

VwGO

Kommentar

Herausgegeben von

Dr. Herbert Posser

Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Düsseldorf

Prof. Dr. Heinrich Amadeus Wolff

Europa-Universität Viadrina Frankfurt (Oder)

Bearbeitet von

Prof. Dr. Uwe Berlit, Vors. Richter am Bundesverwaltungsgericht, Leipzig; *Andreas Berstermann*, Rechtsanwalt, Düsseldorf; *Dr. Günter Breunig*, Richter am VGH Baden-Württemberg a. D., Mannheim; *Dr. Stefan Brink*, Ministerialrat beim Landesdatenschutzbeauftragten Rheinland-Pfalz, Mainz; *Prof. Dr. Christoph Brüning*, Universitätsprofessor, Universität Kiel; *Dr. Andreas Decker*, Richter am Bundesverwaltungsgericht, Leipzig; *Dr. Claudia Garloff*, Richterin am VG Köln; *Prof. Dr. Hubertus Gersdorf*, Universitätsprofessor, Universität Rostock; *Dr. Ludger Giesberts LL.M.*, Rechtsanwalt, Köln; *Dr. Andreas Hartung*, Richter am Bundesverwaltungsgericht, Leipzig; *Prof. Dr. Jost Hüttenbrink*, Rechtsanwalt und Notar, Münster; *Prof. Dr. Marcel Kaufmann*, Rechtsanwalt, Berlin; *Dr. Christiane Kimmel*, Richterin am VG Köln; *Roland Kintz*, Richter am VG Neustadt; *Prof. Dr. Wolfgang Kuhla*, Rechtsanwalt, Berlin; *Dr. Wolfgang Kunze*, Ministerialrat, Justizministerium Baden-Württemberg, Baden-Württemberg; *Dr. Andreas Lambiris*, Richter am VG Hamburg; *Prof. Dr. Josef Franz Lindner*, Universitätsprofessor, Universität Augsburg; *Prof. Dr. Markus Möstl*, Universitätsprofessor, Universität Bayreuth; *Dr. Herbert Posser*, Rechtsanwalt, Düsseldorf; *Prof. Dr. Ekkehart Reimer*, Universitätsprofessor, Universität Heidelberg; *Prof. Dr. Wolfgang Roth LL.M.*, Rechtsanwalt, Bonn; *Hans-Hermann Schild*, Vors. Richter am VG Wiesbaden; *Dr. Thomas Schmidt-Kötters*, Rechtsanwalt, Düsseldorf; *Dr. Heribert Schmitz*, Ministerialrat, Bundesministerium des Innern, Berlin; *Prof. Dr. Joachim Suerbaum*, Universitätsprofessor, Universität Würzburg; *Prof. Dr. Heinrich Amadeus Wolff*, Universitätsprofessor, Universität Frankfurt/Oder; *Prof. Dr. Annette Zimmermann-Kreher*, Professorin, Hochschule für öffentliche Verwaltung und Finanzen, Ludwigsburg

2. Auflage 2014



Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Bearbeiterverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	XV
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XXI

Teil I Gerichtsverfassung (§§ 1–53)

1. Abschnitt Gerichte (§§ 1–14)

§ 1 [Unabhängigkeit der Verwaltungsgerichte]	1
§ 2 [Gerichte und Instanzen der Verwaltungsgerichtsbarkeit]	4
§ 3 [Gerichtsorganisation]	6
§ 4 [Präsidium und Geschäftsverteilung]	8
§ 5 [Besetzung und Gliederung der Verwaltungsgerichte]	18
§ 6 [Übertragung auf Einzelrichter, Rückübertragung auf die Kammer]	19
§ 7 (weggefallen)	29
§ 8 (weggefallen)	29
§ 9 [Besetzung und Gliederung der Oberverwaltungsgerichte]	30
§ 10 [Besetzung und Gliederung des Bundesverwaltungsgerichts]	32
§ 11 [Großer Senat beim Bundesverwaltungsgericht]	33
§ 12 [Großer Senat beim Oberverwaltungsgericht]	36
§ 13 [Geschäftsstelle]	38
§ 14 [Rechts- und Amtshilfe]	39

2. Abschnitt Richter (§§ 15–18)

§ 15 [Hauptamtliche Richter]	43
§ 16 [Richter im Nebenamt]	44
§ 17 [Richter auf Probe, Richter kraft Auftrags]	47
§ 18 [aufgehoben]	49

3. Abschnitt Ehrenamtliche Richter (§§ 19–34)

§ 19 [Aufgaben]	49
§ 20 [Voraussetzungen der Berufung]	51
§ 21 [Ausschluss vom Ehrenamt]	52
§ 22 [Hinderungsgründe für Laienbeisitzer]	53
§ 23 [Ablehnungsrecht]	55
§ 24 [Entbindung vom Ehrenamt]	57
§ 25 [Wahlperiode]	59
§ 26 [Wahlausschuss]	59
§ 27 [Zahl der ehrenamtlichen Richter]	60
§ 28 [Vorschlagsliste]	61
§ 29 [Wahlverfahren]	62
§ 30 [Heranziehung zu Sitzungen, Vertreter]	64
§ 31 (weggefallen)	67
§ 32 [Entschädigung]	67
§ 33 [Ordnungsgeld]	70
§ 34 [Ehrenamtliche Richter beim Oberverwaltungsgericht]	71

Inhaltsverzeichnis

4. Abschnitt Vertreter des öffentlichen Interesses (§§ 35–37)

§ 35	[Vertreter des Bundesinteresses beim Bundesverwaltungsgericht]	71
§ 36	[Vertreter des öffentlichen Interesses]	77
§ 37	[Befähigung zum Richteramt]	79

5. Abschnitt Gerichtsverwaltung (§§ 38, 39)

§ 38	[Dienstaufsicht]	80
§ 39	[Verwaltungsgeschäfte]	85

6. Abschnitt Verwaltungsrechtsweg und Zuständigkeit (§§ 40–53)

§ 40	[Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges]	87
§ 41	(weggefallen)	129
§ 42	[Anfechtungs- und Verpflichtungsklage]	129
§ 43	[Feststellungsklage]	181
§ 44	[Objektive Klagehäufung]	199
§ 44a	[Rechtsbehelfe gegen behördliche Verfahrenshandlungen]	202
§ 45	[Sachliche Zuständigkeit]	212
§ 46	[Instanzielle Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts]	213
§ 47	[Sachliche Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts bei der Normenkontrolle]	214
§ 48	[Weitere sachliche Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts]	255
§ 49	[Instanzielle Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts]	262
§ 50	[Sachliche Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts]	263
§ 51	[Aussetzung bei Verfahren über Vereinsverbote]	267
§ 52	[Örtliche Zuständigkeit]	268
§ 53	[Bestimmung des zuständigen Gerichts]	276

Teil II Verfahren (§§ 54–123)

7. Abschnitt Allgemeine Verfahrensvorschriften (§§ 54–67a)

§ 54	[Ausschließung und Ablehnung von Gerichtspersonen]	281
§ 55	[Ordnungsvorschriften des VVG]	294
§ 55a	[Elektronische Dokumentenübermittlung]	303
§ 55a nF	[Elektronische Dokumentenübermittlung]	308
§ 55b	[Elektronische Aktenführung]	312
§ 55b nF	[Elektronische Aktenführung]	313
§ 55c	[Formulare, Verordnungsermächtigung]	315
§ 55d	[Nutzungspflicht für Rechtsanwälte, Behörden und vertretungsberechtigte Personen]	316
§ 56	[Zustellungen]	318
§ 56a	[Öffentliche Bekanntmachung im Massenverfahren]	334
§ 57	[Fristen]	337
§ 58	[Rechtsbehelfsbelehrung]	341
§ 59	[aufgehoben]	349
§ 60	[Wiedereinsetzung]	350
§ 61	[Beteiligungsfähigkeit]	360
§ 62	[Prozessfähigkeit]	366
§ 63	[Beteiligte]	370
§ 64	[Streitgenossenschaft]	372
§ 65	[Beiladung Dritter]	376
§ 66	[Prozessuale Rechte des Beigeladenen]	387
§ 67	[Prozessbevollmächtigte und Beistände]	389
§ 67a	[Gemeinsamer Bevollmächtigter]	416

8. Abschnitt Besondere Vorschriften für Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen (§§ 68–80b)

§ 68	[Vorverfahren]	417
§ 69	[Widerspruch]	426
§ 70	[Form und Frist des Widerspruchs]	427
§ 71	Anhörung	433
§ 72	[Abhilfe]	435
§ 73	[Widerspruchsbescheid]	439
§ 74	[Klagefrist]	448
§ 75	[Klage bei Untätigkeit der Behörden]	455
§ 76	(weggefallen)	461
§ 77	[Ausschließlichkeit des Widerspruchsverfahrens]	462
§ 78	[Beklagter]	463
§ 79	[Gegenstand der Anfechtungsklage]	473
§ 80	[Aufschiebende Wirkung]	484
§ 80a	[Verwaltungsakte mit Doppelwirkung]	551
§ 80b	[Ende der aufschiebenden Wirkung]	573

9. Abschnitt Verfahren im ersten Rechtszug (§§ 81–106)

§ 81	[Klageerhebung]	579
§ 82	[Inhalt der Klageschrift]	586
§ 83	[Sachliche und örtliche Zuständigkeit]	590
§ 84	[Gerichtsbescheid]	592
§ 85	[Klagezustellung]	598
§ 86	[Untersuchungsgrundsatz; Aufklärungspflicht; vorbereitende Schriftsätze]	600
§ 86a	[aufgehoben]	637
§ 87	[Vorbereitendes Verfahren]	637
§ 87a	[Entscheidung im vorbereitenden Verfahren]	642
§ 87b	[Fristsetzung, Fristversäumnis]	646
§ 88	[Bindung an Klagebegehren]	650
§ 89	[Widerklage]	653
§ 90	[Rechtshängigkeit]	656
§ 91	[Klageänderung]	661
§ 92	[Klagerücknahme]	670
§ 93	[Verbindung und Trennung von Verfahren]	679
§ 93a	[Musterverfahren]	682
§ 94	[Aussetzung des Verfahrens]	685
§ 95	[Persönliches Erscheinen]	689
§ 96	[Unmittelbarkeit der Beweisaufnahme]	692
§ 97	[Beweistermine]	696
§ 98	[Beweisaufnahme]	697
§ 99	[Vorlage- und Auskunftspflicht der Behörden]	721
§ 100	[Akteneinsicht; Abschriften]	743
§ 101	[Grundsatz der mündlichen Verhandlung]	749
§ 102	[Ladung; Sitzungen außerhalb des Gerichtssitzes]	756
§ 102a	[Einsatz von Videokonferenztechnik]	763
§ 103	[Gang der mündlichen Verhandlung]	768
§ 104	[Richterliche Frage- und Erörterungspflicht]	772
§ 105	[Niederschrift über die mündliche Verhandlung]	777
§ 106	[Gerichtlicher Vergleich]	781

10. Abschnitt Urteile und andere Entscheidungen (§§ 107–122)

§ 107	[Entscheidung durch Urteil]	787
§ 108	[Urteilsgrundlage; freie Beweiswürdigung; rechtliches Gehör]	789
§ 109	[Zwischenurteil]	810

Inhaltsverzeichnis

§ 110	[Teilurteil]	812
§ 111	[Zwischenurteil über den Grund]	815
§ 112	[Besetzung des Gerichts]	817
§ 113	[Urteilstenor]	819
§ 114	[Nachprüfung von Ermessensentscheidungen]	862
§ 115	[Klagen gegen den Widerspruchsbescheid]	880
§ 116	[Verkündung und Zustellung des Urteils]	881
§ 117	[Form und Inhalt des Urteils]	885
§ 118	[Urteilsberichtigung]	892
§ 119	[Berichtigung des Tatbestands eines Urteils]	895
§ 120	[Urteilsergänzung]	897
§ 121	[Rechtskraft]	900
§ 122	[Beschlüsse]	916

11. Abschnitt Einstweilige Anordnung (§ 123)

§ 123	[Erlass einstweiliger Anordnungen]	920
-------	--	-----

Teil III Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens (§§ 124–153)

12. Abschnitt Berufung (§§ 124–131)

§ 124	[Zulässigkeit der Berufung]	980
§ 124a	[Zulassung und Begründung der Berufung]	1013
§ 124b	[aufgehoben]	1047
§ 125	[Berufungsverfahren; Entscheidung bei Unzulässigkeit]	1048
§ 126	[Zurücknahme der Berufung]	1051
§ 127	[Anschlussberufung]	1057
§ 128	[Umfang der Nachprüfung]	1065
§ 128a	[Neue Erklärungen und Beweismittel; Verspätung; Ausschluss]	1068
§ 129	[Bindung an die Anträge]	1072
§ 130	[Zurückverweisung]	1075
§ 130a	[Entscheidung durch Beschluss]	1081
§ 130b	[Vereinfachte Abfassung des Berufungsurteils]	1092
§ 131	[aufgehoben]	1093

13. Abschnitt Revision (§§ 132–145)

§ 132	[Zulassung der Revision]	1094
§ 133	[Beschwerde gegen die Nichtzulassung der Revision]	1109
§ 134	[Sprungrevision]	1133
§ 135	[Revision bei Ausschluss der Berufung]	1143
§ 136	[aufgehoben]	1144
§ 137	[Zulässige Revisionsgründe]	1144
§ 138	[Absolute Revisionsgründe]	1162
§ 139	[Frist; Revisionseinlegung; Revisionsbegründung]	1189
§ 140	[Zurücknahme der Revision]	1202
§ 141	[Revisionsverfahren]	1206
§ 142	[Unzulässigkeit von Klageänderungen und Beiladungen]	1211
§ 143	[Prüfung der Zulässigkeitsvoraussetzungen]	1216
§ 144	[Revisionsentscheidung]	1218
§ 145	[aufgehoben]	1231

14. Abschnitt Beschwerde, Erinnerung, Anhörungsrüge (§§ 146–152a)

§ 146	[Statthaftigkeit der Beschwerde]	1231
§ 147	[Form; Frist]	1241

Inhaltsverzeichnis

§ 148 [Abhilfe; Vorlage an das Oberverwaltungsgericht]	1243
§ 149 [Aufschiebende Wirkung]	1244
§ 150 [Entscheidung durch Beschluss]	1246
§ 151 [Beauftragter oder ersuchter Richter; Urkundsbeamter]	1246
§ 152 [Beschwerde zum Bundesverwaltungsgericht]	1248
§ 152a [Anhörungsrüge]	1249

15. Abschnitt Wiederaufnahme des Verfahrens (§ 153)

§ 153 [Wiederaufnahme des Verfahrens]	1262
---------------------------------------	------

Teil IV Kosten und Vollstreckung (§§ 154–172)

16. Abschnitt Kosten (§§ 154–166)

§ 154 [Kostentragungspflicht]	1272
§ 155 [Kostenverteilung]	1275
§ 156 [Kosten bei sofortigem Anerkenntnis]	1278
§ 157 (weggefallen)	1279
§ 158 [Anfechtung der Kostenentscheidung]	1279
§ 159 [Mehrere Kostenpflichtige]	1281
§ 160 [Kostspflicht bei Vergleich]	1282
§ 161 [Kostenentscheidung; Erledigung der Hauptsache]	1284
§ 162 [Erstattungsfähige Kosten]	1290
§ 163 (weggefallen)	1336
§ 164 [Kostenfestsetzung]	1336
§ 165 [Anfechtung der Kostenfestsetzung]	1345
§ 165a [Prozesskostensicherheit]	1351
§ 166 [Prozesskostenhilfe]	1353

17. Abschnitt Vollstreckung (§§ 167–172)

§ 167 [Anwendung der ZPO; vorläufige Vollstreckbarkeit]	1372
§ 168 [Vollstreckungstitel]	1378
§ 169 [Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand]	1382
§ 170 [Vollstreckung gegen die öffentliche Hand]	1387
§ 171 [Vollstreckungsklausel]	1391
§ 172 [Zwangsgeld gegen die Behörde]	1392

Teil V Schluß- und Übergangsbestimmungen (§§ 173–195)

§ 173 [Entsprechende Anwendung des GVG und der ZPO]	1400
§ 174 [Befähigung zum Richteramt]	1410
§ 175 (weggefallen)	1410
§ 176 (weggefallen)	1411
§ 177 (weggefallen)	1411
§ 178 (Änderungsvorschriften)	1411
§ 179 (Änderungsvorschriften)	1411
§ 180 [Zeugen- und Sachverständigenvernehmung nach dem VwVfG oder dem SGB X]	1411
§ 181 (Änderungsvorschriften)	1413
§ 182 (Änderungsvorschriften)	1414
§ 183 [Nichtigkeit von Landesrecht]	1414
§ 184 [Sonderregelungen der Länder]	1419
§ 185 [Sonderregelungen für Berlin, Brandenburg, Bremen, Hamburg, Mecklenburg-Vorpommern, Saarland und Schleswig-Holstein]	1419

Inhaltsverzeichnis

§ 186	[Sonderregelungen für Berlin, Bremen und Hamburg]	1420
§ 187	[Disziplinar-, Schieds- und Berufsgerichtsbarkeit; Personalvertretungsrecht] ...	1421
§ 188	[Sozialkammern; Sozialsenate; Kostenfreiheit]	1423
§ 189	[Fachsenate für Entscheidungen nach § 99 Abs. 2].....	1424
§ 190	[Fortgeltung bestimmter Sonderregelungen]	1425
§ 191	[Revision bei Klagen aus dem Beamtenverhältnis]	1426
§ 192	(Änderungsvorschrift)	1426
§ 193	[Oberverwaltungsgericht als Verfassungsgericht].....	1426
§ 194	[Übergangsvorschriften für Rechtsmittel].....	1426
§ 195	[Inkrafttreten, Außerkrafttreten]	1427
Sachverzeichnis		1429