

NOMOSKOMMENTAR

Fischer-Lescano | Rinken | Buse
Meyer | Stauch | Weber [Hrsg.]

Verfassung der Freien Hansestadt Bremen

Handkommentar



Nomos

NOMOSKOMMENTAR

Andreas Fischer-Lescano | Alfred Rinke |
Karen Buse | Ilsemarie Meyer | Matthias Stauch |
Christian Weber [Hrsg.]

Verfassung der Freien Hansestadt Bremen

Handkommentar

Prof. Hans Alexy, Vizepräsident des OVG Bremen, Honorarprofessor an der Universität Bremen, Vizepräsident des Staatsgerichtshofs Bremen a.D. | **Dr. Martin Sebastian Baer**, M. Jur., Richter am OVG Bremen | **Dr. Sebastian Berger**, Regierungsdirektor, Bremen | **Dr. Ylva Blackstein**, Richterin beim VG Bremen | **Dr. Andreas Bovenschulte**, Bürgermeister der Gemeinde Weyhe, Vorsitzender des Kommunalverbands Niedersachsen/Bremen e.V. | **Karen Buse**, Präsidentin des HansOLG Bremen | **Prof. Dr. Wolfgang Däubler**, Universität Bremen i.R. | **Sebastian Eickenjäger**, Wiss. Mitarbeiter am ZERP, Universität Bremen | **Prof. Dr. Andreas Fischer-Lescano**, LL.M. (EU), Universität Bremen | **Prof. Dr. Ute Gerhard**, Universität Frankfurt/Main i.R. | **Michael Göbel**, Vizepräsident des OVG Bremen a.D., Staatsrat a.D. | **Dr. Stephan Haberland**, Vorsitzender Richter am HansOLG Bremen | **Dr. Björn Harich**, Richter am OVG Bremen | **Prof. Dr. Friedhelm Hase**, Universität Bremen | **Prof. Dr. Johannes Hellermann**, Universität Bielefeld | **Dr. Meike Jörgensen**, Richterin am OVG Bremen | **Dr. Peter Lutz Kalmbach**, Verwaltungsschule Bremen | **Dr. Katja Koch**, Richterin am VG Bremen | **Ingo Kramer**, Vizepräsident des VG Bremen a.D. | **Dr. Christoph Külpmann**, Richter am BVerwG, Lehrbeauftragter an der Universität Bremen | **Dr. Christian Maierhöfer**, Senatsrat, Bremen | **Ilsemarie Meyer**, Präsidentin des Staatsgerichtshofs und des OVG Bremen | **Prof. Dr. Alfred Rinke**, Lic. phil. schol., Universität Bremen i.R., Präsident des Staatsgerichtshofs Bremen a.D. | **Prof. Dr. Ulli F. H. Rühl**, Universität Bremen | **Prof. Dr. Dian Schefold**, Universität Bremen i.R. | **Prof. Dr. Sabine Schlacke**, Universität Münster, Mitglied des Staatsgerichtshofs Bremen | **Prof. Dr. Reinhold Schlothauer**, Rechtsanwalt, Honorarprofessor an der Universität Bremen | **Prof. Dr. Christoph U. Schminck-Gustavus**, Universität Bremen i.R. | **Bettina Sokol**, Präsidentin des Rechnungshofs Bremen, Landesbeauftragte für Datenschutz und Informationsfreiheit NRW a.D. | **Prof. Peter Sperlich**, Präsident des VG Bremen, Honorarprofessor an der Universität Bremen | **Prof. Matthias Stauch**, Staatsrat, Honorarprofessor an der Universität Bremen | **Christian Weber**, Präsident der Bremischen Bürgerschaft | **Prof. Dr. Joachim Wieland**, Universität Speyer | **Dr. Hans Wrobel**, Senatsdirektor a.D., Bremen



Nomos

Zitiervorschlag:

S. *Eickenjäger*, in: Fischer-Lescano/Rinken u.a. (Hrsg.), *Verfassung der Freien Hansestadt Bremen*, 2016, Art. 26, Rn. 15

1. Auflage 2016

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2016. Printed in Germany. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort des Präsidenten der Bremischen Bürgerschaft Christian Weber	5
Geleitwort des Bürgermeisters und Präsidenten des Senats Dr. Carsten Sieling	7
Vorwort der Herausgeberinnen und Herausgeber	9
Verzeichnis der Autorinnen und Autoren	17
Abkürzungsverzeichnis	21
Text der Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen	39

Einführungen

E 1	Aspekte der Bremischen Verfassungsgeschichte	75
E 2	Die Entstehung der Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen vom 21. Oktober 1947	91
E 3	Landesverfassungsrecht, Bundesverfassungsrecht und transnationales Recht	111
E 4	Bremen in der Region	135

Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen

Präambel	147
----------------	-----

Erster Hauptteil

Grundrechte und Grundpflichten

Artikel 1	Gebote der Sittlichkeit und Menschlichkeit	152
Artikel 2	Gleichheit	155
Artikel 3	Handlungsfreiheit	166
Artikel 4	Glaubens- und Gewissensfreiheit	174
Artikel 5	Menschenwürde, Unverletzlichkeit der Person, Freiheitsentziehung	184
Artikel 6	Grundrechte im Strafprozess	194
Artikel 7	Grundrechte im Strafrecht	198
Artikel 8	Recht auf Arbeit, freie Berufswahl	202
Artikel 9	Treuepflicht, Ehrenämter	207
Artikel 10	Hilfspflicht	212
Artikel 11	Freiheit von Kunst und Wissenschaft	214
Artikel 11 a	Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen	221
Artikel 11 b	Tierschutz	227
Artikel 12	Schutz des Menschen gegenüber Technik, Datenschutz	231
Artikel 13	Eigentum, Erbrecht, Enteignung	240
Artikel 14	Anspruch auf Wohnung, Unverletzlichkeit der Wohnung ..	249
Artikel 15	Freie Meinungsäußerung, Zensurverbot, Postgeheimnis, Informationsfreiheit	254

Artikel 16	Versammlungsfreiheit	260
Artikel 17	Vereinigungsfreiheit	269
Artikel 18	Freizügigkeit, Auswanderungsfreiheit	274
Artikel 19	Widerstandsrecht und -pflicht	278
Artikel 20	Unzulässige Verfassungsänderungen, Bindung an die Grundrechte	283

**Zweiter Hauptteil
Ordnung des sozialen Lebens**

1. Abschnitt Die Familie

Artikel 21	Ehe und Familie	287
Artikel 22	Gleichberechtigung der Ehepartner	292
Artikel 23	Erziehungsrecht der Eltern	295
Artikel 24	Gleichstellung nichtehelicher Kinder	299
Artikel 25	Schutz der Jugend	302

2. Abschnitt Erziehung und Unterricht

Artikel 26	Erziehungs- und Bildungsziele	308
Artikel 27	Recht auf Bildung	315
Artikel 28	Staatliche Schulaufsicht	326
Artikel 29	Privatschulen	330
Artikel 30	Schulpflicht	339
Artikel 31	Öffentliches Schulwesen, Lehr- und Lernmittelfreiheit, Begabtenförderung	345
Artikel 32	Gemeinschaftsschulen, Religionsunterricht	350
Artikel 33	Toleranzgebot	361
Artikel 34	Hochschulen	365
Artikel 35	Erwachsenenbildung	369
Artikel 36	Jugendorganisationen	374
Artikel 36 a	Sport	377

3. Abschnitt Arbeit und Wirtschaft

Artikel 37	Schutz der Arbeit	381
Artikel 38	Aufgabe der Wirtschaft	385
Artikel 39	Ordnung des Wirtschaftslebens, Wirtschaftsfreiheit	390
Artikel 40	Mittelstand, Gemeinwirtschaft	393
Artikel 41	Wettbewerbsbeschränkungen	398
Artikel 42	Gemeineigentum	400
Artikel 43	Bedeutung des Gemeineigentums	413
Artikel 44	Entschädigung	416
Artikel 45	Bodenreform	418
Artikel 46	(aufgehoben)	425
Artikel 47	Betriebsvertretungen	425

Artikel 48	Koalitionsfreiheit	439
Artikel 49	Schutz der Arbeitskraft	443
Artikel 50	Soziales Arbeitsrecht	447
Artikel 51	Schlichtungswesen, Streikrecht	450
Artikel 52	Arbeitsbedingungen, Verbot der Kinderarbeit	456
Artikel 53	Lohngleichheit für Jugendliche und Frauen	458
Artikel 54	Schutz der Mütter und Kinder	468
Artikel 55	Sonn- und Feiertage, Achtstundentag	470
Artikel 56	Urlaubsanspruch	473
Artikel 57	Sozialversicherung	475
Artikel 58	Lebensunterhalt aus öffentlichen Mitteln	478

4. Abschnitt Kirchen und Religionsgesellschaften

Artikel 59	Trennung von Kirche und Staat	481
Artikel 60	Vereinigungsfreiheit für Religionsgemeinschaften	494
Artikel 61	Körperschaften des öffentlichen Rechts	495
Artikel 62	Anstaltsseelsorge	505
Artikel 63	Anerkennung als gemeinnützige Einrichtungen	506

Dritter Hauptteil

Aufbau und Aufgaben des Staates

1. Abschnitt Allgemeines

Artikel 64	Name und Bundeszugehörigkeit	507
Artikel 65	Staatsziele	515
Artikel 66	Volkssouveränität	525
Artikel 67	Gewaltenteilung	533
Artikel 68	Symbole	541

2. Abschnitt Volksentscheid, Landtag und Landesregierung

I. Der Volksentscheid

Artikel 69	Stimmberechtigung, Abstimmungsgrundsätze und -tag	545
Artikel 70	Gegenstand des Volksentscheids	550
Artikel 71	Ausgearbeiteter Gesetzentwurf	576
Artikel 72	Quorum, Mehrheit	582
Artikel 73	Ausfertigung, Verkündung	589
Artikel 74	Ausführungsgesetz	595

II. Der Landtag (Bürgerschaft)

Artikel 75	Zusammensetzung, Wahl	602
Artikel 76	Vorzeitige Beendigung der Wahlperiode	627
Artikel 77	Fraktionen	634
Artikel 78	Opposition	646
Artikel 79	Informationspflicht des Senats	655

Artikel 80	Erlöschen der Mitgliedschaft	664
Artikel 81	Zusammentritt	668
Artikel 82	Schutz und Entgeltanspruch	671
Artikel 83	Freies Mandat, Geheimhaltungspflicht	682
Artikel 84	(aufgehoben)	691
Artikel 85	Ausschluss aus der Bürgerschaft	691
Artikel 86	Vorstand	694
Artikel 87	Anträge	698
Artikel 88	Sitzungen, Einberufung, Ladungen	702
Artikel 89	Beschlussfähigkeit	704
Artikel 90	Beschlussfassung	707
Artikel 91	Öffentlichkeit der Verhandlungen	710
Artikel 92	Aufgaben des Präsidenten	716
Artikel 93	Sitzungsberichte	720
Artikel 94	Indemnität	723
Artikel 95	Immunität	729
Artikel 96	Zeugnisverweigerungsrecht	740
Artikel 97	Vereinbarkeit der Abgeordnetentätigkeit mit einer Berufstätigkeit	745
Artikel 98	Anwesenheitspflicht und Zutrittsrecht von Vertretern des Senats	750
Artikel 99	(aufgehoben)	759
Artikel 100	Anfragen an den Senat	759
Artikel 101	Zuständigkeit der Bürgerschaft	768
Artikel 102	Deckungspflicht	781
Artikel 103	Ausfertigung der Beschlüsse	784
Artikel 104	(aufgehoben)	785
Artikel 105	Ausschüsse	785
Artikel 106	Geschäftsordnung	806
III. Die Landesregierung (Senat)		
Artikel 107	Zusammensetzung, Wahl, Wählbarkeit	809
Artikel 108	Unvereinbarkeit von Senatsamt und Mandat	823
Artikel 109	Amtseid	829
Artikel 110	Konstruktives Misstrauensvotum, Entziehung des Senatsamtes	831
Artikel 111	Senatorenanklage	838
Artikel 112	Amtsbezeichnung, Bezüge	841
Artikel 113	Unvereinbarkeiten	844
Artikel 114	Bürgermeister	849
Artikel 115	Aufgaben des Präsidenten	851
Artikel 116	Antragsrecht der Senatoren	856
Artikel 117	Beschlussfassung im Senat	856

Artikel 118	Aufgaben des Senats	861
Artikel 119	Gesetzmäßigkeit der Verwaltung, Deckungsgrundsatz	880
Artikel 120	Ressortprinzip, Kollegialprinzip	884
Artikel 121	Begnadigung, Amnestie, Abolition	892
3. Abschnitt Rechtssetzung		
Artikel 122	Allgemein anerkannte Regeln des Völkerrechts	898
Artikel 123	Initiativrecht, Ausfertigung, Verkündung	901
Artikel 124	Rechts- und Verwaltungsverordnungen	912
Artikel 125	Verfassungsänderung	919
Artikel 126	Inkrafttreten von Gesetzen und Verordnungen	928
4. Abschnitt Verwaltung		
Artikel 127	Leitung der Behörden	930
Artikel 128	Zugang zu öffentlichen Ämtern	942
Artikel 129	Deputationen	950
Artikel 130	Vermögen bei der Eingliederung Bremerhavens	979
Artikel 131	Haushaltsplan	981
Artikel 131 a	Kredite	984
Artikel 131 b	Abweichungen von Artikel 131a	993
Artikel 131 c	Einnahmensicherung	994
Artikel 132	Verbindlichkeit des Haushaltsgesetzes	995
Artikel 132 a	Nötige Ausgaben	997
Artikel 133	Rechnungslegung	999
Artikel 133 a	Rechnungshof	1000
5. Abschnitt Rechtspflege		
Artikel 134	Grundsätze	1004
Artikel 135	Gerichtsvorbehalt, Unabhängigkeit der Richter, Laienrichter	1007
Artikel 136	Wahl und Berufung der Richter	1008
Artikel 137	Amtsenthebung der Richter	1015
Artikel 138	Richteranklage	1016
Artikel 139	Staatsgerichtshof: Zusammensetzung, Wahl, Amtszeit	1019
Artikel 140	Staatsgerichtshof: Zuständigkeit	1030
Artikel 141	Rechtsschutzgarantie, Prüfungszuständigkeit	1073
Artikel 142	Konkrete Normenkontrolle	1079
6. Abschnitt Gemeinden		
Artikel 143	Gemeinden Bremen und Bremerhaven	1082
Artikel 144	Selbstverwaltung	1086
Artikel 145	Gemeindeverfassungen, Bezirksvertretungen	1099
Artikel 146	Finanzwesen	1108

Artikel 147	Rechtsaufsicht	1111
Artikel 148	Organe der Stadtgemeinde Bremen	1120
Artikel 149	Organleihe	1131
Übergangs- und Schlußbestimmungen		
Artikel 150	Abweichung vom geltenden Reichsrecht	1133
Artikel 151	Zonale und überzonale Organisationen	1135
Artikel 152	Vorrang der künftigen deutschen Verfassung	1136
Artikel 153	Eingriffe in Grundrechte	1138
Artikel 154	Entnazifizierungsvorschriften	1139
Artikel 154 a	Keine Erhöhung des Entgeltes	1140
Artikel 155	Verkündung und Inkrafttreten der Verfassung, Außerkräfttreten entgegenstehender Gesetze	1142
Register der Entscheidungen des Bremischen Staatsgerichtshofs		1147
Stichwortverzeichnis		1157

Verzeichnis der Autorinnen und Autoren

Prof. Hans Alexy

Vizepräsident des Oberverwaltungsgerichts der Freien Hansestadt Bremen, Honorarprofessor an der Universität Bremen; 2011 bis 2015 Mitglied und Vizepräsident des Staatsgerichtshofs der Freien Hansestadt Bremen a.D.
Art. 4, 16–18, 59–63

Dr. Martin Sebastian Baer, M. Jur.

Richter am Oberverwaltungsgericht der Freien Hansestadt Bremen
Art. 105, 106

Dr. Sebastian Berger

Regierungsdirektor, Leiter des Referats für Stiftungen, Wahlen und Statistik beim Senator für Inneres, Bremen
Art. 95, 100

Dr. Ylva Blackstein

Richterin beim Verwaltungsgericht der Freien Hansestadt Bremen
Art. 9, 10, 14, 19

Dr. Andreas Bovenschulte

Bürgermeister der Gemeinde Weyhe, Vorsitzender des Kommunalverbands Niedersachsen/Bremen e.V.
Einleitung *Bremen in der Region*, Art. 144, 147, 149

Karen Buse

Präsidentin des Hanseatischen Oberlandesgerichts in Bremen
Art. 82, 85–93

Prof. Dr. Wolfgang Däubler

Professor für deutsches und europäisches Arbeitsrecht, Bürgerliches Recht und Wirtschaftsrecht an der Universität Bremen i.R.
Art. 8, 48, 51

Sebastian Eickenjäger

Wissenschaftlicher Mitarbeiter am Zentrum für Europäische Rechtspolitik an der Universität Bremen
Art. 26–31, 35, 36, 36 a

Prof. Dr. Andreas Fischer-Lescano, LL.M. (EUI)

Professor für Öffentliches Recht, Europarecht, Völkerrecht und Rechtstheorie an der Universität Bremen
Einleitung *Landesverfassungsrecht, Bundesverfassungsrecht und transnationales Recht*; Präambel, Art. 1, 11, 20, 34, 53, 122, 141

Prof. Dr. Ute Gerhard

Professorin für Soziologie mit dem Schwerpunkt Frauen- und Geschlechterforschung an der Goethe-Universität Frankfurt/Main i.R.
Art. 53

Michael Göbel

Vizepräsident des Oberverwaltungsgerichts der Freien Hansestadt Bremen a.D., Staatsrat a.D.
Art. 118, 120, 127, 129

Dr. Stephan Haberland

Vorsitzender Richter am Hanseatischen Oberlandesgericht in Bremen
Art. 75–78, 81

Dr. Björn Harich

Richter am Oberverwaltungsgericht der Freien Hansestadt Bremen
Art. 107–117, 119, 121

Prof. Dr. Friedhelm Hase

Professor für Öffentliches Recht mit dem Schwerpunkt deutsches, europäisches und internationales Sozialrecht, Verwaltungsrecht an der Universität Bremen
Art. 49, 50, 52, 54–58

Prof. Dr. Johannes Hellermann

Professor für Öffentliches Recht, Finanz- und Steuerrecht an der Universität Bielefeld
Art. 64–68

Dr. Meike Jörgensen

Richterin am Oberverwaltungsgericht der Freien Hansestadt Bremen
Art. 94, 96, 97

Dr. Peter Lutz Kalmbach

Lehrer an der Verwaltungsschule Bremen
Einleitung *Aspekte der Bremischen Verfassungsgeschichte*

Dr. Katja Koch

Richterin am Verwaltungsgericht der Freien Hansestadt Bremen
Art. 79, 80, 83

Ingo Kramer

Vizepräsident des Verwaltungsgerichts der Freien Hansestadt Bremen a.D.
Art. 71–74, 98, 101–103

Dr. Christoph Külpmann

Richter am Bundesverwaltungsgericht, Lehrbeauftragter an der Universität Bremen
Art. 13, 37–45, 123–126

Dr. Christian Maierhöfer

Senatsrat, Leiter des Referats für Verfassungsrecht, Öffentliches Recht einschließlich Verfahrensrecht, Europarecht beim Senator für Justiz und Verfassung, Bremen
Art. 69, 70, 150–155

Ilsemarie Meyer

Präsidentin des Staatsgerichtshofs und des Oberverwaltungsgerichts der Freien Hansestadt Bremen
Art. 128

Prof. Dr. Alfred Rinke, Lic. phil. schol.

Professor für Öffentliches Recht, Verfassungstheorie und Rechtsphilosophie an der Universität Bremen i.R.; Präsident des Staatsgerichtshofs der Freien Hansestadt Bremen a.D.
Art. 47, 139, 140, 142

Prof. Dr. Ulli F. H. Rühl

Professor für Öffentliches Recht, Rechts- und Sozialphilosophie an der Universität Bremen

Art. 15

Prof. Dr. Dian Schefold

Professor für Öffentliches Recht an der Universität Bremen i.R.

Art. 32, 33, 143, 145, 148

Prof. Dr. Sabine Schlacke

Professorin für Öffentliches Recht, Direktorin des Instituts für Umwelt- und Planungsrecht der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster, Mitglied des Staatsgerichtshofs der Freien Hansestadt Bremen

Art. 11 a, 11 b

Prof. Dr. Reinhold Schlothauer

Rechtsanwalt, Honorarprofessor an der Universität Bremen

Art. 6, 7

Prof. Dr. Christoph U. Schminck-Gustavus

Professor für Rechts- und Sozialgeschichte an der Universität Bremen i.R.

Einleitung *Aspekte der Bremischen Verfassungsgeschichte*

Bettina Sokol

Präsidentin des Rechnungshofs der Freien Hansestadt Bremen; Landesbeauftragte für Datenschutz und Informationsfreiheit NRW a.D.

Art. 12, 21–25

Prof. Peter Sperlich

Präsident des Verwaltungsgerichts der Freien Hansestadt Bremen, Honorarprofessor an der Universität Bremen

Art. 2, 3, 5

Prof. Matthias Stauch

Staatsrat beim Senator für Justiz und Verfassung; Honorarprofessor an der Universität Bremen

Art. 69, 70

Prof. Dr. Joachim Wieland

Professor für Öffentliches Recht, Finanz- und Steuerrecht an der Deutschen Universität für Verwaltungswissenschaften Speyer

Art. 130–133 a, 146

Dr. Hans Wrobel

Senatsdirektor a.D. beim Senator für Justiz und Verfassung der Freien Hansestadt Bremen

Einleitung *Die Entstehung der Landesverfassung*, Art. 134–138