

NOMOSPRAXIS

Haubner | Kalin

# Einführung in das Asylrecht

Asylverfahren | Asylgerichtsverfahren |  
Materielles Recht



**Nomos**

---

## Inhaltsübersicht

Vorwort .....	7
Inhaltsverzeichnis .....	11
Abkürzungsverzeichnis .....	19
Literaturverzeichnis.....	21
Kapitel 1 Rechtsquellen des Asylrechts .....	23
Kapitel 2 Verfahren an der Grenze .....	27
Kapitel 3 Verfahren nach der Dublin III-Verordnung .....	31
Kapitel 4 Asylverfahren .....	50
Kapitel 5 Rechtsstellung während des Asylverfahrens.....	82
Kapitel 6 Materielles Flüchtlingsrecht, Positive Entscheidungen des BAMF ..	110
Kapitel 7 Negative Entscheidungen des BAMF und das verwaltungsgerichtliche Verfahren .....	132
Kapitel 8 Nach der Ablehnung des Asylantrages und Aufenthaltssicherung ..	141
Kapitel 9 Durchsetzung der Ausreisepflichtung.....	155
Kapitel 10 Unbegleitete Minderjährige im Asylverfahren .....	160
Kapitel 11 Kosten und Gebühren.....	171
Kapitel 12 Muster .....	176
Stichwortverzeichnis.....	185

---

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	7
Inhaltsübersicht .....	9
Abkürzungsverzeichnis .....	19
Literaturverzeichnis .....	21
<b>Kapitel 1 Rechtsquellen des Asylrechts .....</b>	<b>23</b>
<b>A. Geschichte des Asylrechts .....</b>	<b>23</b>
<b>B. Geltendes internationales Recht .....</b>	<b>24</b>
<b>C. Deutsches Asylrecht .....</b>	<b>25</b>
<b>Kapitel 2 Verfahren an der Grenze .....</b>	<b>27</b>
<b>A. Einreise auf dem Landweg .....</b>	<b>27</b>
I. Einreise und Asylgesuch .....	27
II. Zurückweisung .....	27
III. Zurückschiebung .....	28
IV. Strafbarkeit der illegalen Einreise .....	28
<b>B. Einreise auf dem Luftweg (Flughafenverfahren) .....</b>	<b>29</b>
I. Verfahrensablauf .....	29
II. Ablehnung des Asylantrages als offensichtlich unbegründet .....	30
III. Begründeter Asylantrag oder Ablehnung des Asylantrages als unbegründet .....	30
<b>Kapitel 3 Verfahren nach der Dublin III-Verordnung .....</b>	<b>31</b>
<b>A. Zuständigkeitsregelungen für das Asylverfahren .....</b>	<b>31</b>
I. Allgemeines .....	31
II. Zuständigkeitskriterien .....	31
1. Unbegleitete Minderjährige .....	31
2. Familienangehörige mit internationalem Schutz .....	32
3. Familienangehörige im laufenden Verfahren .....	33
4. Verfahren bei Familien und mehreren zuständigen Mitgliedstaaten .....	33
5. Einreise mit Aufenthaltstitel oder Visum .....	33
6. Illegale Einreise oder Aufenthalt .....	34
7. Visafreie Einreise .....	34
8. Flughafentransit .....	34
9. Systemische Mängel .....	34
10. Auffangzuständigkeit .....	35
III. Abhängige Personen .....	35

IV. Selbsteintritt .....	35
<b>B. Ablauf des Dublin-Verfahrens .....</b>	<b>37</b>
I. Information der Schutzsuchenden .....	37
II. Persönliches Gespräch zur Bestimmung des zuständigen Mitgliedstaates .....	37
III. Eurodac-Abfrage .....	39
IV. Pflichten des zuständigen Mitgliedstaates .....	39
V. Aufnahmeverfahren .....	40
VI. Wiederaufnahmeverfahren .....	40
<b>C. Überstellung und Rechtsmittel .....</b>	<b>41</b>
I. Dublin-Bescheid .....	41
II. Überstellungsfrist .....	41
III. Rechtsmittel gegen den Dublin-Bescheid .....	42
IV. Dublin-Haft .....	43
V. Übersicht über die Fristen im Dublin-Verfahren .....	43
<b>D. Kirchenasyl .....</b>	<b>44</b>
<b>E. Ausblick auf Dublin IV .....</b>	<b>45</b>
<b>F. Exkurs: Weiterwanderung von anerkannten Schutzberechtigten .....</b>	<b>47</b>
<b>Kapitel 4    Asylverfahren .....</b>	<b>50</b>
<b>A. Arbeitssituation beim Bundesamt für Migration und Flüchtlinge .....</b>	<b>50</b>
I. Zuständigkeit, Struktur, Antragszahlen .....	50
II. Besondere Probleme .....	50
1. Informationen für Schutzsuchende .....	50
2. Überlange Bearbeitungszeiten .....	51
3. Transparenz und Erreichbarkeit .....	51
4. Postlaufzeiten .....	51
5. Zustellung von Ladungen .....	51
6. Trennung von Anhörung und Entscheidung .....	52
7. Verlust von Dokumenten .....	52
8. Qualifikation der Sprachmittler*innen .....	52
9. Qualifikation der Anhörer*innen und Entscheider*innen .....	53
10. Qualitätssicherung .....	53
<b>B. Antragstellung .....</b>	<b>53</b>
I. Asylgesuch .....	53
II. Ankunfts nachweis .....	54
III. Erkennungsdienstliche Behandlung .....	54
IV. Gesundheitsuntersuchung .....	54
V. Verzögerungen bei der Asylantragstellung .....	55
VI. Ankunftscentren .....	55

VII. Stellung des Asylantrages .....	56
1. Persönliche Antragstellung .....	56
2. Antragstellung bei Familien .....	57
3. Schriftliche Antragstellung .....	58
VIII. Aufenthaltsgestattung .....	58
C. Mitwirkungspflichten der Schutzsuchenden .....	58
D. Beschleunigte Asylverfahren .....	59
E. Pflichten des Bundesamtes .....	60
I. Sachaufklärungspflicht .....	60
II. Informationspflicht .....	61
III. Anhörungspflicht .....	61
F. Sprachmittler*innen .....	62
I. Auswahl und Anforderungen .....	62
II. Sprachmittler*innen gleichen Geschlechts .....	63
III. Ablehnung von Sprachmittler*innen .....	64
G. Anhörung .....	64
I. Allgemeines .....	64
II. Vorbereitung der Anhörung .....	65
1. Sammeln von Fakten, Daten und Beweisen .....	65
2. Anträge auf Sprachmittler*innen und Anhörungspersonen des gleichen Geschlechts und besonders geschulte Anhörungspersonen .....	66
3. Erkrankungen und Traumatisierungen .....	66
4. Anmeldung und Wartezeiten .....	67
III. Begleitung zur Anhörung .....	68
IV. Ablauf der Anhörung .....	69
V. Schilderung der persönlichen Fluchtgründe .....	71
VI. Protokoll .....	72
VII. Nach der Anhörung .....	73
H. Nichtbetreiben des Verfahrens .....	73
I. Vermutung des Nichtbetreibens .....	73
II. Widerlegung der Vermutung .....	73
III. Belehrung über die Rechtsfolgen .....	74
IV. Entscheidung über die Einstellung .....	74
V. Wiederaufnahme des Verfahrens .....	75
I. Überlange Verfahrensdauer, Untätigkeitsklage .....	75
J. Asylfolgeverfahren .....	77
I. Wiederaufgreifensgründe .....	77
II. Verfahren .....	77

<b>K. Zweitantrag</b> .....	78
<b>L. Verlust der Statusgewährung</b> .....	79
I. Erlöschen der Asylberechtigung und Flüchtlingseigenschaft .....	79
II. Widerruf von Asylberechtigung und Flüchtlingseigenschaft .....	80
III. Rücknahme von Asylberechtigung und der Flüchtlingseigenschaft ....	80
IV. Widerruf und Rücknahme bei subsidiärem Schutz .....	80
V. Widerruf und Rücknahme bei Abschiebungsverboten .....	81
 <b>Kapitel 5    Rechtsstellung während des Asylverfahrens</b> .....	 82
<b>A. Die Wohnsituation im laufenden Asylverfahren</b> .....	82
I. Verteilung auf die Bundesländer und Aufnahmeeinrichtungen .....	82
II. Räumliche Beschränkung und Residenzpflicht .....	84
III. Die Unterbringung nach Verlassen der Aufnahmeeinrichtung .....	86
1. Zuweisung aus der Aufnahmeeinrichtung heraus .....	86
2. Wohnsitzauflage .....	86
3. Umverteilung und Streichung der Wohnsitzauflage .....	87
a) Landesinterne Umverteilung .....	87
b) Länderübergreifende Umverteilung .....	87
c) Streichung der Wohnsitzauflage .....	87
<b>B. Arbeit, Ausbildung, Schule und Studium im laufenden Asylverfahren</b> .....	89
I. Arbeit und Ausbildung .....	89
1. Arbeitserlaubnis .....	90
2. Beschäftigung und selbstständige Tätigkeit .....	90
3. Beschäftigungserlaubnis .....	91
a) Zustimmungserfordernis durch die Bundesagentur für	
Arbeit .....	91
b) Ausnahmen von der Vorrangprüfung .....	92
c) Ausnahmen vom Zustimmungserfordernis .....	93
aa) § 32 Abs. 2 Nr. 1 BeschV: .....	93
bb) § 32 Abs. 2 Nr. 2 BeschV: .....	94
cc) § 32 Abs. 2 Nr. 3 BeschV: .....	96
dd) § 32 Abs. 2 Nr. 4 BeschV: .....	96
ee) § 32 Abs. 2 Nr. 5 BeschV: .....	97
d) Verfahren zur Erlangung einer Beschäftigungserlaubnis .....	97
4. Arbeitsgelegenheiten § 5 AsylBLG .....	98
II. Studium .....	98
III. Kindergarten und Schule .....	100
1. Kindergarten .....	100
2. Schule .....	100
<b>C. Sprach- und Integrationskurse im laufenden Asylverfahren</b> .....	101
I. Durch Sprache zur Integration .....	101
II. Integrationskurs .....	101
III. Sprachförderung zur Integration auf dem Arbeitsmarkt .....	103

IV. Asylantrag und Integration .....	104
<b>D. Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz .....</b>	<b>104</b>
I. Leistungsberechtigung im Asylverfahren .....	105
II. Leistungsumfang .....	105
III. Einschränkungen .....	107
IV. Leistungen nach dem AsylbLG bei Arbeit und eigenem Vermögen ....	108
<b>Kapitel 6 Materielles Flüchtlingsrecht, Positive Entscheidungen des BAMF ..</b>	<b>110</b>
<b>A. Die Entscheidung im Asylverfahren und die allgemeinen Folgen .....</b>	<b>110</b>
I. Entscheidungsgrundlagen des BAMF in Asylverfahren .....	110
II. Maßnahmen der Ausländerbehörde im Anschluss an das Asylverfahren .....	111
<b>B. Asyl .....</b>	<b>112</b>
<b>C. Flüchtlingsschutz .....</b>	<b>113</b>
<b>D. Subsidiärer Schutz .....</b>	<b>116</b>
<b>E. Feststellung nationaler Abschiebungsverbote .....</b>	<b>118</b>
I. § 60 Abs. 5 AufenthG wegen einer drohenden unmenschlichen Behandlung .....	118
II. § 60 Abs. 7 AufenthG wegen der Bedrohung von Leib, Leben oder Freiheit .....	119
<b>F. Familienasyl und internationaler Schutz für Familienangehörige .....</b>	<b>121</b>
<b>G. Rechtsfolgen einer positiven Entscheidung .....</b>	<b>122</b>
I. Aufenthaltserlaubnis, Pass und Reiseausweis .....	122
II. Wohnen und Wohnsitzauflage .....	125
III. Arbeiten und Sozialleistungen .....	128
IV. Familiennachzug .....	129
<b>Kapitel 7 Negative Entscheidungen des BAMF und das         verwaltungserichterliche Verfahren .....</b>	<b>132</b>
<b>A. Allgemeines .....</b>	<b>132</b>
<b>B. Ablehnung des Asylantrags als (einfach) unbegründet .....</b>	<b>133</b>
I. Entscheidungsformel .....	133
II. Rechtsmittel und Fristen .....	134
III. Klageantrag .....	134
<b>C. Ablehnung des Asylantrags als offensichtlich unbegründet .....</b>	<b>135</b>
I. Entscheidungsformel .....	135
II. Rechtsmittel und Fristen .....	136
III. Klageantrag .....	136

<b>D. Ablehnung des Asylantrags als unzulässig .....</b>	<b>137</b>
I. Entscheidungsformel .....	137
II. Rechtsmittel und Fristen .....	137
III. Klageantrag .....	138
<b>E. Verwaltungsgerichtliche Asylverfahren .....</b>	<b>138</b>
I. Örtliche Zuständigkeit .....	138
II. Anwaltliche Vertretung .....	138
III. Berufung .....	139
IV. Kosten .....	139
V. Besonderheiten .....	139
<b>Kapitel 8 Nach der Ablehnung des Asylantrages und Aufenthaltssicherung ..</b>	<b>141</b>
<b>A. Abschiebung .....</b>	<b>141</b>
<b>B. Aufenthaltssicherung außerhalb des Asylverfahrens .....</b>	<b>142</b>
I. Duldung nach § 60 a AufenthG .....	142
1. Duldung im Anschluss an ein negativ abgeschlossenes Asylverfahren .....	143
2. Tatsächliche und rechtliche Abschiebungshindernisse .....	143
3. Ermessensduldung .....	148
4. Abschiebungsstopp .....	149
II. Asylfolgeantrag .....	149
III. Familiäre, humanitäre und Aufenthaltserlaubnisse aufgrund besonderer Integrationsleistungen .....	150
1. Familiäre Aufenthaltserlaubnis nach § 28 AufenthG .....	150
2. Aufenthaltserlaubnis aus humanitären Gründen, § 25 Abs. 5 AufenthG .....	152
3. Aufenthaltserlaubnis für qualifizierte Geduldete, § 18 a AufenthG .....	152
4. Aufenthaltserlaubnis für gut integrierte Jugendliche und Heranwachsende, § 25 a AufenthG .....	153
5. Aufenthaltserlaubnis bei nachhaltiger Integration, § 25 b AufenthG .....	153
6. Aufenthaltserlaubnis für Härtefälle, § 23 a AufenthG .....	154
<b>Kapitel 9 Durchsetzung der Ausreiseverpflichtung .....</b>	<b>155</b>
<b>A. Passbeschaffung .....</b>	<b>155</b>
I. Verfahren .....	155
II. Sanktionen der Ausländerbehörde .....	156
<b>B. Abschiebung .....</b>	<b>156</b>
I. Voraussetzungen .....	156
II. Durchführung .....	158
III. Abschiebungshaft .....	158



<b>Kapitel 10 Unbegleitete Minderjährige im Asylverfahren</b> .....	160
<b>A. Allgemeines</b> .....	160
I. Begriffsbestimmungen .....	160
II. Fluchtgründe .....	160
III. Fluchtumstände .....	160
IV. Traumatisierung und Mehrfachbelastung.....	161
V. Rechtliche Vorgaben .....	161
<b>B. Altersfeststellung</b> .....	161
I. Hintergrund und Verfahren .....	161
II. Rechtsmittel .....	162
<b>C. Vorläufige Inobhutnahme</b> .....	163
I. Zuständigkeit des Jugendamtes .....	163
II. Rechtliche Vertretung .....	163
III. Voraussetzungen für die bundesweite Verteilung .....	163
IV. Ende der vorläufigen Inobhutnahme.....	164
<b>D. Inobhutnahme</b> .....	164
I. Zuständigkeit und Aufgaben des Jugendamtes .....	164
II. Anordnung der Vormundschaft .....	164
III. Aufgaben und Qualifikation des Vormunds.....	165
IV. Clearingverfahren .....	165
<b>E. Asylverfahren</b> .....	166
I. Entscheidung über die Stellung eines Asylantrags .....	166
II. Antragstellung .....	167
III. Anhörung .....	168
IV. Dublin-Verfahren .....	168
V. Abschiebungen .....	169
<b>F. Familiennachzug</b> .....	169
I. Familienzusammenführung im Dublin-Verfahren.....	169
II. Gewährung von Asyl und Zuerkennung der Flüchtlingseigenschaft...	169
III. Zuerkennung von subsidiärem Schutz .....	170
IV. Nationale Abschiebungsverbote .....	170
<b>Kapitel 11 Kosten und Gebühren</b> .....	171
<b>A. Anwaltliche Vertretung im Asylverfahren</b> .....	171
<b>B. Beratungshilfe</b> .....	172
<b>C. Prozesskostenhilfe</b> .....	173
<b>D. Anwaltliche Gebühren</b> .....	173
I. Gegenstandswert .....	174
II. Vertretung im Asylverfahren .....	174
III. Vertretung im Asylgerichtsverfahren .....	174

## Inhaltsverzeichnis

---

<b>E. Rechtshilfefonds</b> .....	175
<b>Kapitel 12 Muster</b> .....	176
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	185