

# Kommunalrecht Niedersachsen

Dietlein / Mehde

2020

ISBN 978-3-406-74756-4

C.H.BECK

# Kommunalrecht Niedersachsen

Kommentar

Herausgegeben von

**Prof. Dr. Johannes Dietlein**

Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf

**Prof. Dr. Veith Mehde, Mag.rer.publ.**

Leibniz Universität Hannover

beck-shop.de  
2020  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



C.H.BECK

Zitiervorschlag:  
BeckOK KommunalR Nds/Bearbeiter NKomVG § 1 Rn. 1

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**www.beck.de**

ISBN 978 3 406 74756 4

© 2020 Verlag C. H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
Druck: Livonia Print, SIA  
Ventspils 50, LV-1002 Riga, Lettland

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark  
Umschlaggestaltung: Martina Busch, Grafikdesign, Homburg Saar



[chbeck.de/nachhaltig](https://www.chbeck.de/nachhaltig)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Bearbeiterverzeichnis

Dr. Jan Arning .....	Hauptgeschäftsführer, Niedersächsischer Städtetag
Henning J. Bahr, LL.M .....	Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht und Fachanwalt für Migrationsrecht, Osnabrück; Lehrbeauftragter der Universität Osnabrück
Dr. Benedikt Beckermann .....	Verwaltungsgericht Hannover
Thomas Bertram .....	Erster Stadtrat – Stadtkämmerer, Stadt Celle
Stefan Deichsel, M.A. ....	Leiter des Rechnungsprüfungsamtes des Landkreises Ammerland
Prof. Dr. Johannes Dietlein ....	Lehrstuhl für Öffentliches Recht und Verwaltungslehre, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf; Direktor des Zentrums für Informationsrecht, Düsseldorf
Klaus Germer .....	Erster Stadtrat a.D., Rechtsanwalt
Prof. Dr. Marc Hansmann .....	Vorstand der Stadtwerke Hannover AG; Stadtkämmerer a.D., Landeshauptstadt Hannover
Cora Hermenau .....	Regionsrätin, Dezernentin für Öffentliche Sicherheit, IT-Koordination und EU-Angelegenheiten, Dezernentin für öffentliche Gesundheit, Region Hannover
Dr. Franziska Klab-Dingeldey, MLE .....	Rechtsanwältin und Fachanwältin für Vergaberecht, Luther Rechtsanwaltsgesellschaft mbH, Hannover
Prof. Dr. Veith Mehde, Mag.rer.publ. ....	Lehrstuhl für Öffentliches Recht und Verwaltungswissen- schaft, Leibniz Universität Hannover
Dirk-Ulrich Mende .....	Oberbürgermeister a.D.; Geschäftsführer, Niedersächsi- scher Städtetag
Prof. Dr. Arne Pautsch .....	Professur für Öffentliches Recht und Kommunalwissen- schaften, Hochschule für öffentliche Verwaltung und Finanzen Ludwigsburg
Dr. Victor Rogalla .....	Richter, Verwaltungsgericht Braunschweig
Prof. Dr. Jan Seybold, MLE ....	Professur für Kommunalrecht und Zivilrecht, Kommu- nale Hochschule für Verwaltung in Niedersachsen

## Vorwort

Das Niedersächsische Kommunalverfassungsgesetz existiert zum Zeitpunkt der Vorlage dieses Kommentars seit rund einem Jahrzehnt. Es hat in dieser Zeit einen stabilen Rahmen für die Tätigkeit der gut eintausend kommunalen Körperschaften in Niedersachsen geliefert. Änderungen des Gesetzes betrafen im Wesentlichen Einzelvorschriften, die nichts an den grundlegenden Strukturen veränderten. Gleichwohl zeigen auch diese Änderungen, dass das Kommunalrecht immer wieder Anlass zu Diskussionen gibt und entsprechende Initiativen durchaus Möglichkeiten zur politischen Profilierung versprechen.

Der vorliegende Kommentar ist als Printausgabe hervorgegangen aus der Reihe der „Beck’schen Online-Kommentare“, die im Bereich des Kommunalrechts mittlerweile die Kommunalgesetze zahlreicher größerer Bundesländer, unter ihnen neben Niedersachsen auch Nordrhein-Westfalen, Bayern und Baden-Württemberg, fachkundig und praxisnah erläutern.

Der Kommentar wendet sich an alle mit Fragen des Kommunalrechts befassten Juristinnen und Juristen, Angehörige der Rechtsberatung, der Justiz, der Verwaltung und der Wissenschaft, aber auch an Studierende, die das Kommunalrecht als Kernfach der juristischen Ausbildung und Prüfung genauer kennenlernen und vertiefen möchten.

Es wäre schön, wenn die vorliegende gedruckte Ausgabe weitere Leserinnen und Leser ansprechen würde. Anregungen und Kritik, die natürlich sehr willkommen sind, werden an den unterzeichnenden Herausgeber für das Land Niedersachsen erbeten (unter [mehde@jura.uni-hannover.de](mailto:mehde@jura.uni-hannover.de)).

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

*Johannes Dietlein  
Veith Mehde*

# Inhaltsverzeichnis

Bearbeiterverzeichnis .....	V
Vorwort .....	VII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XV

## Systematische Einführungen

Systematische Einführung zum Kommunalrecht Deutschlands .....	1
Systematische Einführung zum Kommunalrecht Niedersachsen .....	107

## Niedersächsisches Kommunalverfassungsgesetz (NKomVG)

### Erster Teil. Grundlagen der Kommunalverfassung

§ 1 Selbstverwaltung .....	129
§ 2 Gemeinden, Samtgemeinden .....	138
§ 3 Landkreise, Region Hannover .....	140
§ 4 Aufgabenerfüllung der Kommunen .....	143
§ 5 Eigener Wirkungskreis .....	150
§ 6 Übertragener Wirkungskreis .....	162
§ 7 Organe der Kommunen .....	171
§ 8 Gleichstellungsbeauftragte .....	173
§ 9 Verwirklichung der Gleichberechtigung .....	180
§ 10 Satzungen .....	192
§ 11 Verkündung von Rechtsvorschriften .....	198
§ 12 Hauptsatzung .....	204
§ 13 Anschlusszwang, Benutzungszwang .....	207
§ 14 Gemeindearten .....	219
§ 15 Landeshauptstadt Hannover .....	222
§ 16 Stadt Göttingen .....	225
§ 17 Aufgaben der selbständigen Gemeinden und der großen selbständigen Städte .....	226
§ 18 Aufgaben der kreisfreien Städte .....	228

### Zweiter Teil. Benennung, Sitz, Hoheitszeichen

§ 19 Name .....	229
§ 20 Bezeichnungen .....	234
§ 21 Sitz einer Kreisverwaltung .....	237
§ 22 Wappen, Flaggen, Dienstsiegel .....	239

### Dritter Teil. Gebiete

§ 23 Gebietsbestand .....	242
§ 24 Gebietsänderungen .....	251
§ 25 Verfahren bei Gebietsänderungen .....	253
§ 26 Vereinbarungen und Bestimmungen zur Gebietsänderung .....	259
§ 27 Rechtswirkungen der Gebietsänderung .....	269

### Vierter Teil. Einwohnerinnen und Einwohner, Bürgerinnen und Bürger

§ 28 Begriffsbestimmungen .....	274
§ 29 Ehrenbürgerrecht .....	279
§ 30 Benutzung öffentlicher Einrichtungen .....	282
§ 31 Einwohnerantrag .....	293
§ 32 Bürgerbegehren .....	299
§ 33 Bürgerentscheid .....	315
§ 34 Anregungen, Beschwerden .....	319

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 35 Einwohnerbefragung .....	322
§ 36 Beteiligung von Kindern und Jugendlichen .....	325
§ 37 Hilfe bei Verwaltungsangelegenheiten .....	327
§ 38 Ehrenamtliche Tätigkeit .....	329
§ 39 Verhinderung .....	334
§ 40 Amtsverschwiegenheit .....	337
§ 41 Mitwirkungsverbot .....	342
§ 42 Vertretungsverbot .....	352
§ 43 Pflichtenbelehrung .....	355
§ 44 Entschädigung .....	357

### **Fünfter Teil. Innere Kommunalverfassung**

#### **Erster Abschnitt. Vertretung**

§ 45 Rechtsstellung und Zusammensetzung .....	362
§ 46 Zahl der Abgeordneten .....	364
§ 47 Wahl und Wahlperiode der Abgeordneten .....	367
§ 48 Recht zur Wahl der Mitglieder der Vertretung .....	370
§ 49 Wählbarkeit .....	372
§ 50 Unvereinbarkeit .....	373
§ 51 Sitzwerb .....	380
§ 52 Sitzverlust .....	381
§ 53 Ruhen der Mitgliedschaft in der Vertretung .....	385
§ 54 Rechtsstellung der Mitglieder der Vertretung .....	387
§ 55 Entschädigung der Abgeordneten .....	396
§ 56 Antragsrecht, Auskunftsrecht .....	403
§ 57 Fraktionen und Gruppen .....	409
§ 58 Zuständigkeit der Vertretung .....	419
§ 59 Einberufung der Vertretung .....	435
§ 60 Verpflichtung der Abgeordneten .....	443
§ 61 Wahl der oder des Vorsitzenden .....	444
§ 62 Einwohnerfragestunde, Anhörung .....	446
§ 63 Ordnung in den Sitzungen .....	449
§ 64 Öffentlichkeit der Sitzungen .....	454
§ 65 Beschlussfähigkeit .....	462
§ 66 Abstimmung .....	465
§ 67 Wahlen .....	468
§ 68 Protokoll .....	470
§ 69 Geschäftsordnung .....	473
§ 70 Auflösung der Vertretung .....	477

#### **Zweiter Abschnitt. Ausschüsse der Vertretung**

§ 71 Ausschüsse der Vertretung .....	481
§ 72 Verfahren in den Ausschüssen .....	495
§ 73 Ausschüsse nach besonderen Rechtsvorschriften .....	498

#### **Dritter Abschnitt. Hauptausschuss**

§ 74 Mitglieder des Hauptausschusses .....	499
§ 75 Besetzung des Hauptausschusses .....	505
§ 76 Zuständigkeit des Hauptausschusses .....	508
§ 77 Sonstige Rechte des Hauptausschusses .....	515
§ 78 Sitzungen des Hauptausschusses .....	516
§ 79 Einspruchsrecht .....	519

#### **Vierter Abschnitt. Hauptverwaltungsbeamtin oder Hauptverwaltungsbeamter**

§ 80 Wahl, Amtszeit .....	521
---------------------------	-----

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 81	Vereidigung, Stellvertretung, Nebentätigkeiten ..... 532
§ 82	Abwahl ..... 537
§ 83	Ruhestand auf Antrag ..... 541
§ 84	Ruhestand auf Antrag aus besonderen Gründen ..... 543
§ 85	Zuständigkeit ..... 545
§ 86	Repräsentative Vertretung, Rechts- und Verwaltungsgeschäfte ..... 553
§ 87	Teilnahme an Sitzungen ..... 556
§ 88	Einspruch ..... 560
§ 89	Eilentscheidungen ..... 564

### **Fünfter Abschnitt. Ortschaften, Stadtbezirke**

§ 90	Einrichtung, Änderung und Aufhebung von Ortschaften und Stadtbezirken . 566
§ 91	Ortsrat, Stadtbezirksrat ..... 569
§ 92	Ortsbürgermeisterin oder Ortsbürgermeister, Bezirksbürgermeisterin oder Bezirksbürgermeister ..... 572
§ 93	Zuständigkeiten des Orsrates oder des Stadtbezirksrates ..... 574
§ 94	Mitwirkungsrechte des Orsrates oder des Stadtbezirksrates ..... 579
§ 95	Sondervorschriften für Ortschaften ..... 582
§ 96	Ortsvorsteherin oder Ortsvorsteher ..... 583

### **Sechster Teil. Samtgemeinden**

#### **Erster Abschnitt. Bildung und Aufgaben von Samtgemeinden**

§ 97	Grundsatz ..... 585
§ 98	Aufgaben ..... 590
§ 99	Hauptsatzung ..... 597
§ 100	Neubildung einer Samtgemeinde ..... 599
§ 101	Zusammenschließen von Samtgemeinden ..... 602
§ 102	Umbildung einer Samtgemeinde ..... 606

#### **Zweiter Abschnitt. Mitgliedsgemeinden von Samtgemeinden**

§ 103	Rat ..... 608
§ 104	Verwaltungsausschuss ..... 609
§ 105	Bürgermeisterin oder Bürgermeister ..... 610
§ 106	Amt der Gemeindedirektorin oder des Gemeindedirektors ..... 614

### **Siebenter Teil. Beschäftigte**

§ 107	Rechtsverhältnisse der Beschäftigten ..... 619
§ 108	Beamtinnen und Beamte auf Zeit ..... 628
§ 109	Wahl und Abberufung der Beamtinnen und Beamten auf Zeit ..... 632

### **Achter Teil. Kommunalwirtschaft**

#### **Erster Abschnitt. Haushaltswirtschaft**

§ 110	Allgemeine Haushaltsgrundsätze, Haushaltsausgleich ..... 641
§ 111	Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung ..... 656
§ 112	Haushaltssatzung ..... 663
§ 113	Haushaltsplan ..... 666
§ 114	Erlas der Haushaltssatzung ..... 669
§ 115	Nachtragshaushaltssatzung ..... 671
§ 116	Vorläufige Haushaltsführung ..... 673
§ 117	Über- und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen ..... 675
§ 118	Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung ..... 678
§ 119	Verpflichtungsermächtigungen ..... 680
§ 120	Kredite ..... 682
§ 121	Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte ..... 689
§ 122	Liquiditätskredite ..... 691

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 123 Rücklagen, Rückstellungen .....	694
§ 124 Erwerb, Verwaltung und Nachweis des Vermögens; Wertansätze .....	696
§ 125 Veräußerung von Vermögen, Zwangsvollstreckung .....	700
§ 126 Kommunalkasse .....	703
§ 127 Übertragung von hauswirtschaftlichen Befugnissen .....	704
§ 128 Jahresabschluss, konsolidierter Gesamtabchluss .....	706
§ 129 Beschlussverfahren zu den Abschlüssen, Bekanntmachung .....	712
<b>Zweiter Abschnitt. Sondervermögen und Treuhandvermögen</b>	
§ 130 Sondervermögen .....	713
§ 131 Treuhandvermögen .....	717
§ 132 Sonderkassen .....	720
§ 133 (aufgehoben) .....	722
§ 134 Gemeindegliedervermögen .....	722
§ 135 Kommunale Stiftungen .....	726
<b>Dritter Abschnitt. Unternehmen und Einrichtungen</b>	
§ 136 Wirtschaftliche Betätigung .....	736
§ 137 Unternehmen in einer Rechtsform des privaten Rechts .....	755
§ 138 Vertretung der Kommune in Unternehmen und Einrichtungen .....	765
§ 139 Selbständige Wirtschaftsführung von Einrichtungen .....	779
§ 140 Eigenbetriebe .....	780
§ 141 Errichtung von kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts .....	784
§ 142 Unternehmenssatzung der kommunalen Anstalt .....	790
§ 143 Aufgabenübergang auf die kommunale Anstalt .....	793
§ 144 Unterstützung der kommunalen Anstalt durch die Kommune .....	797
§ 145 Organe der kommunalen Anstalt .....	800
§ 146 Dienstherrnfähigkeit der kommunalen Anstalt .....	807
§ 147 Sonstige Vorschriften für die kommunale Anstalt .....	810
§ 148 Umwandlung und Veräußerung von Unternehmen und Einrichtungen .....	812
§ 149 Wirtschaftsgrundsätze .....	815
§ 150 Beteiligungsmanagement .....	817
§ 151 Beteiligungsbericht .....	820
§ 152 Anzeige und Genehmigung .....	823
<b>Vierter Abschnitt. Prüfungswesen</b>	
§ 153 Rechnungsprüfungsamt .....	828
§ 154 Unabhängigkeit des Rechnungsprüfungsamts .....	833
§ 155 Rechnungsprüfung .....	840
§ 156 Jahresabschlussprüfung und Prüfung des konsolidierten Gesamtabchlusses .....	851
§ 157 Jahresabschlussprüfung bei Eigenbetrieben .....	861
§ 158 Jahresabschlussprüfung bei privatrechtlichen Unternehmen .....	868
<b>Neunter Teil. Besondere Aufgaben- und Kostenregelungen</b>	
<b>Erster Abschnitt. Region Hannover, Landeshauptstadt Hannover und übrige regionsangehörige Gemeinden</b>	
§ 159 Grundsätze der Aufgabenverteilung .....	879
§ 160 Aufgaben der Region Hannover in ihrem gesamten Gebiet im eigenen Wirkungskreis .....	881
§ 161 Besondere Aufgaben der Region Hannover im übertragenen Wirkungskreis .....	887
§ 162 Besondere Aufgaben der Landeshauptstadt Hannover im eigenen Wirkungskreis .....	894
§ 163 Besondere Aufgaben der Landeshauptstadt Hannover und der übrigen regionsangehörigen Gemeinden im eigenen Wirkungskreis .....	897
§ 164 Besondere Aufgaben der Landeshauptstadt Hannover und der übrigen regionsangehörigen Gemeinden im übertragenen Wirkungskreis .....	899

	Seite
§ 165 Wahrnehmung von Aufgaben aufgrund einer Vereinbarung .....	905
§ 166 Finanzielle Zuweisungen für Aufgaben, Umlagen .....	908
§ 167 Verordnungsermächtigungen .....	912
<b>Zweiter Abschnitt. Landkreis Göttingen und Stadt Göttingen</b>	
§ 168 Abweichende Bestimmungen, Aufgabenübertragungen .....	914
§ 169 Finanzielle Zuweisungen für Aufgaben, Umlagen .....	915
<b>Zehnter Teil. Aufsicht</b>	
§ 170 Ausübung der Aufsicht .....	920
§ 171 Kommunalaufsichtsbehörden, Fachaufsichtsbehörden .....	926
§ 172 Unterrichtung .....	929
§ 173 Beanstandung .....	931
§ 174 Anordnung und Ersatzvornahme .....	935
§ 175 Bestellung von Beauftragten .....	939
§ 176 Genehmigungen .....	941
<b>Elfter Teil. Übergangs- und Schlussvorschriften</b>	
§ 177 Maßgebende Einwohnerzahl .....	946
§ 178 Ausführung des Gesetzes .....	947
§ 179 Haushaltswirtschaftliche Übergangsregelungen .....	949
§ 180 Sonstige Übergangsregelungen .....	949
§ 181 Experimentierklausel .....	952
<b>Sachverzeichnis</b> .....	955

