

Grundgesetz

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. Volker Epping

Gottfried- Wilhelm Leibnitz Universität Hannover

Prof. Dr. Christian Hillgruber

Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn

3. Auflage 2020

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



C.H.BECK

Zitiervorschlag:
BeckOK GG/Bearbeiter GG Art. 1 Rn. 1


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 74715 1

© 2020 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Druckerei C. H. Beck Nördlingen
(Adresse wie Verlag)

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark
Umschlaggestaltung: Druckerei C.H. Beck Nördlingen



chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Bearbeiterverzeichnis

Prof. Dr. Peter Axer	Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg
Privatdozent Dr. Tristan Barczak, LL.M.	Akademischer Oberrat, Westfälische Wilhelms-Universität Münster
Dr. Lars Brocker	Präsident des Verfassungsgerichtshofs und des OVG Rheinland-Pfalz, Koblenz
Prof. Dr. Hermann Butzer	Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover
Prof. Dr. Matthias Cornils	Johannes Gutenberg-Universität Mainz
Prof. Dr. Johannes Dietlein	Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf
Prof. Dr. Oliver Dörr LL.M. ..	Universität Osnabrück
Prof. Dr. Christoph Enders	Universität Leipzig
Prof. Dr. Volker Epping	Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover
Privatdozent Dr. Robert Frau ..	Europa-Universität Viadrina Frankfurt/Oder
Prof. Dr. Michael Germann ...	Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg
Prof. Dr. Bernd Grzeszick LL.M.	Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg
Prof. Dr. Wolf Heintschel von Heinegg	Europa-Universität Viadrina Frankfurt/Oder
Prof. Dr. Johannes Hellermann	Universität Bielefeld
Prof. Dr. Ansgar Hense	Institut für Staatskirchenrecht der Diözesen Deutschlands, Bonn
Prof. Dr. Christian Hillgruber ..	Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn
Prof. Dr. Stefan Huster	Ruhr-Universität Bochum
Prof. Dr. Markus Kaltenborn ..	Ruhr-Universität Bochum
Prof. Dr. Bernhard Kempen ...	Universität zu Köln
Prof. Dr. Uwe Kischel LL.M. ..	Universität Greifswald/ attorney-at-law (New York)
Prof. Dr. Sebastian Kluckert ...	Bergische Universität Wuppertal
Prof. Dr. Winfried Kluth	Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg
Prof. Dr. Hanno Kube LL.M. ..	Johannes-Gutenberg-Universität Mainz
Prof. Dr. Heinrich Lang	Universität Greifswald
Dr. Hans-Georg Maaßen	Präsident des Bundesamtes für Verfassungsschutz a.D., Köln/Berlin
Prof. Dr. Veith Mehde	Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover
Prof. Dr. Gerd Morgenthaler ..	Universität Siegen
Prof. Dr. Markus Ogorek LL.M.	EBS Universität für Wirtschaft und Recht, Wiesbaden
Prof. Dr. Stefan Ulrich Pieper	Ministerialrat im Bundespräsidialamt, Berlin/Westfälische Wilhelms-Universität Münster
Prof. Dr. Henning Radtke	Richter des Bundesverfassungsgerichts/ Honorarprofessor an der Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover
Prof. Dr. Ekkehart Reimer	Ruprechts-Karls-Universität Heidelberg
Prof. Dr. Barbara Remmert	Universität Tübingen
Prof. Dr. Matthias Ruffert	Humboldt-Universität zu Berlin/stellvertretendes Mitglied des Thüringer Verfassungsgerichtshofs
Prof. Dr. Johannes Rux	Universität Tübingen
Dr. Franz Schemmer	Richter am Bundesverwaltungsgericht, Leipzig
Privatdozent Dr. Roman Schmidt-Radefeldt	Wissenschaftliche Dienste des Deutschen Bundestages
Prof. Dr. Jens-Peter Schneider	Albert-Ludwigs-Universität Freiburg

Bearbeiterverzeichnis

- Prof. Dr. Christian Seiler Universität Tübingen/Mitglied des Verfassungsgerichts-
hofs für das Land Baden-Württemberg
- Prof. Dr. Joachim Suerbaum ... Julius-Maximilians-Universität Würzburg
- Prof. Dr. Arnd Uhle Universität Leipzig/Richter des Verfassungsgerichtshofs
des Freistaates Sachsen


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort zur dritten Auflage

Der Becksche Online-Kommentar zum Grundgesetz hat sich fest etabliert und ist wegen seiner regelmäßigen Aktualisierung zu einem wichtigen und häufig genutzten Hilfsmittel für die Erschließung der stetig voranschreitenden Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts, aber auch zu einer Fundgrube für Lösungsvorschläge für neue verfassungsrechtliche Fragestellungen geworden, die noch keine verfassungsgerichtliche Klärung erfahren haben.

Nach fast sieben Jahren ist es an der Zeit, auch eine neue, dritte Printfassung des Kommentars vorzulegen. Online-Kommentare stellen zwar eine mittlerweile unentbehrliche zusätzliche Informationsquelle dar. Gleichwohl ersetzen sie noch nicht das Druckwerk, auf das viele Juristen als Arbeitsmittel nach wie vor zu Recht auch im Bereich der Kommentarliteratur nicht verzichten wollen.

Nach wie vor gilt: Die das Grundgesetz autoritativ auslegende Rechtsprechung bildet für den praktisch arbeitenden Juristen, an den sich dieser Kommentar in erster Linie richtet, die selbstverständliche Arbeitsgrundlage und das Richtmaß. Das schließt aber rechtswissenschaftliche fundierte Kritik an ihr nicht aus. Sie gehört vielmehr zu der von den Autoren, soweit von ihnen für notwendig erachtet, immer wieder einmal ausgeübten Wissenschaftsfreiheit und ist zugleich Dienst an der Entfaltung und Fortentwicklung des Verfassungsrechts, die im Dialog von Rechtsprechung und Wissenschaft erfolgt.

Herausgeber und Verlag nehmen kritische Anmerkungen und Verbesserungsvorschläge gerne entgegen.

Hannover und Bonn im März 2020

Volker Epping und
Christian Hillgruber


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Bearbeiterverzeichnis	V
Vorwort zur dritten Auflage	VII
Abkürzungsverzeichnis	XV
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XXI
Literaturverzeichnis	XXV

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Verkündungsformel	1
Präambel	1

I. Die Grundrechte

Art. 1	Schutz der Menschenwürde, Menschenrechte, Grundrechtsbindung	6
Art. 2	Freie Entfaltung der Persönlichkeit, Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit, Freiheit der Person	32
Art. 3	Gleichheit vor dem Gesetz	74
Art. 4	Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit, Kriegsdienstverweigerung	176
Art. 5	Recht der freien Meinungsäußerung, Medienfreiheit, Kunst- und Wissenschaftsfreiheit	220
Art. 6	Ehe, Familie, nicht eheliche Kinder	290
Art. 7	Schulwesen	344
Art. 8	Versammlungsfreiheit	388
Art. 9	Vereinigungsfreiheit	423
Art. 10	Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	455
Art. 11	Freizügigkeit	482
Art. 12	Berufsfreiheit	500
Art. 12a	Dienstverpflichtungen	537
Art. 13	Unverletzlichkeit der Wohnung	542
Art. 14	Eigentum, Erbrecht und Enteignung	557
Art. 15	Sozialisierung, Überführung in Gemeineigentum	604
Art. 16	Ausbürgerung, Auslieferung	610
Art. 16a	Asylrecht	626
Art. 17	Petitionsrecht	656
Art. 17a	Grundrechtseinschränkungen bei Wehr- und Ersatzdienst	665
Art. 18	Verwirkung von Grundrechten	670
Art. 19	Einschränkung von Grundrechten, Grundrechtsträger; Rechtsschutz	679

II. Der Bund und die Länder

Art. 20	Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht	721
Art. 20a	Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen	774
Art. 21	Parteien	785
Art. 22	Bundeshauptstadt, Bundesflagge	835
Art. 23	Verwirklichung der Europäischen Union; Beteiligung des Bundesrates, der Bundesregierung	836
Art. 24	Kollektives Sicherheitssystem	852
Art. 25	Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts	870
Art. 26	Verbot des Angriffskrieges	883
Art. 27	Handelsflotte	895
Art. 28	Verfassung der Länder	896
Art. 29	Neugliederung des Bundesgebietes	923
Art. 30	Funktionen der Länder	931

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 31 Vorrang des Bundesrechts	939
Art. 32 Auswärtige Beziehungen	945
Art. 33 Staatsbürgerliche Rechte	954
Art. 34 Haftung bei Amtspflichtverletzung	977
Art. 35 Rechts- und Amtshilfe	1003
Art. 36 Beamte der Bundesbehörden	1018
Art. 37 Bundeszwang	1020
III. Der Bundestag	
Art. 38 Wahl	1026
Art. 39 Zusammentritt und Wahlperiode	1110
Art. 40 Präsident; Geschäftsordnung	1118
Art. 41 Wahlprüfung	1133
Art. 42 Öffentlichkeit der Sitzungen; Mehrheitsprinzip	1140
Art. 43 Anwesenheit der Bundesregierung	1150
Art. 44 Untersuchungsausschüsse	1156
Art. 45 Ausschuss für Angelegenheiten der Europäischen Union	1185
Art. 45a Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung	1188
Art. 45b Wehrbeauftragter des Bundestages	1190
Art. 45c Petitionsausschuss des Bundestages	1194
Art. 45d Parlamentarisches Kontrollgremium	1201
Art. 46 Indemnität und Immunität der Abgeordneten	1212
Art. 47 Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten	1226
Art. 48 Ansprüche der Abgeordneten	1232
Art. 49 aufgehoben	1247
IV. Der Bundesrat	
Art. 50 Aufgabe	1248
Art. 51 Zusammensetzung	1256
Art. 52 Präsident; Beschlussfassung; Bildung einer Europakammer	1260
Art. 53 Teilnahme der Bundesregierung	1266
IVa. Gemeinsamer Ausschuß	
Art. 53a Gemeinsamer Ausschuß	1270
V. Der Bundespräsident	
Art. 54 Wahl durch die Bundesversammlung	1274
Art. 55 Berufs- und Gewerbeverbot	1296
Art. 56 Amtseid	1299
Art. 57 Vertretung	1301
Art. 58 Gegenzeichnung	1306
Art. 59 Völkerrechtliche Vertretungsmacht	1313
Art. 59a aufgehoben	1332
Art. 60 Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten	1332
Art. 61 Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht	1350
VI. Die Bundesregierung	
Art. 62 Zusammensetzung	1353
Art. 63 Wahl des Bundeskanzlers	1366
Art. 64 Ernennung der Bundesminister	1377
Art. 65 Verantwortung	1383
Art. 65a Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte	1393
Art. 66 Berufs- und Gewerbeverbot	1397
Art. 67 Misstrauensvotum	1399
Art. 68 Auflösung des Bundestages	1402
Art. 69 Stellvertreter des Bundeskanzlers	1412

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70 Gesetzgebung des Bundes und der Länder 1417
 Art. 71 Ausschließliche Gesetzgebung 1425
 Art. 72 Konkurrierende Gesetzgebung 1427
 Art. 73 Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung 1438
 Art. 74 Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung 1452
 Art. 74a (aufgehoben) 1482
 Art. 75 (aufgehoben) 1482
 Art. 76 Gesetzesvorlagen 1482
 Art. 77 Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen 1490
 Art. 78 Zustandekommen von Bundesgesetzen 1502
 Art. 79 Änderungen des Grundgesetzes 1505
 Art. 80 Erlass von Rechtsverordnungen 1518
 Art. 80a Spannungsfall 1546
 Art. 81 Gesetzgebungsnotstand 1548
 Art. 82 Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze 1550

VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Art. 83 Grundsatz der Landeseigenverwaltung 1562
 Art. 84 Landeseigenverwaltung und Bundesaufsicht 1569
 Art. 85 Landesverwaltung im Bundesauftrag 1584
 Art. 86 Bundesverwaltung 1593
 Art. 87 Gegenstände der Bundesverwaltung 1601
 Art. 87a Streitkräfte 1610
 Art. 87b Bundeswehrverwaltung 1651
 Art. 87c Bestimmungen über Erzeugung und Nutzung der Kernenergie 1658
 Art. 87d Luftverkehrsverwaltung 1662
 Art. 87e Eisenbahnen des Bundes 1670
 Art. 87f Post und Telekommunikation 1678
 Art. 88 Bundesbank 1683
 Art. 89 Bundeswasserstraßen 1691
 Art. 90 Bundesautobahnen und Bundesstraßen 1697
 Art. 91 (Abwehr von Gefahren für den Bestand des Bundes) 1706

VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit

Art. 91a Mitwirkungsbereiche des Bundes bei Länderaufgaben 1713
 Art. 91b Bildungsplanung und Forschungsförderung 1720
 Art. 91c Informationstechnische Systeme 1728
 Art. 91d Leistungsvergleich 1742
 Art. 91e Zusammenwirken hinsichtlich der Grundsicherung für Arbeitsuchende ... 1744

IX. Die Rechtsprechung

Art. 92 Gerichtsorganisation 1756
 Art. 93 Bundesverfassungsgericht, Zuständigkeit 1762
 Art. 94 Bundesverfassungsgericht, Zusammensetzung 1788
 Art. 95 Oberste Gerichtshöfe des Bundes 1793
 Art. 96 Bundesgerichte 1797
 Art. 97 Unabhängigkeit der Richter 1799
 Art. 98 Rechtsstellung der Richter 1805
 Art. 99 Verfassungstreit innerhalb eines Landes 1810
 Art. 100 Verfassungswidrigkeit von Gesetzen 1812
 Art. 101 Ausnahmegerichte 1824
 Art. 102 Abschaffung der Todesstrafe 1834
 Art. 103 Grundrechte vor Gericht 1837
 Art. 104 Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung 1859

X. Das Finanzwesen

Art. 104a	Ausgabenverteilung; Lastenverteilung	1872
Art. 104b	Finanzhilfen für bedeutsame Investitionen der Länder	1885
Art. 104c	Finanzhilfen für bedeutsame Investitionen der Länder im Bereich der kommunalen Bildungsinfrastruktur	1891
Art. 104d	Finanzhilfen für bedeutsame Investitionen der Länder im Bereich des sozialen Wohnungsbaus	1895
Art. 105	Gesetzgebungsrecht	1897
Art. 106	Verteilung des Steueraufkommens und des Ertrages der Finanzmonopole ..	1917
Art. 106a	Bundeszuschuss für öffentlichen Personennahverkehr	1930
Art. 106b	Länderanteil an der Kraftfahrzeugsteuer	1931
Art. 107	Finanzausgleich; Ergänzungszuweisungen	1932
Art. 108	Finanzverwaltung	1943
Art. 109	Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern	1952
Art. 109a	Haushaltsnotlagen	1971
Art. 110	Haushaltsplan des Bundes	1983
Art. 111	Ausgaben vor Etatgenehmigung	1994
Art. 112	Überplanmäßige und außerplanmäßige Ausgaben	2000
Art. 113	Ausgabenerhöhungen; Einnahmемinderungen	2007
Art. 114	Rechnungslegung; Bundesrechnungshof	2012
Art. 115	Kreditbeschaffung	2029

Xa. Verteidigungsfall

Art. 115a	Feststellung des Verteidigungsfalles	2039
Art. 115b	Übergang der Befehls- und Kommandogewalt	2044
Art. 115c	Erweiterte Bundesgesetzgebungskompetenz	2046
Art. 115d	Einfaches Bundesgesetzgebungsverfahren	2048
Art. 115e	Aufgaben des Gemeinsamen Ausschusses	2049
Art. 115f	Erweiterte Befugnisse der Bundesregierung	2051
Art. 115g	Stellung des Bundesverfassungsgerichts	2052
Art. 115h	Wahlperioden und Amtszeiten	2053
Art. 115i	Erweiterte Befugnisse der Landesregierungen	2054
Art. 115k	Geltung von Gesetzen und Rechtsverordnungen des Verteidigungsfalles ..	2055
Art. 115l	Aufhebung von Maßnahmen und Beendigung des Verteidigungsfalles	2057

XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen

Art. 116	Begriff des „Deutschen“, nationalsozialistische Ausbürgerung	2059
Art 117	Übergangsregelung zu Art 3 Abs 2 und Art 11	2065
Art. 118	Neugliederung der badischen und württembergischen Länder	2066
Art. 118a	Neugliederung Berlins und Brandenburgs	2067
Art. 119	Flüchtlinge und Vertriebene	2068
Art. 120	Kriegsfolge- und Sozialversicherungslasten; Ertragshoheit	2069
Art. 120a	Lastenausgleich	2072
Art. 121	Begriff der Mehrheit	2073
Art. 122	Bisherige Gesetzgebungskompetenzen	2076
Art. 123	Fortgeltung des alten Rechts	2077
Art. 124	Altes Recht auf dem Gebiet der ausschließlichen Gesetzgebung	2080
Art. 125	Altes Recht auf dem Gebiet der konkurrierenden Gesetzgebung	2081
Art. 125a	Fortgeltung von Bundesrecht; Ersetzung durch Landesrecht	2083
Art. 125b	Fortgeltung von Bundesrecht; abweichende Regelungen durch die Länder	2087
Art. 125c	Fortgeltung von Bundesrecht auf dem Gebiet der Gemeindeverkehrsfinanzierung und der sozialen Wohnraumförderung	2089
Art. 126	Streit über das Fortgelten des alten Rechts	2091
Art. 127	Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes	2092
Art. 128	Fortbestehen von Weisungsrechten	2092

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 129 Fortgeltung von Ermächtigungen zu Rechtsverordnungen	2094
Art. 130 Überleitung von Verwaltungs- und Rechtspflegeeinrichtungen	2098
Art. 131 Frühere Angehörige des Öffentlichen Dienstes	2102
Art. 132 Ausschluss aus dem Öffentlichen Dienst	2104
Art. 133 Rechtsnachfolge, Vereinigtes Wirtschaftsgebiet	2104
Art. 134 Rechtsnachfolge in das Reichsvermögen	2104
Art. 135 Vermögen bei Änderung des Gebietsstandes	2108
Art. 135a Verbindlichkeiten des Reichs und anderer Körperschaften	2109
Art. 136 Erster Zusammentritt des Bundesrates	2112
Art. 137 Wählbarkeit von Angehörigen des Öffentlichen Dienstes u.a.	2112
Art. 138 Süddeutsches Notariat	2121
Art. 139 Entnazifizierungsvorschriften	2122
Art. 140 Übernahme von Glaubensbestimmungen der Weimarer Reichsverfassung .	2123
Art. 136 WRV Religionsunabhängigkeit von Rechten und Pflichten	2123
Art. 137 WRV Religionsgesellschaften	2123
Art. 138 WRV Staatsleistungen; Kirchengut	2124
Art. 139 WRV Sonn- und Feiertagsruhe	2124
Art. 141 WRV Religiöse Handlungen in öffentlichen Anstalten	2124
Art. 141 Religionsunterricht	2166
Art. 142 Grundrechte in Landesverfassungen	2169
Art. 142a (aufgehoben)	2173
Art. 143 Sondervorschriften für neue Bundesländer und Ost-Berlin	2174
Art. 143a Übergangsvorschriften für Bundeseisenbahnen	2175
Art. 143b Umwandlung der Deutschen Bundespost	2177
Art. 143c Übergangsvorschriften wegen Wegfalls der Finanzhilfen durch den Bund .	2179
Art. 143d Übergangsvorschriften im Rahmen der Konsolidierungshilfen	2181
Art. 143e Übergangsvorschrift wegen Umwandlung der Auftragsverwaltung für die Bundesautobahnen und Bundesstraßen in Bundesverwaltung	2188
Art. 143f Bedingtes Außerkrafttreten des Art. 143d GG, des FAG und sonstiger auf- grund von Art. 107 Abs. 2 GG erlassener Gesetze	2190
Art. 143g Anwendung des Art. 107 GG	2193
Art. 144 Ratifizierung des Grundgesetzes	2193
Art. 145 Inkrafttreten des Grundgesetzes	2194
Art. 146 Geltungsdauer des Grundgesetzes	2196
Sachregister	2201