Verfahren ... 316
VI. Bauverpflichtung und Kostenersatz ... 316
VII. Aufhebung der Erlaubnis einer Zufahrt ... 316
VIII. Einschreiten gegen Zufahrt ohne Erlaubnis ... 317
E. Sonstige Zugänge und Zufahrten ... 317
I. Abgrenzung Erlaubnisfreiheit – Erlaubnispflicht ... 317
II. Sondernutzungspflichtige Zuwegungen ... 319
III. Erlaubnisfreifreie Zuwegungen ... 320
F. Überfahrtenregelungen der Stadtstaaten ... 323

§ 11 Anbaubeschränkungen ... 324
A. Grundsätze ... 324
I. Sinn und Zweck der Anbauregelungen ... 324
II. Bedeutung von Festsetzungen im Bebauungsplan ... 326
III. Vorverlagerung bei Straßenplanungen ... 327
B. Betroffene Straßenbereiche ... 327
C. Anbauverbote ... 328
I. Errichtung von (Hoch)Bauten bzw. baulichen Anlagen in Verbotszone ... 328
II. Errichtung baulicher Anlagen mit Anschluss an Straße ... 331
III. Dispens ... 331
D. Anbaubeschränkung ... 334
I. Errichtung oder Änderung von baulichen Anlagen in Beschränkungszone ... 334
II. Änderung von baulichen Anlagen mit Zugang oder Zufahrt ... 335
III. Landesrecht ... 335
IV. Zustimmung ... 335
E. Besondere Anlagen ... 338
I. Werbeanlagen ... 338
II. Anlagen der erneuerbaren Energien ... 339
III. Telekommunikationsanlagen ... 341
F. Bauliche Anlagen innerhalb der zur Erschließung bestimmten Teile der Ortsdurchfahrt ... 341
G. Entschädigung ... 341

§ 12 Weitere nachbarrechtliche Beschränkungen ... 342
A. Grundsätze ... 342
B. Duldungspflichten ... 343
I. Einzelne Duldungspflichten ... 343
II. Durchsetzung ... 346
C. Unterlassungspflichten ... 347
I. Einzelne Unterlassungspflichten ... 347
II. Durchsetzung ... 348
D. Handlungspflichten ... 349
I. Einfriedigungsgebot ... 349
II. Beseitigung von Bewuchs ... 349
III. Schutzwaldungen ... 349
E. Enteignung ... 349

F. Schutzansprüche ... 350
I. Entzug von Zutritt von Licht oder Luft ... 350
II. Abwehr von Lärm ... 350
III. Lichtbeeinträchtigung ... 352

Teil 5 Straßenbaulast und Verkehrssicherung ... 353

§ 13 Straßenbaulast ... 353
A. Voraussetzungen der Straßenbaulast ... 353
B. Bestimmung des Straßenbaulastträgers ... 354
I. Grundsätze ... 354
II. Ortsdurchfahrten ... 359
III. Ortsumgehung ... 368
IV. Umleitungen ... 368
V. Unterhaltungslast von Straßenentwässerungsanlagen ... 370
VI. Private als Träger der Straßenbaulast ... 375
VII. Kreuzungsrecht ... 376
VIII. Übertragung der Straßenbaulast (Sonderbaulast) ... 383
IX. Genehmigungspflichten des Straßenbaulastträgers ... 385
C. Rechtsfolgen des Wechsels der Straßenbaulast ... 386
I. Anwendungsbereich ... 386
II. Übergang von Rechtspositionen ... 386
III. Einstandspflicht des bisherigen Straßenbaulastträgers ... 388
D. Gegenstand der straßenrechtlichen Baulast ... 390
I. Maßnahmen ... 390
II. Umfang ... 397
III. Finanzierung ... 400
IV. Warnung vor Gefahrenstellen ... 400
E. Genehmigungspflichten ... 401
F. Ansprüche im Zusammenhang mit der Straßenbaulast ... 402
I. Ansprüche Dritter gegen Straßenbaulastträger ... 402
II. Ansprüche des Straßenbaulastträgers gegenüber Dritten ... 408
III. Klärung der Straßenbaulast ... 409

§ 14 Verkehrssicherung ... 409
A. Rechtsgrundlagen ... 410
I. Haftungsgrund ... 410
II. Deliktshaftung nach § 823 BGB ... 411
III. Amtshaftung nach § 839 BGB iVm Art. 34 GG ... 411
IV. Nachweis ... 412
V. Schadenersatz ... 412
B. Verkehrssicherungspflichtiger ... 414
I. Grundsätze ... 414
II. Wegerechtlich öffentliche Flächen ... 415
III. Tatsächlich öffentliche Verkehrsflächen ... 417
IV. Kreuzungen ... 417
V. Der öffentlichen Straßen benachbarte Grundstücke ... 418
VI. Übertragung der VSP ... 418
C. Typisierende Merkmale einer VSP-Verletzung ... 422
I. Grund-Formel ... 422
II. Umfassende Interessen- und Güterabwägung ... 423
III. Geschützter Personenkreis ... 426
D. Einzelne Anforderungen bei öffentlichen Wegeflächen ... 427
I. Konkretisierung bei Straßen ... 427
II. Fahrbahn für Kfz-Verkehr ... 430
III. Möblierung und Gestaltung besonderer Verkehrsflächen ... 441
IV. Radweg ... 443
V. Fußweg ... 446

VI. Parkflächen ... 452
VII. Baustellen ... 453
VIII. Mäharbeiten ... 459
IX. Straßenbäume ... 459
X. Beleuchtung ... 466
XI. Hecken, Bepflanzungen und Gegenstände (Absperreinrichtungen etc.) ... 468
XII. Brücken ... 468
XIII. Steinschlaggefahr ... 469
XIV. Warnung vor Gefahrenstellen, Verkehrszeichen und -einrichtungen ... 469
E. Gefährdungshaftung ... 470
F. Kontrollen ... 470

§ 15 Straßenbeleuchtung ... 472
A. Aufstellung ... 472
I. Zweck ... 472
II. Vorgaben für die Einrichtung ... 472
III. Auswahlentscheidung ... 473
B. Abwehrrechte ... 473

Teil 6 Straßenreinigung ... 477

§ 16 Reinigungs- und Winterdienst an innerörtlichen Straßen ... 477
A. Grundlagen ... 477
B. Umfang der polizeilichen Reinigungspflicht ... 480
I. Inhalt ... 480
II. Öffentliche Straße innerhalb der geschlossenen Ortslage ... 482
III. Fläche ... 482
IV. Inhalt der polizeilichen Reinigungspflicht ... 483
C. Verpflichtete ... 499
I. Gemeinde als grundsätzlich Verpflichtete ... 499
II. Übertragung auf Anlieger bzw. Berechtigte an erschlossenen Grundstücken ... 499
III. Übertragung auf Dritte ... 511
D. Durchführung des Winterdienstes ... 513
I. Streumittel ... 513
II. Wahl des Ablageorts von Schnee ... 514
III. Einsatz von Straßenreinigungsfahrzeugen ... 514
E. Straßenreinigungsgebühren ... 515
I. Grundlagen ... 515
II. Gebührentatbestand ... 516
III. Gebührenpflichtige Grundstücke ... 516
IV. Gebührenmaßstab ... 518
V. Gebührenkalkulation ... 522
VI. Heranziehung ... 524

§ 17 Reinigungspflicht von Straßen außerhalb der geschlossenen Ortslage und Pivatstraßen ... 525
A. Anwendungsbereich ... 525
B. Inhalt der Verpflichtung ... 526
I. Grundsätze ... 526
II. Winterdienst ... 526

§ 18 Übermäßige Verunreinigungen ... 528
A. Straßenrechtliche Regelungen ... 528
I. Tatbestand ... 528
II. Umfang der Reinigungspflicht ... 529
III. Unmittelbare Ausführung, Kostenerstattungspflicht ... 529
B. Übermäßige Verunreinigung gemäß § 32 StVO ... 531

C. Sonstige Regelung ... 531
I. Straßenbaulast ... 531
II. Verkehrssicherungspflicht ... 532
III. Sonstige Rechtsgrundlagen ... 532
D. Kostenersatzansprüche der Gemeinde gegenüber dem Straßenbaulastträger ... 534

Teil 7 Sonstiges Straßenordnungsrecht ... 535

§ 19 Bezeichnung der Grundstücke ... 535
A. Grundlagen ... 535
B. Straßenname ... 535
C. Hausnummern ... 537

Teil 8 Straßenverkehrsrecht ... 539

§ 20 Grundlagen des Straßenverkehrsrechts ... 539
A. Verfassungsrechtliche Vorgaben ... 540
I. Kompetenzrechtliche Befugnisse des Straßenverkehrsrechts ... 540
II. Grundrechtliche Relevanz ... 541
B. Untergesetzliche Regelungen ... 545
I. Verordnungen ... 545
II. Straßenverkehrsordnung ... 548
III. Verwaltungsvorschrift zu StVO (VwV-StVO) ... 548

§ 21 Verkehrsrechtliche Vorgaben außerhalb des Straßenverkehrsrechts ieS ... 550
A. Einführung ... 551
B. Besondere Antriebsarten ... 552
I. Gesetz zur Elektromobilität ... 552
II. Elektroangetriebene Fahrzeuge ... 554
C. Carsharing ... 555
D. LuftreinhalteplanungI. Planung ... 556
I. Planung ... 556
II. Rechtsschutz ... 562
E. Lärmminderungsplanung ... 563
I. Planung ... 563
II. Verkehrsbeschränkungen und -verbote ... 565
III. Rechtsschutz ... 566
F. Vorgaben in sonstigen Planungsakten ... 566

§ 22 Straßenverkehrsrechtliche Anordnungen – Allgemeiner Teil ... 567
A. Materielle Vorgaben ... 568
I. Generelle Ausrichtung ... 568
II. Grundsatz: Einzelausweisung – Ausnahme: Zonenanordnung ... 568
III. Tatbestandsvoraussetzungen für Ge- oder Verbote ... 569
IV. Tatbestandsvoraussetzungen für Gefahrenzeichen ... 577
V. Tatbestandsbeschränkende Maßgaben des § 45 Abs. 9 StVO ... 577
VI. Ermessensentscheidung ... 580
VII. Einvernehmen der Gemeinde ... 593
VIII. Prüfschemata ... 594
B. Verfahren ... 596
I. Verwaltungsverfahren bei Anordnung ... 596
II. Zusicherung ... 599
III. Bekanntgabe durch VZ und VE ... 599
C. Wirksamkeit ... 606
I. Nichtigkeit ... 606
II. Befristung und temporäre Regelung ... 607
III. Aufhebung und Beseitigung des VZ bzw. der -einrichtung ... 608

D. Rechtsbehelfe ... 608
I. Anfechtungswiderspruch und -klage ... 608
II. Leistungsklage ... 615
III. Verpflichtungsklage ... 615
IV. Vorbeugender Rechtsschutz ... 618

§ 23 Verkehrsrechtliche Anordnungen im Einzelnen ... 618
A. Generalklausel (§ 45 Abs. 1 S. 1 StVO) ... 619
I. Gründe der Sicherheit oder Ordnung des Verkehrs ... 619
II. Ermessen ... 621
III. Einzelne Maßnahmen ... 622
B. Anordnungen im Zusammenhang mit dem Straßenzustand und Baumaßnahmen ... 630
I. Verkehrsbeschränkungen zur Verhütung außerordentlicher Schäden an der Straße (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 2 StVO) ... 630
II. Verkehrsbeschränkungen zur Durchführung von Arbeiten im Straßenraum (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 1 StVO) ... 630
III. Bahnübergänge von Eisenbahnen und Straßenbahnen ... 634
C. Anordnungen aus Immissionsschutz- und Gesundheitsgründen ... 634
I. Allgemeine Voraussetzungen ... 634
II. Schutz der Wohnbevölkerung vor Lärm und Abgasen (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 3 und 5 StVO) ... 637
III. Gebiets- und Anlagenschutz vor Verkehrsimmissionen (§ 45 Abs. 1a StVO) ... 645
IV. Anordnungen zum Schutz der Bevölkerung vor Lärm und Abgase (§ 45 Abs. 1b Nr. 5 HS 1 StVO) ... 647
D. Sonstige umweltrechtlich begründete Anordnungen ... 647
I. Schutz der Gewässer und Heilquellen (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 4 StVO) ... 647
II. Arten- und Biotopschutz (§ 45 Abs. 1a Nr. 4a StVO) ... 648
III. Verbesserung des Schutzes der Umwelt und des Klimas ... 648
E. Parkregelungen ... 648
I. Grundlagen ... 648
II. Bewohnerparkplätze (§ 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 2a und Abs. 1b S. 2 StVO) ... 649
III. Parkmöglichkeiten für Schwerbehinderte mit außergewöhnlicher Gehbehinderung und Blinde (§ 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 2 StVO) ... 657
IV. Sonstige Gründe der Parkraumbewirtschaftung, Zonenhalteverbot ... 659
V. Parkflächen für E- Mobile (§ 45 Abs. 1g StVO) ... 660
VI. Parkbevorrechtigung für Carsharing (§ 45 Abs. 1h StVO) ... 661
VII. Sonstige Anordnungen ... 661
VIII. Aufhebung von Parkplätzen ... 664
IX. Parkgebühren ... 664
F. Fahrradverkehr ... 664
I. Ermächtigungsgrundlagen ... 664
II. Schutzstreifenfür Radfahrer ... 665
III. Radfahrstreifen ... 665
IV. Fahrradstraße ... 666
V. Fahrradzone ... 667
VI. Freigabe des Gehweges zur Mitbenutzung durch den Radverkehr ... 668
VII. Angemessene Flächen für den Fahrradverkehr zur Verbesserung des Schutzes der Umwelt, zum Schutz der Gesundheit oder zur Unterstützung der geordneten städtebaulichen Entwicklung (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 7 StVO) ... 668
VIII. Radwegebenutzungspflicht ... 669
IX. Radschnellwege ... 670
G. Fußverkehr ... 671
I. Fußgängerüberweg ... 671
II. Kennzeichnung von Fußgängerzonen (§ 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 3 StVO) ... 671

III. AngemesseneFlächen für den Fußverkehr zur Verbesserung des Schutzes der Umwelt, zum Schutz der Gesundheit oder zur Unterstützung der geordneten städtebaulichen Entwicklung ... 673
IV. Weitere Regelungen der Straßenverkehrsbehörde ... 673
H. Sonderfahrspuren ... 673
I. Sonderfahrspuren nach § 45 Abs. 1 S. 1 iVm Abs. 9 S. 1 StVO ... 673
II. Sonderfahrstreifen und bevorrechtigende Lichtzeichenregelungen nach § 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 7 Buchst. a) StVO ... 674
III. Sonderfahrstreifen zur Erprobung unterschiedlicher Mobilitätsformen (Blue Lanes) ... 674
I. Sonstige sicherheitsbezogene Anordnungen ... 675
I. Anordnungen zur Erhaltung der öffentlichen Sicherheit (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 5 StVO) ... 675
II. Anordnungen im Zusammenhang mit der Einrichtung von gebührenpflichtigen Parkplätzen für Großveranstaltungen (§ 45 Abs. 1 S. 1b Nr. 1 StVO) ... 675
III. Pannensicherung (§ 47 Abs. 7a StVO) ... 676
J. Verkehrsregelungen im Zusammenhang mit mautpflichtigen Strecken ... 676
I. Umsetzung des Verkehrsplans des Konzessionärs (§ 45 Abs. 1e StVO) ... 676
II. Unterbindung von Mautausweichverkehr ... 676
K. Erhöhung der Höchstgeschwindigkeit (§ 45 Abs. 8 StVO) ... 678
L. Weitere Maßnahmen mit städteplanerischem Einschlag ... 678
I. Kennzeichnung von verkehrsberuhigten Bereichen (§ 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 3 StVO) ... 678
II. Ergänzende Anordnungen in Fußgänger- und verkehrsberuhigten Zonen 680
III. Tempo-30-Zone (§ 45 Abs. 1c StVO) ... 682
IV. Verkehrsberuhigte Geschäftsbereiche (§ 45 Abs. 1d StVO) ... 684
M. Unterstützung der städtebaulichen Entwicklung ... 685
I. System ... 685
II. Anordnungen nach § 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 5 2. Alt. StVO ... 685
III. Anordnungen nach § 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 7 und Abs. 1b S. 2 StVO ... 687
N. Weitere Anordnungen (§ 45 Abs. 3 StVO) ... 687
I. Grundlagen und Zuständigkeiten ... 687
II. Gefahrzeichen ... 688
III. Richtzeichen ... 688
IV. Haltestellen des ÖPNV ... 689
O. Verkehrsversuche (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 6 StVO) ... 690
I. Erforschungen des Unfallgeschehens, des Verkehrsverhaltens oder der Verkehrsabläufe ... 690
II. Erprobung geplanter verkehrssichernder oder verkehrsregelnder Maßnahmen ... 691

§ 24 Verbot verkehrsgefährdender Betätigungen und Ausnahmen ... 692
A. Veranstaltungen ... 692
I. Zweck der Verbote nach § 29 StVO ... 692
II. Rennen (§ 29 Abs. 1 aF StVO; § 315d StGB) ... 692
III. Erlaubnispflichtige Veranstaltungen (§ 29 Abs. 2 StVO) ... 694
IV. Großraum- und Schwerverkehr (§ 29 Abs. 3 StVO) ... 695
V. Verbot von störenden Veranstaltungen (§ 30 Abs. 2 StVO) ... 697
B. Verbot von Sport und Spiel (§ 31 StVO) ... 697
C. Verbot des Hindernisaufbringens (§ 32 StVO) ... 698
I. Verbot ... 698
II. Ausnahme ... 700
III. Beseitigungsanordnung ... 701
D. Verkehrsbeeinträchtigungen (§ 33 StVO) ... 701
E. Unnötiger Lärm oder vermeidbare Abgase (§ 31 Abs. 2 StVO) ... 704

§ 25 Sonderrechte nach § 35 StVO ... 704

§ 26 Ausnahmen von verkehrsrechtlichen Vorschriften und Anordnungen ... 708

A. Anwendungsbereich ... 708

B. Grundsätze der Ermessensentscheidung nach § 46 StVO ... 709

I. Ermessenszwecke ... 709

II. Ermessensausübung ... 710

III. Nebenbestimmungen als Teil der Ermessensentscheidung (§ 46 Abs. 3 StVO) ... 716

IV. Anspruch auf fehlerfreie Ermessensentscheidung ... 717

C. Ausnahmenerlaubnisse im Einzelnen ... 718

I. Halte- und Parkverbote ... 718

II. Sonntagfahrverbot (§ 46 Abs. 1 S. 1 Nr. 7 StVO) ... 720

III. Ausnahmen von verkehrsrechtlichen Anordnungen (§ 46 Abs. 1 Nr. 11 StVO) ... 721

IV. Ausnahmen zur Förderung der E-Mobilität (§ 46 Abs. 1a StVO) ... 721

V. Allgemeine Ausnahmen (§ 46 Abs. 2 StVO) ... 722

VI. Ausnahmen bei Autobahnen (§ 46 Abs. 2a StVO) ... 722

D. Verfahren ... 723

I. Geltung des allgemeinen Verwaltungsverfahrensrechts ... 723

II. Zuständigkeit ... 723

III. Antrag ... 723

IV. Sachverhaltsermittlung ... 724

V. Beteiligung ... 725

VI. Bescheid ... 725

E. Rechtsschutz ... 727

I. Rechtsschutz des Antragstellers ... 727

II. Rechtsschutz Dritter ... 727

§ 27 Durchsetzung von verkehrsrechtlichen Ge- und Verboten (insbes. Abschleppen) ... 728

A. Grundsätze ... 728

B. Sicherstellung ... 730

I. Gefahr für das oder von dem Fahrzeug ... 730

II. Abschleppfälle als Sicherstellung ... 731

C. Anspruch auf Abschleppen ... 732

D. Abschleppfälle als Vollstreckung der Wegfahrpflicht ... 733

I. Verstoß gegen Anordnungen durch VZ oder -VE ... 733

II. Verstoß gegen gesetzliche Ge- oder Verbote ... 734

III. Zuständigkeit ... 735

IV. Ermessen, Grundsatz der Verhältnismäßigkeit ... 736

V. Einschalten eines Abschleppunternehmers ... 739

VI. Kostenerstattung ... 740

VII. Prozessuale Grundsätze ... 742

§ 28 Verkehrsrechtliche Haftungsansprüche ... 742

A. Verkehrsregelungspflicht ... 742

I. Verpflichtete ... 742

II. Inhalt der Verkehrsregelungspflicht ... 743

B. Schutzgesetze iSv § 823 Abs. 2 BGB ... 752

Sachverzeichnis ... 753