

Basiswissen Polizei- und Ordnungsrecht

Wüstenbecker

5. Auflage 2022
ISBN 978-3-86752-811-5
Alpmann Schmidt

Basiswissen

Polizei- und Ordnungsrecht

2022



Horst Wüstenbecker
Rechtsanwalt und Repetitor

ALPMANN UND SCHMIDT Juristische Lehrgänge Verlagsges. mbH & Co. KG
48143 Münster, Alter Fischmarkt 8, 48001 Postfach 1169, Telefon (0251) 98109-0
AS-Online: www.alpmann-schmidt.de

Wüstenbecker, Horst
Basiswissen
Polizei- und Ordnungsrecht
5. Auflage 2022
ISBN: 978-3-86752-811-5

Verlag Alpmann und Schmidt Juristische Lehrgänge
Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Münster

Die Vervielfältigung, insbesondere das Fotokopieren,
ist nicht gestattet (§§ 53, 54 UrhG) und strafbar (§ 106 UrhG).
Im Fall der Zuwiderhandlung wird Strafantrag gestellt.

Unterstützen Sie uns bei der Weiterentwicklung unserer Produkte.
Wir freuen uns über Anregungen, Wünsche, Lob oder Kritik an:
feedback@alpmann-schmidt.de

1. Abschnitt: Grundlagen	1
A. Gefahrenabwehrrecht	1
B. Die POR-Klausur	1
C. Polizeibehörden	2
I. Bund	2
II. Länder	2
D. Rechtsgrundlagen	3
I. Bundesrecht	3
II. Landesrecht	3
2. Abschnitt: Polizeiliche Maßnahmen	4
A. Polizei-/Ordnungsverfügung	5
I. Begriff	5
II. Rechtsschutz	6
B. Gefahrenabwehrverordnungen	7
I. Begriff	7
II. Rechtsschutz	7
C. Belastende Realakte	8
I. Rechtmäßigkeit von Realakten	8
II. Abwehr von Realakten	8
1. Rechtsschutz gegen Realakte	8
2. Abwehransprüche	9
D. Sonstige Realakte	9
■ Check: Polizeiliche Maßnahmen	10
3. Abschnitt: Die Polizei-/Ordnungsverfügung	11
A. Grundlagen	11
I. Begriff	11
II. Grundschemata	11
1. Ermächtigungsgrundlage	12
2. Formelle Rechtmäßigkeit	12
a) Zuständigkeit	12
b) Verfahren	13
c) Form	13
3. Materielle Rechtmäßigkeit	13
a) Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	13
b) Richtiger Adressat	14
c) Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	14
d) Rechtsfolge	15
III. Klausurhinweis	15
B. Rechtmäßigkeit der Polizei-/Ordnungsverfügung	17
I. Ermächtigungsgrundlage	17
1. Definition	17
a) Zuständigkeit und Ermächtigung	17
b) Verhaltenspflichten	17

2. Art der Ermächtigungsgrundlage	18
a) Erforderlichkeit	18
b) Auswahl	19
aa) Spezialgesetz	19
bb) Standardermächtigungen	20
cc) Generalklausel	21
■ Check: Ermächtigungsgrundlage	22
II. Formelle Rechtmäßigkeit	23
1. Zuständigkeit	23
a) Sachliche Zuständigkeit	23
aa) Spezialgesetzliche Zuständigkeiten	23
bb) Zuständigkeit der Ordnungsbehörde	24
cc) Zuständigkeit der (Vollzugs-)Polizei	24
dd) Zuständigkeit gegenüber Hoheitsträgern	25
ee) Zuständigkeit zum Schutz privater Rechte	26
b) Instanzielle Zuständigkeit	26
c) Örtliche Zuständigkeit	26
2. Verfahren	27
3. Form	27
4. Folgen formeller Fehler	28
a) Heilung	28
b) Unbeachtlichkeit	28
■ Check: Formelle Rechtmäßigkeit	29
III. Materielle Rechtmäßigkeit	30
1. Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	30
a) Spezialgesetz	30
b) Standardermächtigungen	30
c) Generalklausel	31
aa) Öffentliche Sicherheit	32
bb) Öffentliche Ordnung	33
cc) Gefahr	34
dd) Besondere Gefahrenarten	35
■ Check: Materielle Rechtmäßigkeit I	37
2. Adressat	38
a) Verhaltensstörer	38
aa) Begriff	38
bb) Verursachung	38
b) Zustandsstörer	40
aa) Begriff	40
bb) Verursachung	41
cc) Zumutbarkeit	41
c) Anscheinstörer	42
d) Verdachtsstörer	42

e) Nichtstörer	43
aa) Anwendbarkeit	43
bb) Voraussetzungen	43
cc) Rechtsfolge	45
f) Rechtsnachfolge in die Ordnungspflicht	45
aa) Konkretisierte Ordnungspflicht	45
bb) Abstrakte Ordnungspflicht	47
■ Check: Materielle Rechtmäßigkeit II	48
3. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	49
a) Bestimmtheit	49
b) Möglichkeit	49
c) Verhältnismäßigkeit	50
aa) Bedeutung	50
bb) Voraussetzungen	51
d) Austauschmittel	52
4. Richtige Rechtsfolge	52
a) Gebundene Entscheidung und Ermessen	52
b) Ermessen im Polizei- und Ordnungsrecht	53
aa) Entschließungsermessen	53
bb) Auswahlermessen	54
c) Ermessensfehler	55
aa) Ermessensüberschreitung	55
bb) Ermessensunterschreitung	55
cc) Ermessens Fehlgebrauch	56
C. Anspruch auf behördliches Einschreiten	56
I. Anspruchsgrundlage	56
II. Rechtsfolge	57
■ Check: Materielle Rechtmäßigkeit III	58
4. Abschnitt: Standardmaßnahmen	61
A. Datenerhebung und Datenverarbeitung	61
I. Bedeutung	61
II. Datenerhebung	62
1. Mittel der Datenerhebung	62
2. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	62
3. Klausurwichtige Fälle	63
a) Befragung	63
aa) Begriff	63
bb) Voraussetzungen	64
cc) Rechtsfolge	64
b) Identitätsfeststellung	65
aa) Begriff	65
bb) Voraussetzungen	65
cc) Rechtsfolge	65

c) Erkennungsdienstliche Maßnahmen	66
aa) Begriff	66
bb) Voraussetzungen	67
cc) Rechtsfolge	67
d) Vorladung	68
aa) Begriff	68
bb) Voraussetzungen	68
cc) Rechtsfolge	68
e) Videoüberwachung	69
aa) Offene Überwachung	69
bb) Verdeckte Überwachung	70
III. Datenverarbeitung und Datennutzung	72
B. Entfernungsverfügungen	72
I. Platzverweis	72
1. Begriff	72
2. Voraussetzungen	73
3. Rechtsfolge	73
II. Aufenthaltsverbot	74
1. Begriff	74
2. Voraussetzungen	75
3. Rechtsfolge	75
III. Wohnungsverweisung	76
1. Begriff	76
2. Voraussetzungen	77
3. Rechtsfolge	77
■ Check: Standardmaßnahmen I	79
C. Gewahrsam	80
I. Begriff	80
II. Voraussetzungen	80
1. Schutzgewahrsam	81
2. Sicherungsgewahrsam	81
3. Durchsetzungsgewahrsam	81
4. Adressat	81
III. Rechtsfolge	82
D. Durchsuchung von Personen und Sachen	83
I. Begriff	83
II. Voraussetzungen	83
1. Durchsuchung von Personen	83
2. Durchsuchung von Sachen	84
3. Adressat	84
III. Rechtsfolge	85
E. Betreten und Durchsuchung von Wohnungen	86
I. Begriff	86
II. Voraussetzungen	87
1. Durchsuchung	87

2. Betreten	87
III. Rechtsfolge	88
F. Sicherstellung	89
I. Begriff	89
II. Voraussetzungen	89
1. Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr	89
2. Schutz des Eigentümers	90
3. Sicherstellung bei festgehaltenen Personen	90
III. Rechtsfolge	91
■ Check: Standardmaßnahmen II	93
5. Abschnitt: Gefahrenabwehrverordnung	94
A. Begriff	94
B. Rechtmäßigkeit einer GefahrenabwehrVO	95
I. Ermächtigungsgrundlage	96
II. Formelle Rechtmäßigkeit der VO	97
1. Zuständigkeit	97
2. Verfahren	97
3. Formvorschriften	98
4. Ordnungsgemäße Verkündung	98
III. Materielle Rechtmäßigkeit der VO	98
1. Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	98
a) Schutzgüter	99
b) Abstrakte Gefahr	99
2. Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	100
3. Richtiger Adressat	100
4. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	100
a) Bestimmtheit	100
b) Möglichkeit	101
c) Verhältnismäßigkeit	101
5. Rechtsfolge	102
C. Durchsetzung der GefahrenabwehrVO	102
I. Erlass einer Polizei-/Ordnungsverfügung	102
II. Bußgeld	103
D. Rechtsschutz gegen eine GefahrenabwehrVO	103
I. Inzidentkontrolle	103
II. Normenkontrolle	103
III. Allgemeine Feststellungsklage	103
■ Check: Gefahrenabwehrverordnung	104
6. Abschnitt: Vollstreckung	105
A. Rechtsgrundlagen	105
B. Polizei-/Verwaltungszwang	105
I. Rechtmäßigkeit einer Vollstreckungsmaßnahme	106
1. Ermächtigungsgrundlage	106

2. Formelle Rechtmäßigkeit	106
a) Zuständigkeit	106
b) Verfahren	107
c) Form	107
3. Materielle Rechtmäßigkeit	107
a) Gestrecktes Verfahren	108
aa) Vollstreckungsvoraussetzungen	108
bb) Richtiges Zwangsmittel	108
cc) Vollstreckungsverfahren	111
b) Sofortvollzug	113
aa) Vollstreckungsvoraussetzungen	113
bb) Richtiges Zwangsmittel	114
cc) Vollstreckungsverfahren	114
c) Keine Vollstreckungshindernisse	114
II. Folgen des Verwaltungszwangs	115
1. Zwangsgeld	115
2. Ersatzvornahme	115
■ Check: Vollstreckung	118
7. Abschnitt: Unmittelbare Ausführung	119
A. Rechtliche Einordnung	119
B. Rechtsnatur der unmittelbaren Ausführung	120
C. Rechtmäßigkeit der unmittelbaren Ausführung	120
I. Ermächtigungsgrundlage	120
II. Formelle Rechtmäßigkeit	121
III. Materielle Rechtmäßigkeit	121
1. Nichterreichbarkeit des Pflichtigen	121
2. Rechtmäßigkeit einer hypothetischen Grund- verfügung	122
a) Formelle Rechtmäßigkeit	122
b) Materielle Rechtmäßigkeit	122
3. Rechtsfolge	122
D. Kostenbescheid nach unmittelbarer Ausführung	123
I. Ermächtigungsgrundlage für Kostenbescheid	123
II. Formelle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheids	123
III. Materielle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheids	123
■ Check: Unmittelbare Ausführung	125
8. Abschnitt: Sekundäransprüche	126
A. Ansprüche des Bürgers	126
I. Amtshaftung (§ 839 BGB i.V.m. Art. 34 S. 1 GG)	126
1. Voraussetzungen	126
a) Hoheitliches Handeln	126
b) Amtspflichtverletzung	127

- c) Verschulden 127
 - d) Kein Haftungsausschluss 127
 - 2. Rechtsfolge 128
- II. Polizei-/ordnungsrechtliche Unrechtshaftung 128
- III. Unionsrechtliche Staatshaftung 129
 - 1. Voraussetzungen 129
 - 2. Rechtsfolge 129
- IV. Vertragsähnliche Ansprüche 130
- V. Sonstige Ersatzansprüche 130
 - 1. Ansprüche des Nichtstörers 130
 - 2. Ansprüche unbeteiligter Dritter 131
 - 3. Ansprüche des Störers 131
 - a) Rechtswidrige Inanspruchnahme 131
 - b) Rechtmäßige Inanspruchnahme 131
 - c) Anscheins- und Verdachtsstörer 132
- B. Ansprüche des Staates 132
 - I. Bei rechtmäßigen Maßnahmen 132
 - II. Anscheins- und Verdachtsstörer 133
 - III. Bei rechtswidrigen Maßnahmen 133
- Check: Sekundäransprüche 134

Anhang 1: Definitionen im Polizei- und Ordnungsrecht 135

**Anhang 2: Synopse der wichtigsten Vorschriften
(Stand: 01.10.2021) 136**

