

Gewerbeordnung: GewO

Ennuschat / Wank / Winkler

9. Auflage 2020
ISBN 978-3-406-66680-3
C.H.BECK

Gewerbeordnung

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. Jörg Ennuschat

Ruhr-Universität Bochum

Prof. Dr. Rolf Wank

Ruhr-Universität Bochum

Prof. Dr. Daniela Winkler

Universität Stuttgart

Bearbeitet von

Prof. Dr. Jörg Ennuschat, Bochum, Dr. Thomas Heitzer, Düsseldorf,
Prof. Dr. Dr. Kai-Michael Hingst, Hamburg,
Prof. Dr. Dr. Markus Thiel, Münster, Prof. Dr. Rolf Wank, Bochum,
Prof. Dr. Daniela Winkler, Stuttgart

beck-shop.de

9. Auflage

DIE FACHBUCHHANDLUNG

des von Senatsdirektor Dr. Harald Sieg
und Regierungsdirektor Werner Leifermann begründeten,
in der 5. Aufl. zusammen mit Prof. Dr. Peter J. Tettinger,
in der 6. und 7. Aufl. von Prof. Dr. Peter J. Tettinger und
Prof. Dr. Rolf Wank und in der 8. Aufl. von Prof. Dr. Ralf Wank
und Prof. Dr. Jörg Ennuschat fortgeführten Erläuterungswerkes

9. Auflage 2020



C.H. BECK

Zitervorschlag:
Winkler in Ennuschat/Wank/Winkler § 1 R.n. 1


DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 66680 3

© 2020 Verlag C.H.Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst, 99947 Bad Langensalza
Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark
Umschlaggestaltung: Druckerei C.H.Beck, Nördlingen


chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort zur 9. Auflage

Die Gewerbeordnung ist nunmehr über 150 Jahre alt und immer noch zentrales Regelwerk des Wirtschaftsverwaltungsrechts. Dieser Kommentar wurde vor 60 Jahren erstmals von *Harald Sieg* und *Werner Leifermann* vorgelegt. Die Verfasser der 8. Auflage von 2011 freuen sich, dass mit *Daniela Winkler* eine dritte Herausgeberin sowie mit *Thomas Heitzer*, *Kai-Michael Hingst* und *Markus Thiel* weitere renommierte Autoren aus Wissenschaft und Praxis für die 9. Auflage gewonnen werden konnten. Die Neuauflage, die sich auf dem Stand von Anfang 2020 befindet, will den Leserinnen und Lesern in gleicher Weise wie die Vorlaufagen sachkundige Orientierung bieten.

Bochum/Stuttgart, im August 2020

Jörg Ennuschat
Daniela Winkler
Rolf Wank


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Aus dem Vorwort zur 1. Auflage

In der nun bald 100jährigen Geschichte der deutschen Gewerbeordnung kommt dem 1. Oktober 1960 besondere Bedeutung zu. An diesem Tag ist dem Grundsatz der Gewerbefreiheit des Einzelnen der Grundsatz der Bindung an die Gemeinschaft gegenübergestellt worden. Wenn es jedem möglich ist, einen Beruf nach dem eigenen freien Ermessen zu ergreifen, dann muß sich die Allgemeinheit auch vor Schäden bewahren können, wenn ein Gewerbetreibender das ihm gewährte Recht mißbraucht. Der Staat muß in der Lage sein, die Gewerbeausübung bei mangelnder Zuverlässigkeit oder Fachkunde eines Gewerbetreibenden untersagen zu können. Die Verwirklichung dieses Gedankens neben manchen Verbesserungen und Vereinfachungen in dem Vierten Bundesgesetz zur Änderung der Gewerbeordnung machen zahlreiche Gesetze überflüssig, die sonst zur Ordnung der einzelnen Berufe erforderlich wären. Die Gewerbeordnung ist damit neben der Handwerksordnung zur Magna Charta für alle selbständig tätigen Gewerbetreibenden geworden.

Hamburg, im Oktober 1960

Die Verfasser


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Bearbeiterverzeichnis

Prof. Dr. Jörg Ennuschat	Ruhr-Universität Bochum
Dr. Thomas Heitzer	Rechtsanwalt, Düsseldorf
Prof. Dr. Dr. Kai-Michael Hingst ...	Rechtsanwalt, Solicitor in England und Wales, Hamburg
Prof. Dr. Dr. Markus Thiel	Deutsche Hochschule der Polizei, Münster
Prof. Dr. Rolf Wank	Ruhr-Universität Bochum
Prof. Dr. Daniela Winkler	Universität Stuttgart


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XV
Allgemeine Literatur	XXVII

Gewerbeordnung

Text	1
Einleitung (<i>Tettinger/Ennuschat</i>)	111

Gewerbeordnung

Titel I. Allgemeine Bestimmungen

§ 1 Grundsatz der Gewerbefreiheit (<i>Winkler</i>)	165
§ 2 (weggefallen)	199
§ 3 Betrieb verschiedener Gewerbe (<i>Winkler</i>)	199
§ 4 Grenzüberschreitende Dienstleistungserbringung, Niederlas- sung (<i>Winkler</i>)	201
§ 5 Zulassungsbeschränkungen (<i>Winkler</i>)	211
§ 6 Anwendungsbereich (<i>Winkler</i>)	212
§ 6a Entscheidungsfrist, Genehmigungsfiktion (<i>Winkler</i>)	229
§ 6b Verfahren über eine einheitliche Stelle, Europäischer Berufsausweis; Verordnungsermächtigung (<i>Winkler</i>)	234
§ 6c Informationspflichten für Dienstleistungserbringer (<i>Winkler</i>)	239
Vor §§ 7–10 (<i>Ennuschat</i>)	242
§ 7 Aufhebung von Rechten und Abgaben (<i>Ennuschat</i>)	242
§ 8 Ablösung von Rechten (<i>Ennuschat</i>)	246
§ 9 Streitigkeiten über Aufhebung oder Ablösung von Rechten (<i>Ennuschat</i>)	247
§ 10 Kein Neuerwerb von Rechten (<i>Ennuschat</i>)	247
§ 11 Verarbeitung personenbezogener Daten (<i>Winkler</i>)	250
§ 11a Vermittlerregister (<i>Winkler</i>)	263
§ 11b Bewacherregister (<i>Winkler</i>)	281
§ 11c Übermittlung personenbezogener Daten innerhalb der Europäischen Union und des Europäischen Wirtschaftsraumes bei reglementierten Berufen (<i>Winkler</i>)	296
§ 12 Insolvenzverfahren (<i>Winkler</i>)	307
§ 13 Erprobungsklausel (<i>Winkler</i>)	315
§ 13a Anzeige der grenzüberschreitenden Erbringung von Dienstleistungen in reglementierten Berufen (<i>Winkler</i>)	318
§ 13b Anerkennung ausländischer Unterlagen und Bescheinigungen (<i>Winkler</i>)	334
§ 13c Anerkennung von ausländischen Befähigungsnachweisen (<i>Winkler</i>)	341

Titel II. Stehendes Gewerbe

I. Allgemeine Erfordernisse

§ 14 Anzeigepflicht; Verordnungsermächtigung (<i>Winkler</i>)	353
§ 15 Empfangsbescheinigung, Betrieb ohne Zulassung (<i>Winkler</i>)	395

II. Erfordernis besonderer Überwachung oder Genehmigung

A. Anlagen, die einer besonderen Überwachung bedürfen

§§ 16 bis 28 (weggefallen)	411
----------------------------------	-----

Inhaltsverzeichnis

B. Gewerbetreibende, die einer besonderen Genehmigung bedürfen

§ 29	Auskunft und Nachschau (<i>Winkler</i>)	411
§ 30	Privatkrankenanstalten (<i>Winkler</i>)	422
§ 31	Bewachungsgewerbe auf Seeschiffen; Verordnungsermächtigung (<i>Winkler</i>)	435
§ 32	Regelung der Sachkundeprüfung, Aufgabenauswahlausschüsse (<i>Thiel</i>)	455
§ 33	(weggefallen)	459
§ 33a	Schaustellungen von Personen (<i>Ennuschat</i>)	459
§ 33b	Tanzlustbarkeiten (<i>Ennuschat</i>)	481
Vor §§ 33c ff.	(<i>Ennuschat</i>)	481
§ 33c	Spielgeräte mit Gewinnmöglichkeit (<i>Ennuschat</i>)	488
§ 33d	Andere Spiele mit Gewinnmöglichkeit (<i>Ennuschat</i>)	512
§ 33e	Bauartzulassung und Unbedenklichkeitsbescheinigung (<i>Ennuschat</i>)	526
§ 33f	Ermächtigung zum Erlaß von Durchführungsvorschriften (<i>Ennuschat</i>)	535
§ 33g	Einschränkung und Ausdehnung der Erlaubnispflicht (<i>Ennuschat</i>)	543
§ 33h	Spielbanken, Lotterien, Glücksspiele (<i>Ennuschat</i>)	545
§ 33i	Spielhallen und ähnliche Unternehmen (<i>Ennuschat</i>)	560
§ 34	Pfandleihgewerbe (<i>Thiel</i>)	588
§ 34a	Bewachungsgewerbe; Verordnungsermächtigung (<i>Thiel</i>)	598
§ 34b	Versteigerergewerbe (<i>Thiel</i>)	617
§ 34c	Immobilienmakler, Darlehensvermittler, Bauträger, Baubetreuer, Wohnimmobilienverwalter, Verordnungsermächtigung (<i>Thiel</i>)	629
§ 34d	Versicherungsvermittler, Versicherungsberater (<i>Heitzer</i>)	645
§ 34e	Verordnungsermächtigung (<i>Heitzer</i>)	695
§ 34f	Finanzanlagenvermittler (<i>Hingst</i>)	698
§ 34g	Verordnungsermächtigung (<i>Hingst</i>)	730
§ 34h	Honorar-Finanzanlagenberater (<i>Hingst</i>)	739
§ 34i	Immobiliardarlehensvermittler (<i>Thiel</i>)	748
§ 34j	Verordnungsermächtigung (<i>Thiel</i>)	761
§ 35	Gewerbeuntersagung wegen Unzuverlässigkeit (<i>Ennuschat</i>)	767
§ 36	Öffentliche Bestellung von Sachverständigen (<i>Ennuschat</i>)	837
§ 36a	Öffentliche Bestellung von Sachverständigen mit Qualifikationen aus einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union oder einem anderen Vertragsstaat des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum (<i>Ennuschat</i>)	867
§ 37	(weggefallen)	878
§ 38	Überwachungsbedürftige Gewerbe (<i>Ennuschat</i>)	878
§ 39–40	(weggefallen)	889

III. Umfang, Ausübung und Verlust der Gewerbebefugnisse

§ 41	Beschäftigung von Arbeitnehmern (<i>Ennuschat</i>)	889
§ 42	(aufgehoben) (<i>Ennuschat</i>)	890
§§ 42a bis 44a	(weggefallen)	890
§ 45	Stellvertreter (<i>Ennuschat</i>)	891
§ 46	Fortführung des Gewerbes (<i>Ennuschat</i>)	896
§ 47	Stellvertretung in besonderen Fällen (<i>Ennuschat</i>)	903
§ 48	Übertragung von Realgewerbeberechtigungen (<i>Ennuschat</i>)	907
§ 49	Erlöschen von Erlaubnissen (<i>Ennuschat</i>)	908
§ 50	(weggefallen)	915
§ 51	Untersagung wegen überwiegender Nachteile und Gefahren (<i>Ennuschat</i>)	915
§ 52	Übergangsregelung (<i>Ennuschat</i>)	923
§§ 53 bis 54	(weggefallen)	923

Titel III. Reisegewerbe

Vor §§ 55 ff. (<i>Ennuschat</i>)	924
§ 55 Reisegewerbekarte (<i>Ennuschat</i>)	926
§ 55a Reisegewerbekartenfreie Tätigkeiten (<i>Ennuschat</i>)	942
§ 55b Weitere reisegewerbekartenfreie Tätigkeiten, Gewerbelegitimationskarte (<i>Ennuschat</i>)	954
§ 55c Anzeigepflicht (<i>Ennuschat</i>)	957
§ 55d (weggefallen)	959
§ 55e Sonn- und Feiertagsruhe (<i>Ennuschat</i>)	959
§ 55f Haftpflichtversicherung (<i>Ennuschat</i>)	961
§ 56 Im Reisegewerbe verbotene Tätigkeiten (<i>Ennuschat</i>)	962
§ 56a Ankündigung des Gewerbebetriebs, Wanderlager (<i>Ennuschat</i>)	974
§ 57 Versagung der Reisegewerbekarte (<i>Ennuschat</i>)	981
§§ 57a und 58 (weggefallen)	984
§ 59 Untersagung reisegewerbekartenfreier Tätigkeiten (<i>Ennuschat</i>)	984
§ 60 Beschäftigte Personen (<i>Ennuschat</i>)	987
§ 60a Veranstaltung von Spielen (<i>Ennuschat</i>)	989
§ 60b Volksfest (<i>Ennuschat</i>)	992
§ 60c Mitführen und Vorzeigen der Reisegewerbekarte (<i>Ennuschat</i>)	996
§ 60d Verhinderung der Gewerbeausübung (<i>Ennuschat</i>)	1000
§ 61 Örtliche Zuständigkeit (<i>Ennuschat</i>)	1003
§ 61a Anwendbarkeit von Vorschriften des stehenden Gewerbes für die Ausübung als Reisegewerbe (<i>Ennuschat</i>)	1004
§§ 62 und 63 (weggefallen)	1007

Titel IV. Messen, Ausstellungen, Märkte

Vor §§ 64 ff. (<i>Ennuschat</i>)	1008
§ 64 Messe (<i>Ennuschat</i>)	1013
§ 65 Ausstellung (<i>Ennuschat</i>)	1018
§ 66 Großmarkt (<i>Ennuschat</i>)	1022
§ 67 Wochenmarkt (<i>Ennuschat</i>)	1023
§ 68 Spezialmarkt und Jahrmarkt (<i>Ennuschat</i>)	1031
§ 68a Verabreichen von Getränken und Speisen (<i>Ennuschat</i>)	1038
§ 69 Festsetzung (<i>Ennuschat</i>)	1041
§ 69a Ablehnung der Festsetzung, Auflagen (<i>Ennuschat</i>)	1058
§ 69b Änderung und Aufhebung der Festsetzung (<i>Ennuschat</i>)	1071
§ 70 Recht zur Teilnahme an einer Veranstaltung (<i>Ennuschat</i>)	1078
§ 70a Untersagung der Teilnahme an einer Veranstaltung (<i>Ennuschat</i>)	1103
§ 70b (aufgehoben) (<i>Ennuschat</i>)	1107
§ 71 Vergütung (<i>Ennuschat</i>)	1107
§ 71a Öffentliche Sicherheit oder Ordnung (<i>Ennuschat</i>)	1111
§ 71b Anwendbarkeit von Vorschriften des stehenden Gewerbes für die Ausübung im Messe-, Ausstellungs- und Marktgewerbe (<i>Ennuschat</i>)	1112

Titel V. Taxen

§§ 72 bis 80 (weggefallen)	1113
----------------------------------	------

Titel VI. Innungen, Innungsausschüsse, Handwerkskammern, Innungsverbände

§§ 81 bis 104n (weggefallen)	1113
------------------------------------	------

Titel VIa. Handwerksrolle

§§ 104o bis 104u (weggefallen)	1113
--------------------------------------	------

Inhaltsverzeichnis

Titel VII. Arbeitnehmer

Vor §§ 105 ff. (<i>Wank</i>)	1114
--------------------------------------	------

I. Allgemeine arbeitsrechtliche Grundsätze

§ 105 Freie Gestaltung des Arbeitsvertrages (<i>Wank</i>)	1118
§§ 105a–105j (aufgehoben, nicht abgedruckt) (<i>Wank</i>)	1130
§ 105a aF: Anmerkungen zum Arbeitszeitrecht (<i>Wank</i>)	1130
§ 106 Weisungsrecht des Arbeitgebers (<i>Wank</i>)	1143
§ 107 Berechnung und Zahlung des Arbeitsentgelts (<i>Wank</i>)	1158
§ 108 Abrechnung des Arbeitsentgelts (<i>Wank</i>)	1162
§ 109 Zeugnis (<i>Wank</i>)	1163
§ 110 Wettbewerbsverbot (<i>Wank</i>)	1171
§§ 111 bis 132a (weggefallen)	1175
§ 120a aF: Anmerkungen zum Arbeitsschutzrecht (<i>Wank</i>)	1175

II. Meistertitel

§ 133 Befugnis zur Führung des Baumeistertitels (<i>Wank</i>)	1201
§§ 133a bis 139aa (weggefallen)	1201

III. Aufsicht

§ 139b Gewerbeaufsichtsbehörde (<i>Ennuschat</i>)	1201
§§ 139c–139m (weggefallen)	1212

Titel VIII. Gewerbliche Hilfskassen

§§ 140–141f (weggefallen)	1212
---------------------------------	------

Titel IX. Statutarische Bestimmungen

§ 142 (aufgehoben)	1213
--------------------------	------

Titel X. Straf- und Bußgeldvorschriften

Vor §§ 143 ff. (<i>Ennuschat</i>)	1214
§ 143 (weggefallen)	1217
§ 144 Verletzung von Vorschriften über erlaubnisbedürftige stehende Gewerbe (<i>Ennuschat</i>)	1217
§ 145 Verletzung von Vorschriften über das Reisegewerbe (<i>Ennuschat</i>)	1219
§ 146 Verletzung sonstiger Vorschriften über die Ausübung eines Gewerbes (<i>Ennuschat</i>)	1221
§ 147 Verletzung von Arbeitsschutzvorschriften (<i>Ennuschat</i>)	1223
§ 147a Verbotener Erwerb von Edelmetallen und Edelsteinen (<i>Ennuschat</i>)	1223
§ 147b Verbotene Annahme von Entgelten für Pauschalreisen und verbundene Reiseleitungen (<i>Ennuschat</i>)	1224
§ 147c Verstoß gegen Wohlverhaltenspflichten bei der Vermittlung von Versicherungsanlageprodukten (<i>Ennuschat</i>)	1224
§ 148 Strafbare Verletzung gewerberechtlicher Vorschriften (<i>Ennuschat</i>)	1224
§ 148a Strafbare Verletzung von Prüferpflichten (<i>Ennuschat</i>)	1224
§ 148b Fahrlässige Hehlerei von Edelmetallen und Edelsteinen (<i>Ennuschat</i>)	1225

Titel XI. Gewerbezentralregister

Vor §§ 149 ff. (<i>Ennuschat</i>)	1226
§ 149 Einrichtung eines Gewerbezentralregisters (<i>Ennuschat</i>)	1228
§ 150 Auskunft auf Antrag der betroffenen Person (<i>Ennuschat</i>)	1240

Inhaltsverzeichnis

§ 150a	Auskunft an Behörden oder öffentliche Auftraggeber (<i>Ennuschat</i>)	1247
§ 150b	Auskunft für die wissenschaftliche Forschung (<i>Ennuschat</i>)	1255
§ 150c	Auskunft an ausländische sowie über- und zwischen-staatliche Stellen (<i>Ennuschat</i>)	1261
§ 150d	Protokollierungen (<i>Ennuschat</i>)	1268
§ 150e	Elektronische Antragstellung (<i>Ennuschat</i>)	1271
§ 151	Eintragungen in besonderen Fällen (<i>Ennuschat</i>)	1274
§ 152	Entfernung von Eintragungen (<i>Ennuschat</i>)	1277
§ 153	Tilgung von Eintragungen (<i>Ennuschat</i>)	1279
§ 153a	Mitteilungen zum Gewerbezentralregister (<i>Ennuschat</i>)	1283
§ 153b	Verwaltungsvorschriften (<i>Ennuschat</i>)	1284

Schlussbestimmungen

§§ 154, 154a	(weggefallen)	1286
§ 155	Landesrecht, Zuständigkeiten (<i>Ennuschat</i>)	1286
§ 155a	Versagung der Auskunft zu Zwecken des Zeugenschutzes (<i>Ennuschat</i>)	1293
§ 156	Übergangsregelungen zu den §§ 34d und 34e (<i>Heitzer</i>)	1293
§ 157	Übergangsregelungen zu den §§ 34c und 34f (<i>Thiel</i>)	1294
§ 158	Übergangsregelung zu § 14 (<i>Winkler</i>)	1305
§ 159	Übergangsregelung zu § 34a (<i>Thiel</i>)	1305
§ 160	Übergangsregelungen zu den §§ 34c und 34i (<i>Thiel</i>)	1312
§ 161	Übergangsregelung zu § 34c Absatz 1 Satz 1 Nummer 4 (<i>Thiel</i>)	1319

Sachregister	1321
--------------	------


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG