

# Bundesbeamtengesetz: BBG

Battis

6. Auflage 2022  
ISBN 978-3-406-77222-1  
C.H.BECK

# Bundesbeamtengesetz

Kommentar

Herausgegeben von

**Dr. Dr. h. c. Ulrich Battis**

Erläutert von

**Dr. Dr. h. c. Ulrich Battis**

Univ.-Professor (em.) an der Humboldt-Universität zu Berlin, Rechtsanwalt

**Dr. Klaus Joachim Grigoleit**

Univ.-Professor an der Technischen Universität Dortmund

**Dr. Timo Hebler**

Univ.-Professor an der Universität Trier

beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

6. Auflage 2022



C.H. BECK

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG  
**www.beck.de**

ISBN 978 3 406 77222 1

© 2022 Verlag C. H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung:  
Beltz Grafische Betriebe GmbH  
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH  
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau



[chbeck.de/nachhaltig](https://www.chbeck.de/nachhaltig)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort

Die Neuauflage berücksichtigt die einschlägige Gesetzgebung der 19ten Legislaturperiode des Deutschen Bundestages, insbesondere die Neugestaltung laufbahnrechtlicher Verordnungsermächtigungen, die Neuregelung zum Erscheinungsbild der Beamten und die Neugestaltung weiter Teile des Personalaktenrechts. Die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs, des Bundesverfassungsgerichts und der Verwaltungsgerichtsbarkeit ist eingearbeitet, insbesondere die des Bundesverfassungsgerichts zur Schärfung des Alimentationsprinzips und die unterschiedlichen Akzentsetzungen von Bundesverfassungsgericht und EGMR zum Streikrecht, bzw. die von EuGH und Bundesverfassungsgericht zum islamischen Kopftuch, die umfangreiche Rechtsprechung der Verwaltungsgerichtsbarkeit zur Dienstunfähigkeit und zum Herausschieben des Eintritts in den Ruhestand, zur Statusamts- und Dienstpostenkonkurrenz sowie zur Corona-Pandemie und zum zunehmenden politischen Extremismus.

Wie die Voraufgaben verdeutlicht die Kommentierung, dass das Beamtenrecht teilweise auch originäres Staatsorganisationsrecht ist und nicht bloßes branchenspezifisches Arbeitsrecht. Dabei werden die Gemeinsamkeiten von Beamtenrecht und Tarifrecht des öffentlichen Dienstes nicht verkannt, die sich insbesondere im Ringen um die Stärkung des Leistungsprinzips in den Entgeltregelungen zeigen. Bei der in allen OECD-Staaten gemeinsamen Neukonzeption des öffentlichen Dienstes liegt der Schwerpunkt in Deutschland nicht mehr bei Sparmaßnahmen. Die Förderung der Diversität des öffentlichen Dienstes bleibt aufgegeben.

Rechtsprechung und Literatur sind bis Dezember 2021 berücksichtigt. Die Autoren danken Frau Dr. Haberzettl für das sehr hilfreiche Lektorat. In der Kommentierung wird abweichend vom Gesetzestext entweder die weibliche oder die männliche Formulierung Beamtin/Beamter gleichberechtigt verwendet. Die Autoren sind für Berichtigungen und Verbesserungsvorschläge an [ulrich.battis@gsk.de](mailto:ulrich.battis@gsk.de)/[klaus.grigoleit@tu-dortmund.de](mailto:klaus.grigoleit@tu-dortmund.de)/[hebeler@uni-trier.de](mailto:hebeler@uni-trier.de) dankbar.

Berlin, im Dezember 2021

Ulrich Battis

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis und Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XIII
Paragraphenspiegel	XXIII

<b>Einleitung</b>	1
-------------------	---

## **Bundesbeamtengesetz (BBG)**

### **Abschnitt 1. Allgemeine Vorschriften**

§ 1 Geltungsbereich	17
§ 2 Dienstherrnfähigkeit	20
§ 3 Begriffsbestimmungen	23

### **Abschnitt 2. Beamtenverhältnis**

§ 4 Beamtenverhältnis	26
§ 5 Zulässigkeit des Beamtenverhältnisses	49
§ 6 Arten des Beamtenverhältnisses	57
§ 7 Voraussetzungen des Beamtenverhältnisses	64
§ 8 Stellenschreibung	82
§ 9 Auswahlkriterien	87
§ 10 Ernennung	106
§ 11 Voraussetzungen der Ernennung auf Lebenszeit; Verordnungsermächtigung	114
§ 11a Ableisten eines Vorbereitungsdienstes durch Beamtinnen auf Lebenszeit und Beamte auf Lebenszeit	120
§ 12 Zuständigkeit und Wirksamwerden der Ernennung	122
§ 13 Nichtigkeit der Ernennung	125
§ 14 Rücknahme der Ernennung	130
§ 15 Rechtsfolgen nichtiger oder zurückgenommener Ernennungen	138

### **Abschnitt 3. Laufbahnen**

§ 16 Laufbahn	142
§ 17 Zulassung zu den Laufbahnen	147
§ 18 Anerkennung der Laufbahnbefähigung aufgrund der Richtlinie 2005/36/ EG und aufgrund in Drittstaaten erworbener Berufsqualifikationen	161
§ 19 Andere Bewerberinnen und andere Bewerber	164
§ 20 Einstellung	167
§ 21 Dienstliche Beurteilung; Verordnungsermächtigung	169
§ 22 Beförderungen	180
§ 22a Aufstieg; Verordnungsermächtigung	206
§ 23 Beförderungssperre zwischen zwei Mandaten	210

# Inhaltsverzeichnis

§ 24	Führungämter auf Probe . . . . .	212
§ 25	Benachteiligungsverbote . . . . .	220
§ 26	Ermächtigung zum Erlass von Laufbahn- und Vorbereitungsdienstverordnungen . . . . .	223

## **Abschnitt 4. Abordnung, Versetzung und Zuweisung**

§ 27	Abordnung . . . . .	225
§ 28	Versetzung . . . . .	236
§ 29	Zuweisung . . . . .	253

## **Abschnitt 5. Beendigung des Beamtenverhältnisses**

### **Unterabschnitt 1. Entlassung**

§ 30	Beendigungsgründe . . . . .	258
§ 31	Entlassung kraft Gesetzes . . . . .	260
§ 32	Entlassung aus zwingenden Gründen . . . . .	263
§ 33	Entlassung auf Verlangen . . . . .	265
§ 34	Entlassung von Beamtinnen auf Probe und Beamten auf Probe . . . . .	268
§ 35	Entlassung von Beamtinnen und Beamten in Führungämtern auf Probe . . . . .	274
§ 36	Entlassung von politischen Beamtinnen auf Probe und politischen Beamten auf Probe . . . . .	276
§ 37	Entlassung von Beamtinnen auf Widerruf und Beamten auf Widerruf . . . . .	276
§ 38	Verfahren der Entlassung . . . . .	280
§ 39	Folgen der Entlassung . . . . .	282
§ 40	Ausscheiden bei Wahlen oder Übernahme politischer Ämter . . . . .	283
§ 41	Verlust der Beamtenrechte . . . . .	287
§ 42	Wirkung eines Wiederaufnahmeverfahrens . . . . .	291
§ 43	Gnadenrecht . . . . .	295

### **Unterabschnitt 2. Dienstunfähigkeit**

§ 44	Dienstunfähigkeit . . . . .	297
§ 45	Begrenzte Dienstfähigkeit . . . . .	306
§ 46	Wiederherstellung der Dienstfähigkeit . . . . .	310
§ 47	Verfahren bei Dienstunfähigkeit . . . . .	315
§ 48	Ärztliche Untersuchung . . . . .	318
§ 49	Ruhestand beim Beamtenverhältnis auf Probe wegen Dienstunfähigkeit . . . . .	321

### **Unterabschnitt 3. Ruhestand**

§ 50	Wartezeit . . . . .	324
§ 51	Ruhestand wegen Erreichens der Altersgrenze . . . . .	326
§ 52	Ruhestand auf Antrag . . . . .	331
§ 53	Hinausschieben des Eintritts in den Ruhestand . . . . .	334
§ 54	Einstweiliger Ruhestand . . . . .	340
§ 55	Einstweiliger Ruhestand bei organisatorischen Veränderungen . . . . .	345

# Inhaltsverzeichnis

§ 56	Beginn des einstweiligen Ruhestands . . . . .	347
§ 57	Erneute Berufung . . . . .	347
§ 58	Ende des einstweiligen Ruhestands . . . . .	348
§ 59	Zuständigkeit bei Versetzung in den Ruhestand . . . . .	349

## **Abschnitt 6. Rechtliche Stellung im Beamtenverhältnis**

### **Unterabschnitt 1. Allgemeine Pflichten und Rechte**

§ 60	Grundpflichten . . . . .	350
§ 61	Wahrnehmung der Aufgaben, Verhalten und Erscheinungsbild . . . . .	363
§ 62	Folgepflicht . . . . .	377
§ 63	Verantwortung für die Rechtmäßigkeit . . . . .	381
§ 64	Eidespflicht, Eidesformel . . . . .	388
§ 65	Befreiung von Amtshandlungen . . . . .	391
§ 66	Verbot der Führung der Dienstgeschäfte . . . . .	392
§ 67	Verschwiegenheitspflicht . . . . .	396
§ 68	Versagung der Aussagegenehmigung . . . . .	403
§ 69	Gutachtenerstattung . . . . .	408
§ 70	Auskünfte an die Medien . . . . .	409
§ 71	Verbot der Annahme von Belohnungen, Geschenken und sonstigen Vorteilen . . . . .	410
§ 72	Wahl der Wohnung . . . . .	415
§ 73	Aufenthaltspflicht . . . . .	418
§ 74	Dienstkleidung . . . . .	419
§ 75	Pflicht zum Schadensersatz . . . . .	421
§ 76	Übergang eines Schadensersatzanspruchs gegen Dritte . . . . .	432
§ 77	Nichterfüllung von Pflichten . . . . .	439
§ 78	Fürsorgepflicht des Dienstherrn . . . . .	449
§ 78a	Zahlung durch den Dienstherrn bei Schmerzensgeldansprüchen . . . . .	462
§ 79	Mutterschutz, Elternzeit und Jugendarbeitsschutz . . . . .	465
§ 80	Beihilfe in Krankheits-, Pflege- und Geburtsfällen . . . . .	470
§ 81	Reisekosten . . . . .	478
§ 82	Umzugskosten . . . . .	481
§ 83	Trennungsgeld . . . . .	484
§ 84	Jubiläumswendung . . . . .	486
§ 84a	Rückforderung zu viel gezahlter Geldleistungen . . . . .	487
§ 85	Dienstzeugnis . . . . .	490
§ 86	Amtsbezeichnungen . . . . .	492

### **Unterabschnitt 2. Arbeitszeit**

§ 87	Arbeitszeit . . . . .	496
§ 88	Mehrarbeit . . . . .	504
§ 89	Erholungsurlaub . . . . .	508
§ 90	Urlaub aus anderen Anlässen, Mandatsträgerinnen und Mandatsträger . . . . .	512

# Inhaltsverzeichnis

§ 91	Teilzeit	516
§ 92	Familienbedingte Teilzeit, familienbedingte Beurlaubung	529
§ 92a	Familienpflegezeit mit Vorschuss	536
§ 92b	Pflegezeit mit Vorschuss	539
§ 93	Altersteilzeit	540
§ 94	Hinweispflicht	547
§ 95	Beurlaubung ohne Besoldung	548
§ 96	Fernbleiben vom Dienst	552

## Unterabschnitt 3. Nebentätigkeit

§ 97	Begriffsbestimmungen	557
§ 98	Nebentätigkeit im öffentlichen Dienst	564
§ 99	Genehmigungspflichtige Nebentätigkeiten	567
§ 100	Nicht genehmigungspflichtige Nebentätigkeiten	580
§ 101	Ausübung von Nebentätigkeiten	588
§ 102	Regressanspruch für die Haftung aus angeordneter Nebentätigkeit	590
§ 103	Erlöschen der mit dem Hauptamt verbundenen Nebentätigkeit	591
§ 104	Erlass ausführender Rechtsverordnungen	592
§ 105	Anzeigepflicht nach Beendigung des Beamtenverhältnisses	597

## Unterabschnitt 4. Personalaktenrecht

§ 106	Personalakte	601
§ 107	Zugang zur Personalakte	605
§ 108	Beihilfeakte	606
§ 109	Anhörung	608
§ 110	Auskunft	610
§ 111	Übermittlung von Personalakten und Auskünfte an Dritte	612
§ 111a	Verarbeitung von Personalaktendaten im Auftrag	613
§ 111b	Aufgabenübertragung	615
§ 112	Entfernung von Unterlagen	616
§ 113	Aufbewahrungsfrist	619
§ 114	Automatisierte Verarbeitung von Personalaktendaten	622
§ 115	Übermittlungen in Strafverfahren	625

## Abschnitt 7. Beamtenvertretung

§ 116	Mitgliedschaft in Gewerkschaften und Berufsverbänden	628
§ 117	Personalvertretung	632
§ 118	Beteiligung der Spitzenorganisationen	633

## Abschnitt 8. Bundespersonalausschuss

§ 119	Aufgaben; Verordnungsermächtigung	636
§ 120	Mitglieder	639
§ 121	Rechtsstellung der Mitglieder	641



## Inhaltsverzeichnis

§ 122	Geschäftsordnung	643
§ 123	Sitzungen und Beschlüsse	644
§ 124	Beweiserhebung, Auskünfte und Amtshilfe	646

### Abschnitt 9. Beschwerdeweg und Rechtsschutz

§ 125	Dienstweg bei Anträgen und Beschwerden	647
§ 126	Verwaltungsrechtsweg	651
§ 127	Vertretung des Dienstherrn	658
§ 128	Zustellung von Verfügungen und Entscheidungen	659

### Abschnitt 10. Besondere Rechtsverhältnisse

§ 129	Beamtinnen und Beamte oberster Bundesorgane	661
§ 130	Wissenschaftliches und leitendes Personal der Hochschulen des Bundes	663
§ 131	Einstellungsvoraussetzungen für Hochschullehrerinnen und Hochschullehrer sowie wissenschaftliche Mitarbeiterinnen und wissenschaftliche Mitarbeiter	667
§ 132	Dienstrechtliche Stellung des hauptberuflichen wissenschaftlichen und leitenden Personals der Hochschulen	670
§ 133	Ehrenbeamtinnen und Ehrenbeamte	676

### Abschnitt 11. Umbildung von Körperschaften

§ 134	Umbildung einer Körperschaft	679
§ 135	Rechtsfolgen der Umbildung	682
§ 136	Rechtsstellung der Beamtinnen und Beamten	683
§ 137	Rechtsstellung der Versorgungsempfängerinnen und Versorgungsempfänger	686

### Abschnitt 12. Spannungs- und Verteidigungsfall, Verwendungen im Ausland

§ 138	Anwendungsbereich	687
§ 139	Dienstleistung im Verteidigungsfall	687
§ 140	Aufschub der Entlassung und des Ruhestands	688
§ 141	Erneute Berufung von Ruhestandsbeamtinnen und Ruhestandsbeamten	689
§ 142	Verpflichtung zur Gemeinschaftsunterkunft und Mehrarbeit	689
§ 143	Verwendungen im Ausland	690

### Abschnitt 13. Übergangs- und Schlussvorschriften

§ 144	Entscheidungsrecht oberster Bundesbehörden	691
§ 145	Rechtsverordnungen, Durchführungsvorschriften	692
§ 146	Öffentlich-rechtliche Religionsgesellschaften	694
§ 147	Übergangsregelungen	695

<b>Sachverzeichnis</b>	697
------------------------	-----