

# Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis — **XXXIII**

Abkürzungsverzeichnis — **XXXIX**

Bearbeiterverzeichnis — **XLVII**

## Kapitel 1

### Einführung und Rechtsquellen

- A. Einführung — **1**
  - I. Der Gegenstand des vorliegenden Handbuchs — **1**
  - II. Tatsächlicher und rechtlicher Hintergrund — **1**
    - 1. Energiepolitischer Hintergrund — **1**
    - 2. Defizite im Planungsrecht — **3**
- B. Rechtsquellen und Rechtsetzungskompetenzen — **4**
  - I. Kein einheitliches „Netzplanungsrecht“ — **4**
  - II. Vorgaben des Völkerrechts — **4**
    - 1. Vertrag über die Energiecharta — **4**
    - 2. Seerechtsübereinkommen — **5**
    - 3. Umweltvölkerrechtliche Verträge — **5**
  - III. Die Kompetenzen auf EU-Ebene — **6**
    - 1. Allgemeines — **6**
    - 2. Der (neue) Kompetenztitel „Energiepolitik“ (Art. 194 AEUV) — **7**
    - 3. Der Kompetenztitel „Transeuropäische Netze“ (Art. 170–172 AEUV) — **8**
      - a) Leitlinien und „Aktionen“ gem. Art. 171 Abs. 1 AEUV — **8**
      - b) Koordinierung von Maßnahmen gem. Art. 171 Abs. 2 AEUV — **9**
    - 4. Der Kompetenztitel „Umwelt“ (Art. 191–193 AEUV) — **10**
  - IV. Die wichtigsten Rechtsakte des sekundären EU-Rechts — **10**
    - 1. Die Leitlinien für transeuropäische Netze — **10**
    - 2. Die Regelungen zum Energiebinnenmarkt — **11**
      - a) Entwicklung bis zum 3. Binnenmarktpaket — **11**
      - b) Das 3. Binnenmarktpaket von 2009 — **12**
    - 3. Wichtige Regelwerke zum Umweltrecht — **14**
  - V. Die Rechtsetzungskompetenzen auf nationaler Ebene — **14**
    - 1. Allgemeines — **14**
    - 2. Die Gesetzgebungskompetenz für die Bundesfachplanung — **15**
    - 3. Verbleibende Regelungsmöglichkeiten der Länder — **16**
  - VI. Die wichtigsten Rechtsgrundlagen des nationalen Rechts — **16**
    - 1. Die Entwicklung der spezifischen Regelungen zur Netzplanung und zum Netzausbau — **16**
      - a) Energiewirtschaftsgesetz 1935 — **16**
      - b) Gesetz zur Neuregelung des Energiewirtschaftsgesetzes 1998 — **17**
      - c) EnWG-Novelle 2001 — **17**
      - d) Die Rolle der Raumplanung — **18**
      - e) EnWG-Novelle 2005 — **19**
      - f) Das Infrastrukturplanungsbeschleunigungsgesetz von 2006 — **20**
      - g) Die jüngsten Neuregelungen zum Energieleitungsausbau — **21**
      - h) Sonderregelungen für Seeleitungen, für das Bahnstromnetz und für Gasleitungen — **21**

- 2. Regelungen zur Entgeltregulierung und zur Kostenverteilung — **22**
  - a) Regelungen zur Entgeltregulierung — **22**
  - b) Sonderregelungen zur Kostenverteilung bei der Erdverkabelung und bei der Anbindung von Offshore-Anlagen — **24**
- 3. Sonstige relevante Regelungen — **24**
  - a) Verwaltungsverfahrensgesetze — **24**
  - b) Raumordnungs- und Baurecht — **25**
  - c) Umweltrecht — **25**
  - d) Sonstiges — **26**

## **Kapitel 2**

### **Stufen und Arten der Netzplanung im Überblick**

- A. Entwicklung der Rechtslage — **27**
- B. Ausgangsbefund und Überblick — **27**
- C. Verfahrensrechtliche Unterscheidungen — **29**
- D. Allgemeine Stufen und Arten der Netzplanung — **30**
  - I. Bedarfsplanung — **30**
    - 1. Das EnLAG als „erster Schritt“ — **30**
    - 2. Die Bedarfsplanung für die Übertragungsnetze — **30**
      - a) Szenariorahmen — **31**
      - b) Netzentwicklungspläne — **32**
      - c) Bundesbedarfsplan — **33**
    - 3. Die Bedarfsplanung für die (Gas-) Fernleitungsnetze — **33**
  - II. Räumliche Gesamtplanung — **34**
    - 1. Raumordnungspläne — **34**
    - 2. Raumordnungsverfahren — **36**
    - 3. Modifizierungen durch die Bundesfachplanung nach dem NABEG — **37**
  - III. Planfeststellung — **38**
  - IV. Zusammenfassung — **39**
    - 1. Leitungen des Übertragungsnetzes — **39**
    - 2. Besonderheiten bei Erdkabeln — **39**
    - 3. Besonderheiten bei Gasversorgungsnetzen — **40**
- E. Die Planung und Genehmigung von Energieleitungen in der AWZ und im Bereich des deutschen Festlandssockels — **40**
  - I. Der Offshore-Netzentwicklungsplan und der Bundesfachplan Offshore — **40**
  - II. Die Zulassung nach der Seeanlagenverordnung — **42**
- F. Besonderheiten bei Leitungen des Bahnstromnetzes — **43**
- G. Sonstige Energieleitungsvorhaben — **43**
  - I. Baurecht — **44**
  - II. Zulassungsverfahren nach sonstigem Fachrecht — **45**
  - III. Spezielle Regelungen für Gasleitungen i.S.d. EnWG — **45**

## Kapitel 3 Bedarfsplanung

- A. Bedarfsplanung im Spannungsfeld von staatlicher Infrastrukturverantwortung und Netzbetreiberpflichten — 47
  - I. Bedarfsplanung als Aufgabe und Pflicht der Netzbetreiber — 47
  - II. Bedarfsplanung als Teil staatlicher Infrastrukturverantwortung — 48
    - 1. Vorgaben des Unionsrechts — 49
    - 2. Vorgaben des nationalen Rechts — 49
- B. Bedarfsplanung für Elektrizitätsnetze auf europäischer Ebene — 51
  - I. Entwicklung der Bedarfsplanung auf europäischer Ebene — 51
    - 1. TEN-E-Leitlinien — 52
      - a) Entwicklung der TEN-E-Leitlinien — 52
      - b) Rechtsnatur der TEN-E-Leitlinien — 53
      - c) Bewertung — 54
    - 2. Verordnung (EU) Nr. 347/2013 zu Leitlinien für die transeuropäische Energieinfrastruktur — 55
      - a) Ermächtigungsgrundlage — 56
      - b) Gegenstand und Ziel — 58
      - c) Infrastrukturprioritäten — 59
      - d) Genehmigungsverfahren — 62
      - e) Kosten-Nutzen-Analyse — 64
      - f) Folgen bei Verzögerungen — 65
      - g) Bewertung — 66
    - 3. Netzplanung durch Netzbetreiber, ENTSO und ACER — 66
      - a) Nationaler Netzentwicklungsplan — 67
      - b) Gemeinschaftsweiter Netzentwicklungsplan — 67
  - II. Leitlinien für transeuropäische Netze (Entscheidung Nr. 1364/2006/EG) — 68
    - 1. Anwendungsbereich und Maßnahmeprioritäten — 68
    - 2. Vorhabenkategorien und Rechtsfolgen — 69
      - a) Vorhaben von gemeinsamem Interesse — 69
      - b) Vorrangige Vorhaben — 70
      - c) Vorhaben von europäischem Interesse — 70
      - d) Umsetzung der Vorgaben der TEN-E-Leitlinien (Entscheidung Nr. 1364/2006/EG) — 71
        - aa) Vorhaben nach den TEN-E-Leitlinien in Deutschland — 71
        - bb) Energieleitungsausbaugesetz 2009 — 72
    - 3. Verfahren — 73
    - 4. Bewertung — 73
  - III. Der gemeinschaftsweite Netzentwicklungsplan — 75
    - 1. Hintergrund und Ziele — 75
    - 2. Gegenstand und Inhalt — 76
    - 3. Verfahren — 78
    - 4. Bewertung — 79
- C. Bedarfsplanung für Elektrizitätsnetze auf nationaler Ebene — 80
  - I. Entwicklung der Bedarfsplanung auf nationaler Ebene — 81
  - II. Bedarfsfeststellungen nach Maßgabe des EnLAG 2009 — 82
    - 1. Gegenstand und Inhalt — 82
    - 2. Vorhabenauswahl — 83
      - a) dena-I-Netzstudie — 83

- b) TEN-E-Leitlinien — **83**
        - c) Inhaltliche Überschneidungen — **84**
      - 3. Bewertung — **84**
    - III. Aktueller Rechtsrahmen der Bedarfsplanung: EnWG 2011/2012 — **86**
      - 1. Europarechtliche Vorgaben — **86**
      - 2. Zentrale Inhalte des „Energiepakets“ 2011 — **87**
        - a) Bedarfsplanung — **87**
        - b) Zulassungsverfahren — **88**
        - c) Bewertung — **89**
  - D. Instrumente der Bedarfsplanung im EnWG — **90**
    - I. Szenariorahmen für die Netzentwicklungsplanung — **90**
      - 1. Inhalt und Anforderungen — **90**
        - a) Rechtscharakter — **90**
        - b) Inhalt — **91**
        - c) Erstellung des Szenariorahmens — **93**
        - d) Regionalisierung — **95**
        - e) Modellierung der Stromeinspeisung/Marktsimulation — **95**
        - f) Bestimmung der Netzbelastung/Netzberechnung — **96**
        - g) Bestimmung des Netzentwicklungsbedarfes — **97**
      - 2. Verfahren — **97**
        - a) Zuständigkeit — **97**
        - b) Konsultation — **97**
        - c) Genehmigung — **98**
          - aa) Prüfungsmaßstab — **98**
          - bb) Form — **100**
      - 3. Rechtswirkungen — **100**
      - 4. Rechtsschutz — **101**
    - II. Netzentwicklungsplan und Offshore-Netzentwicklungsplan — **101**
      - 1. Inhalt und Anforderungen — **101**
        - a) Netzentwicklungsplan — **102**
          - aa) Inhalt — **102**
          - bb) NOVA-Prinzip — **103**
          - cc) (n-1)-Kriterium — **104**
          - dd) Weitere inhaltliche Maßgaben — **104**
        - b) Offshore-Netzentwicklungsplan — **106**
      - 2. Abwägungsentscheidung — **110**
      - 3. Verfahren — **111**
        - a) Kooperationspflicht — **112**
        - b) Konsultation — **112**
      - 4. Strategische Umweltprüfung — **113**
        - a) Erforderlichkeit — **113**
        - b) Untersuchungsgegenstand — **114**
        - c) Untersuchungsrahmen — **114**
        - d) Alternativenprüfung — **116**
        - e) Voraussichtliche Umweltauswirkungen und ihre Bewertung — **118**
        - f) Verfahren zur Erstellung des Umweltberichts — **120**
      - 5. Bestätigung der Netzentwicklungspläne durch die BNetzA — **121**
        - a) Prüfungsmaßstab — **122**
          - aa) Wirksamkeit — **122**
          - bb) Bedarfsgerechtigkeit — **123**

- cc) Erforderlichkeit — **123**
- dd) Wirtschaftlichkeit — **125**
- ee) Prüfung des Gesamtkonzepts — **125**
- b) Prüfung des Zeitplans und der verbindlichen Termine — **126**
  - aa) Zeitplan des Netzentwicklungsplans — **126**
  - bb) Verbindliche Termine im Offshore-Netzentwicklungsplan — **127**
- c) Pilotprojekte — **127**
  - aa) HGÜ-Technologie — **127**
  - bb) HGÜ-Technologie als Erdkabel — **128**
  - cc) HTLS-Technologie — **128**
- d) Nachvollziehbarkeit der Netzmodellierung — **129**
- e) Gemeinschaftsweiter Netzentwicklungsplan und Offshore-Netzpläne — **129**
  - aa) Gemeinschaftsweiter Netzentwicklungsplan — **129**
  - bb) Offshore-Netzpläne — **130**
  - cc) Übereinstimmung des Offshore-Netzentwicklungsplans mit dem Entwurf des Netzentwicklungsplans — **131**
- f) Betrachtung anderweitiger Planungsmöglichkeiten — **131**
- g) Änderungen am Plan und Zeitrahmen der Prüfung — **132**
- 6. Rechtswirkungen — **132**
  - a) Bindungswirkung für die Übertragungsnetzbetreiber — **132**
  - b) Bestimmung der Verantwortlichkeit — **133**
- 7. Rechtsschutz — **133**
- 8. Durchsetzbarkeit von Maßnahmen gem. § 65 Abs. 2a EnWG — **133**
  - a) Vereinbarkeit mit europäischen Grundrechten — **134**
  - b) Vereinbarkeit mit deutschen Grundrechten — **134**
  - c) Anforderungen an die Vollzugspraxis — **134**
  - d) Rechtsschutz gegen Ausbauverfügungen — **135**
- 9. Auswirkungen von genehmigten Investitionen auf die Erlösobergrenze — **135**
  - a) System der Anreizregulierung — **136**
  - b) Auswirkungen auf die Erlösobergrenze — **136**
  - c) Verfahren — **137**
  - d) Genehmigung durch die BNetzA — **137**
- III. Bundesbedarfsplan und Gesetz über den Bundesbedarfsplan — **138**
  - 1. Inhalt und Anforderungen — **138**
  - 2. Verfahren — **139**
    - a) Erstellung des Bundesbedarfsplans — **140**
    - b) Änderungen des Bundesbedarfsplans — **140**
  - 3. Rechtswirkungen — **142**
    - a) Feststellung der energiewirtschaftlichen Notwendigkeit — **142**
    - b) Positive Feststellungswirkung — **142**
    - c) Keine negative Feststellungswirkung — **145**
    - d) Verbindlichkeit bei Änderungen der Grundlagen — **146**
  - 4. Rechtsschutz gegen das Gesetz über den Bundesbedarfsplan — **146**
  - 5. Rückwirkungen des Bundesbedarfsplans auf andere Planungen — **147**
- E. Kritik und Ausblick — **148**

## Kapitel 4

### Bundesfachplanung nach §§ 4 ff. NABEG

- A. Hintergrund und Zweck der Bundesfachplanung — 151
  - I. Zweck der Bundesfachplanung — 151
  - II. Raumordnungsrechtliche Einstufung — 151
    - 1. Einstufung der Bundesfachplanung — 151
    - 2. Bindungswirkungen für die Bundesfachplanung — 152
- B. Anwendungsbereich und Inhalt der Bundesfachplanung — 156
  - I. Anwendungsbereich — 156
  - II. Inhalt der Bundesfachplanung — 157
    - 1. Raumverträglichkeit — 158
      - a) Zweck der Raumverträglichkeitsprüfung — 158
      - b) Bindungswirkungen von bestehenden Erfordernissen der Raumordnung — 159
        - aa) § 5 NABEG: Prüfung der Übereinstimmung — 159
        - bb) § 15 NABEG: Vorrang vor Landesplanungen — 160
        - cc) Fazit: Keine Bindungswirkung von bestehenden Zielen der Raumordnung — 161
    - 2. Umweltauswirkungen — 162
    - 3. Trassenvarianten und Abschnittsbildung — 163
    - 4. Gesamtabwägung — 164
- C. Verfahren — 165
  - I. Bundesbedarfsplan — 165
  - II. Zuständigkeit der BNetzA — 165
  - III. Antrag des Vorhabensträgers — 167
  - IV. Antragskonferenz/Scoping — 169
  - V. Vorlage der Unterlagen für raumordnerische Beurteilung und Strategische Umweltprüfung — 171
    - 1. Inhalt der Unterlagen — 172
    - 2. Vorlagefrist — 173
  - VI. Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — 173
    - 1. Behördenbeteiligung — 173
    - 2. Öffentlichkeitsbeteiligung — 174
  - VII. Erörterungstermin — 176
  - VIII. Abschluss und Bekanntgabe der Bundesfachplanung — 177
    - 1. Abschlussentscheidung — 177
      - a) Inhalt — 177
      - b) Verfahren für nachträgliche Anpassungen — 178
      - c) Frist zum Antrag auf Planfeststellung — 178
    - 2. Bekanntgabe — 179
  - IX. Einwendungsrecht der Länder — 179
  - X. Vereinfachtes Verfahren — 180
    - 1. Voraussetzungen für ein vereinfachtes Verfahren — 180
    - 2. Prüfung der Raumverträglichkeit und Gesamtabwägung — 181
    - 3. Besonderheiten des Verfahrens — 183
  - XI. Bundesnetzplan — 184
- D. Rechtswirkungen der Bundesfachplanung — 185
  - I. Bindungswirkung — 185
    - 1. Planfeststellungsverfahren — 185

- 2. Landesplanungen — **187**
  - a) Vorrang vor Landesplanungen — **187**
  - b) Wirkung für Ortsplanungen — **188**
- II. Keine Außenwirkung — **189**
- III. Geltungsdauer — **189**
- IV. Veränderungssperre — **190**
  - 1. Anwendungsbereich und Rechtsform — **190**
  - 2. Inhalt und Wirkung einer Veränderungssperre — **190**
  - 3. Gültigkeitsdauer und Aufhebung — **191**
  - 4. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit — **192**
- E. Fehlerfolgen und Heilungsmöglichkeiten — **194**
  - I. Erheblichkeit von Mängeln der Bundesfachplanung — **194**
  - II. Planergänzung und ergänzendes Verfahren — **194**

## Kapitel 5

### Planfeststellung

- A. Planfeststellung und Planung — **197**
  - I. Planfeststellungsbedürftige Vorhaben — **197**
  - II. Funktion der Planfeststellung — **200**
  - III. Planerischer Gestaltungsspielraum — **201**
  - IV. Grundsatz der Planerhaltung — **203**
- B. Zuständige Behörde — **204**
- C. Das anzuwendende Verfahren — **205**
  - I. Planfeststellungsverfahren — **205**
    - 1. Allgemeines — **205**
    - 2. Verfahrensbeteiligte — **205**
    - 3. Erörterungsverfahren — **206**
    - 4. Einwendungsbefugnis und Einwendungsausschluss — **207**
    - 5. Antragsunterlagen — **207**
    - 6. Verfahrensmanagement — **208**
      - a) Vorberatungen — **208**
      - b) Antragskonferenz — **209**
      - c) Verfahrensmanager — **209**
    - 7. Umweltverträglichkeitsprüfung — **210**
  - II. Plangenehmigungsverfahren — **211**
  - III. Wegfall von Planfeststellung und Plangenehmigung — **211**
- D. Verfahrensgegenstand und Prüftiefe bei abgestuften Entscheidungen — **212**
  - I. Planungsstufen und Planungsabschnitte — **212**
  - II. Bedarfsplanung — **213**
  - III. Raumordnung — **213**
  - IV. Bundesfachplanung — **214**
  - V. Kollidierende Planungen — **215**
  - VI. Abschnittsweise Planfeststellung — **215**
- E. Planfeststellungsbeschluss — **217**
  - I. Allgemeines — **217**
  - II. Rechtswirkungen — **217**
    - 1. Konzentrationswirkung — **217**
    - 2. Gestaltungswirkung — **218**

- 3. Enteignungsrechtliche Vorwirkung — **218**
- III. Folgemaßnahmen, Schutzvorkehrungen und Entschädigung — **218**
  - 1. Folgemaßnahmen — **218**
  - 2. Schutzvorkehrungen — **219**
  - 3. Ausgleich in Geld — **219**
- IV. Nachgelagerte Entscheidungen — **219**
  - 1. Vorbehalt — **219**
  - 2. Veränderungssperren — **219**
  - 3. Vorarbeiten — **220**
  - 4. Enteignungsverfahren und vorzeitige Besitzeinweisung — **220**

## **Kapitel 6**

### **Beteiligte am Planungsprozess**

- A. Initiatoren des Vorhabens — **221**
  - I. Die Rolle der Vorhabensträger — **221**
    - 1. Der Begriff des Vorhabensträgers im Allgemeinen — **221**
    - 2. Inhaber der Vorhabensträgereigenschaft bei der Netzplanung und dem Netzausbau — **222**
      - a) Aufgaben der Betreiber von Energieversorgungsnetzen nach den §§ 2, 11, 12 EnWG — **222**
      - b) Die Rolle der Netzbetreiber bei der Raumplanung — **224**
      - c) Die Rolle der Netzbetreiber bei der Planfeststellung nach den §§ 43 ff. EnWG — **225**
      - d) Die Rolle der Netzbetreiber bei nicht planfeststellungspflichtigen Vorhaben — **226**
      - e) Aufgaben der Übertragungsnetzbetreiber bei der Bundesbedarfsplanung nach den §§ 12a–12g EnWG — **226**
      - f) Sonderregelungen im Anwendungsbereich des NABEG — **227**
        - aa) Die Rolle der Netzbetreiber bei der Bundesfachplanung — **228**
        - bb) Die Rolle der Netzbetreiber bei der Planfeststellung nach den §§ 18–28 NABEG — **228**
    - 3. Gesetzesübergreifende Besonderheiten der Rolle der Vorhabensträger — **229**
      - a) Vergleich mit anderen Fachplanungen — **229**
      - b) Durchführung einer planerischen Abwägung bei der Erstellung des Netzentwicklungsplans durch die Übertragungsnetzbetreiber — **231**
      - c) Gemeinnützige und privatnützige Planfeststellungen — **232**
      - d) Zusammenfassende Bewertung — **233**
  - II. Externe Planer und Gutachter — **234**
  - III. Verfahrensmanager, Projektmanager und europäische Koordinatoren — **234**
    - 1. Verfahrensmanager — **235**
    - 2. Projektmanager — **235**
      - a) Grundsätzliche Intention und bisherige Einsatzmöglichkeiten — **235**
      - b) § 43g EnWG und § 29 NABEG — **236**
      - c) Anwendungsprobleme beim Netzausbau — **237**
    - 3. Europäische Koordinatoren — **238**
- B. Verfahrensführende Behörden — **239**
  - I. Bei der Raumplanung — **239**



- II. Bei der Bundesbedarfsplanung nach den §§ 12a–12g EnWG — **239**
  - 1. Die Zuständigkeitsregelung des § 54 EnWG — **239**
  - 2. Organisationsstruktur der BNetzA — **240**
  - 3. Weisungsgebundenheit der BNetzA — **240**
  - 4. Besondere Befugnisse bei der Erstellung des Netzentwicklungsplans — **241**
- III. Bei der Bundesfachplanung nach den §§ 4–17 NABEG — **241**
- IV. Bei der Planfeststellung — **242**
  - 1. Fachplanungen — **242**
    - a) Anhörungsbehörde — **242**
      - aa) Möglichkeit des Erörterungsverzichts nach dem InfraStrPlanVBeschlG — **243**
      - bb) § 43a Nr. 5 S. 1 EnWG n.F. — **244**
      - cc) Gesetz zur Verbesserung der Öffentlichkeitsbeteiligung und Vereinheitlichung von Planfeststellungsverfahren (PIVereinG) — **245**
    - b) Planfeststellungsbehörde — **245**
  - 2. Sonderregelungen im Anwendungsbereich des NABEG — **246**
- V. Bei der Bauleitplanung — **247**
- VI. Bei Vorhaben von gemeinsamem Interesse — **248**
- C. Die Betroffenen – gesetzliche Vorgaben zur Beteiligung — **248**
  - I. Bei der Raumplanung — **248**
  - II. Bei der Bundesbedarfsplanung — **250**
  - III. Bei der Bundesfachplanung — **250**
  - IV. Bei der Planfeststellung — **251**
    - 1. Insbesondere: durch das InfraStrPlanVBeschlG eingeführte Neuerungen — **251**
      - a) Fachbehörden — **252**
      - b) Kommunen — **252**
        - aa) Vielfältige Betroffenheit — **252**
        - bb) § 38 BauGB — **253**
        - cc) Besondere verfahrensrechtliche Aufgaben der Gemeinden — **253**
        - dd) Sonderfall: „Köderprämie“ nach § 5 Abs. 4 StromNEV — **254**
      - c) (Umwelt-)Verbände — **255**
      - d) Privatpersonen — **256**
      - e) Sonstige Träger öffentlicher Belange — **257**
    - 2. Besondere Vorgaben des NABEG — **257**
  - V. Bei der Bauleitplanung — **258**
  - VI. Bei Vorhaben von gemeinsamem Interesse — **259**

## Kapitel 7

### Netzplanung und räumliche Gesamtplanung

- A. Einführung — **261**
- B. Netzplanung und Raumordnung — **261**
  - I. Rechtsquellen des Raumordnungsrechts — **262**
  - II. Aufgaben und Träger der Raumordnung — **263**
    - 1. Aufgaben — **263**
      - a) Das Gegenstromprinzip — **263**
      - b) Überörtliche und überfachliche Gesamtplanung — **264**
      - c) Ordnungs- und Sicherungsaufgabe der Raumordnung — **265**

- 2. Träger der Raumordnung — **265**
  - a) Der Bund als Träger der Raumordnung — **265**
  - b) Die Länder als Träger der Raumordnung — **266**
  - c) Die Ebene der Regionalplanung — **267**
- III. Erfordernisse der Raumordnung — **267**
  - 1. Ziele der Raumordnung — **268**
    - a) Begriff — **268**
    - b) Bindungswirkung — **268**
  - 2. Grundsätze der Raumordnung — **270**
  - 3. Sonstige Erfordernisse der Raumordnung — **270**
- IV. Raumordnungspläne — **271**
  - 1. Raumordnungspläne der Länder — **271**
  - 2. Raumordnungspläne des Bundes — **272**
  - 3. Die Aufstellung von Raumordnungsplänen — **273**
  - 4. Die Rechtsnatur von Raumordnungsplänen — **274**
  - 5. Die Inhalte der Raumordnungspläne — **274**
    - a) Vorrang-, Vorbehalts- und Eignungsgebiete — **275**
    - b) Trassierungsregeln — **276**
    - c) Vorgaben zur Erdverkabelung — **277**
    - d) Grenzen der Raumordnungsplanung — **278**
  - 6. Die Durchsetzung der Raumordnungspläne durch landesplanerische Untersagung — **278**
- V. Das Raumordnungsverfahren — **278**
  - 1. Die Funktionen des Raumordnungsverfahrens — **279**
  - 2. Prüfung von Trassenalternativen gem. § 15 Abs. 1 S. 3 ROG — **280**
  - 3. Anwendungsbereich des Raumordnungsverfahrens — **280**
  - 4. Möglichkeit des Absehens vom Raumordnungsverfahren — **281**
  - 5. Ablauf des Raumordnungsverfahrens — **282**
  - 6. Bindungswirkung und rechtliche Qualität des Raumordnungsverfahrens — **283**
  - 7. Verhältnis zum Zielabweichungsverfahren — **284**
  - 8. Das vereinfachte Raumordnungsverfahren gem. § 16 ROG — **285**
- VI. Modifizierungen durch das NABEG — **285**
  - 1. Anwendungsbereich der Bundesfachplanung — **285**
  - 2. Inhalt der Bundesfachplanung — **285**
  - 3. Verhältnis der Bundesfachplanung zu Landesplanungen — **286**
    - a) Der Umfang des Vorrangs der Bundesfachplanung nach § 15 Abs. 1 S. 2 NABEG — **286**
    - b) Inhalt und Zweck des § 5 Abs. 1 S. 4 NABEG — **287**
    - c) Vergleich mit der Regelung zum Raumordnungsverfahren — **288**
    - d) Besonderheiten für öffentliche Stellen des Bundes gem. § 5 ROG — **288**
    - e) Die Einordnung der Bundesfachplanung in das System der Raumordnung — **289**
    - f) Konsequenzen der hier vertretenen Ansicht und der Gegenansichten — **290**
- VII. Besonderheiten bei Vorhaben im Bereich der AWZ — **291**
  - 1. Raumordnungspläne für die AWZ — **291**
  - 2. Der Bundesfachplan Offshore — **292**
  - 3. Abgrenzung der Anwendungsbereiche von NABEG und SeeAnIV — **292**
- C. Netzplanung und Bauleitplanung — **293**
  - I. Aufgaben, Träger und Instrumente der Bauleitplanung — **293**

- II. Die Bedeutung der Bebauungspläne für die Netzplanung — **293**
  - 1. Das „Fachplanungsprivileg“ (§ 38 BauGB) — **294**
  - 2. Auswirkungen auf energie- und andere fachrechtliche Beurteilungen — **295**
- III. Die Bedeutung der Flächennutzungspläne für die Netzplanung — **295**
  - 1. Allgemeines — **295**
  - 2. Die von § 7 BauGB erfassten Planungen — **296**
  - 3. Inhalt und Voraussetzungen der Anpassungspflicht gem. § 7 BauGB — **297**
  - 4. Die Möglichkeit eines nachträglichen Widerspruchs — **298**
- IV. Netzplanung und abweichende Planungsabsichten der Gemeinde — **299**

## Kapitel 8

### Umweltprüfungen in der Netzplanung

- A. Allgemeines — **301**
  - I. Zwecke und Arten der Umweltprüfung — **301**
  - II. Europa- und völkerrechtlicher Hintergrund — **302**
  - III. Die maßgeblichen Rechtsgrundlagen im nationalen Recht — **304**
- B. Die Strategische Umweltprüfung in der Netzplanung — **305**
  - I. Die erfassten Planungen — **305**
    - 1. Die Pflicht zur Feststellung der SUP-Pflicht — **305**
    - 2. Pläne der räumlichen Gesamtplanung — **306**
    - 3. Spezifische energiewirtschaftliche Planungen — **306**
    - 4. Der Netzentwicklungsplan der Fernleitungsnetzbetreiber als Problemfall — **307**
    - 5. SUP-Pflicht aufgrund einer Verträglichkeitsprüfung — **308**
    - 6. Änderungen SUP-pflichtiger Pläne — **308**
  - II. Das Verfahren nach dem UVPG — **308**
    - 1. Festlegung des Untersuchungsrahmens — **308**
    - 2. Erarbeitung der Inhalte des Umweltberichts — **310**
      - a) Allgemeines zu Zeitpunkt, Form und Inhalt — **311**
      - b) Die Umweltauswirkungen der Durchführung — **312**
      - c) Die Umweltauswirkungen der Alternativen — **312**
    - 3. Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — **313**
    - 4. Überprüfung und Berücksichtigung des Umweltberichts — **314**
    - 5. Bekanntgabe der Entscheidung — **315**
    - 6. Überwachung — **315**
  - III. Besonderheiten bei der räumlichen Gesamtplanung — **315**
    - 1. Raumordnungspläne — **316**
    - 2. Bauleitpläne — **316**
  - IV. Besonderheiten bei der Bedarfsplanung nach EnWG — **317**
    - 1. Rechtsgrundlagen und Verfahren — **317**
    - 2. Zur Kritik am Umweltbericht zum Netzentwicklungsplan 2012 — **317**
  - V. Besonderheiten bei der Bundesfachplanung nach NABEG — **319**
  - VI. Besonderheiten beim Bundesfachplan Offshore — **320**
- C. Die Umweltverträglichkeitsprüfung bei der Genehmigung von Netzbaumaßnahmen — **321**
  - I. Die erfassten Vorhaben — **321**
    - 1. Die Pflicht zur Feststellung der UVP-Pflicht — **321**
    - 2. Die Errichtung und der Betrieb von Leitungsanlagen — **322**
      - a) Allgemeines — **322**
      - b) Das „Screening“ nach § 3c UVPG — **322**

- c) Die UVP-Pflicht bei Hochspannungsfreileitungen — **323**
    - d) Die UVP-Pflicht bei Gasversorgungsleitungen — **324**
    - e) Die UVP-Pflicht bei Hochspannungsleitungen in der AWZ — **325**
  - 3. Die UVP-Pflicht bei der Abschnittsbildung — **325**
    - a) Allgemeines — **325**
    - b) Die Ermittlung von „kumulierenden Vorhaben“ — **326**
      - aa) Vorhaben derselben Art — **326**
      - bb) Gleichzeitige Verwirklichung — **327**
      - cc) Enger Zusammenhang — **328**
    - c) Folgen für die Umweltverträglichkeitsprüfung — **328**
  - 4. Änderungen und Erweiterungen von Leitungsanlagen — **329**
    - a) Zum Begriff der Änderung — **329**
    - b) Die UVP-Pflicht nach § 3b Abs. 3 UVPG — **330**
    - c) Die UVP-Pflicht nach § 3e Abs. 1 UVPG — **330**
  - 5. Folgen der (fehlenden) UVP-Pflicht für das Genehmigungsverfahren — **331**
- II. Das Verfahren und die Wirkungen nach dem UVPG — **332**
  - 1. Das maßgebliche Trägerverfahren — **332**
  - 2. Das „Scoping“ nach § 5 UVPG — **333**
    - a) Zweck und Inhalt — **333**
    - b) Einleitung des Verfahrens — **334**
    - c) Besprechung — **334**
    - d) Unterrichtung — **335**
    - e) Rechtliche Bedeutung — **335**
  - 3. Die Vorlagepflicht des Vorhabensträgers nach § 6 UVPG — **335**
    - a) Zeitpunkt der Vorlage — **335**
    - b) Allgemeines zu Inhalt und Umfang der vorzulegenden Unterlagen — **336**
    - c) Obligatorische Mindestinhalte — **337**
    - d) Weitergehende Inhalte — **338**
  - 4. Die Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — **338**
    - a) Behördenbeteiligung — **339**
    - b) Öffentlichkeitsbeteiligung — **340**
      - aa) Öffentliche Bekanntmachung des Vorhabens — **340**
      - bb) Öffentliche Auslegung von Unterlagen — **341**
      - cc) Gelegenheit zur Äußerung mit Präklusionswirkung — **342**
      - dd) Erörterung — **342**
      - ee) Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung — **342**
    - c) Die Beteiligung bei Planänderungen — **342**
  - 5. Die Darstellung und Bewertung der Umweltauswirkungen — **343**
    - a) Zusammenfassende Darstellung — **343**
    - b) Bewertung — **344**
  - 6. Die Wirkungen der Umweltverträglichkeitsprüfung — **345**
  - 7. Bekanntgabe der Entscheidung über das Vorhaben — **345**
- III. Besonderheiten bei der Planfeststellung von Energieversorgungsleitungen — **346**
  - 1. Besonderheiten bei der Planfeststellung nach EnWG — **346**
    - a) Allgemeine Modifizierungen durch § 43a EnWG — **346**
    - b) Weitergehende Modifizierungen durch § 43b Nr. 1 EnWG — **347**
  - 2. Besonderheiten bei der Planfeststellung nach NABEG — **348**
    - a) Alternativenprüfung — **348**
    - b) Die Antragskonferenz als (über-)obligatorisches Scoping — **349**
    - c) Die Vorlagepflicht des Vorhabensträgers — **349**

- d) Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung — 350
- e) Bekanntmachung des Gesamtergebnisses — 351
- 3. Besonderheiten bei der Planfeststellung nach SeeAnIV — 351

## Kapitel 9

### Verwaltungsverfahrenrechtliche Planungsanforderungen

- A. Entwicklung des Planfeststellungsrechts — 353
  - I. Beschleunigung der Planungsverfahren — 353
  - II. Kritik an Beschleunigungsforderungen — 355
  - III. Planfeststellungsverfahren als Instrument zur Bürgerbeteiligung bei Baugroßvorhaben — 357
- B. Planfeststellungsverfahren nach dem VwVfG/formelle Voraussetzungen — 359
  - I. Allgemeines — 359
    - 1. Wirkung der Planfeststellung — 359
      - a) Genehmigungsfunktion — 359
      - b) Konzentrationswirkung — 360
      - c) Gestaltungswirkung — 364
      - d) Enteignungsrechtliche Vorwirkung — 364
      - e) Duldungs- und Ausschlusswirkung — 365
    - 2. Anwendbarkeit des VwVfG — 365
  - II. Einleitung des Planfeststellungsverfahrens — 368
    - 1. Beteiligte — 368
      - a) Zuständige Behörde — 368
      - b) Vorhabensträger — 369
    - 2. Plan — 370
    - 3. Einheitliche Planfeststellung/Planfeststellung in Abschnitten — 371
  - III. Zusammentreffen mehrerer Vorhaben — 375
    - 1. Anwendungsbereich — 375
    - 2. Zuständigkeit und Verfahren — 376
- C. Anhörungsverfahren: Öffentlichkeitsbeteiligung/Erörterungstermin — 376
  - I. Planungsvorbereitende Verfahren — 377
    - 1. Gesamtplanung, Umweltverträglichkeitsprüfung — 377
    - 2. Frühe Öffentlichkeitsbeteiligung — 378
  - II. Einleitung des Anhörungsverfahrens — 379
  - III. Beteiligungsverfahren — 379
    - 1. Beteiligung der Behörden — 380
    - 2. Beteiligung der Betroffenen — 380
      - a) Auslegung des Plans — 381
      - b) Bekanntmachung der Auslegung — 381
        - aa) Ortsübliche Bekanntmachung — 381
        - bb) Inhaltliche Anforderungen an die Bekanntmachung — 382
      - c) Umfang der Auslegung — 383
      - d) Organisatorische Anforderungen — 384
    - 3. Beteiligung der anerkannten Naturschutzvereine — 385
  - IV. Stellungnahmen der Behörden — 385
    - 1. Umfang — 385
    - 2. Frist — 386
    - 3. Behördenpräkclusion — 387

- V. Einwendungen der Betroffenen — **388**
  - 1. Einwendungsbefugnis — **388**
  - 2. Form — **390**
  - 3. Frist — **390**
  - 4. Präklusion — **392**
- VI. Erörterungstermin — **393**
  - 1. Bekanntmachung — **393**
  - 2. Teilnahmeberechtigte — **394**
  - 3. Termin — **395**
    - a) Entbehrlichkeit/Verzicht — **395**
    - b) Durchführung des Termins/Erörterung — **396**
      - aa) Nichtöffentlichkeit des Termins — **396**
      - bb) Erörterung — **399**
      - cc) Ordnung — **402**
      - dd) Niederschrift — **403**
  - 4. Stellungnahme der Anhörungsbehörde — **404**
- VII. Planänderungen während des Planfeststellungsverfahrens — **405**
- D. Formelles Beschlussverfahren — **406**
  - I. Feststellung des Plans — **407**
    - 1. Planfeststellung — **407**
    - 2. Plangenehmigung — **408**
    - 3. Entfallen von Planfeststellung und Plangenehmigung, § 74 Abs. 7 VwVfG — **410**
  - II. Entscheidung über Einwendungen — **411**
  - III. Entscheidungsvorbehalte/Schutzauflagen/Entschädigung — **412**
  - IV. Zustellung/Auslegung/Bekanntmachung — **414**
  - V. Zeitliche Geltung des Planfeststellungsbeschlusses — **415**
- E. Fehlerfolgen/Heilbarkeit — **418**
  - I. Fehler im Anhörungsverfahren — **418**
  - II. Nichtigkeit des Planfeststellungsbeschlusses nach § 44 VwVfG — **419**
  - III. Heilung des Verfahrensfehlers nach § 45 VwVfG — **419**
  - IV. Beachtlichkeit von Form- und Verfahrensfehlern nach § 46 VwVfG — **419**
  - V. Fehlerbeachtlichkeit und Planergänzungsverfahren nach § 75 Abs. 1a VwVfG — **420**
- F. Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses — **421**
  - I. Anwendungsbereich — **421**
  - II. Beschluss — **423**
  - III. Abweichende Kostenpflicht — **423**

## **Kapitel 10**

### **Planrechtfertigung und Planungsleitsätze**

- A. Allgemeines — **425**
  - I. Anforderungen an die materielle Rechtmäßigkeit von Planfeststellungsbeschlüssen — **425**
  - II. Der für die Beurteilung maßgebliche Zeitpunkt — **426**
- B. Planrechtfertigung — **427**
  - I. Planrechtfertigung durch gesetzliche Bedarfsplanung — **429**
    - 1. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit der Legalplanung — **430**
    - 2. Bindungswirkung der gesetzlichen Bedarfsplanung — **431**

- II. Prüfung der Planrechtfertigung jenseits der gesetzlichen Bedarfsfeststellung — **433**
  - 1. Allgemeine Anforderungen — **434**
  - 2. Anforderungen an die Bedarfsprognose — **435**
  - 3. Anforderungen an die Bedarfsdeckung — **436**
  - 4. Insbesondere: Erdkabel und andere technische Alternativen — **438**
- III. Zugang zu Netzdaten — **440**
- IV. Bedeutung der „TEN-E-Leitlinien“ für die Planrechtfertigung — **440**
  - 1. Inhalte und Ziele der bisher geltenden TEN-E-Leitlinien — **441**
  - 2. Wirkung der TEN-E-Leitlinien für die Frage der Planrechtfertigung im Planfeststellungsverfahren — **442**
  - 3. Die neue VO (EU) Nr. 347/2013 zu Leitlinien für die transeuropäische Energieinfrastruktur — **443**
- C. Zwingend zu beachtende Rechtsvorschriften (Planungsleitsätze), insbesondere des Umweltrechts — **444**
  - I. Allgemeines — **444**
  - II. Naturschutzrechtliche Vorgaben — **446**
    - 1. Allgemeines — **446**
      - a) Rechtsgrundlagen **446**
      - b) Die Bedeutung der Zielbestimmung in § 1 BNatSchG — **447**
      - c) Zwingende Vorgaben und Berücksichtigungspflichten — **447**
      - d) Der räumliche Anwendungsbereich des BNatSchG und die Besonderheiten in der AWZ — **448**
    - 2. Schutz der Natura 2000-Gebiete — **449**
      - a) Unionsrechtliche Grundlagen — **449**
      - b) Der Schutz potenzieller bzw. faktischer Schutzgebiete — **449**
      - c) Die maßgeblichen Vorschriften des BNatSchG im Überblick — **450**
      - d) Die erfassten „Projekte“ und Planungen — **450**
      - e) Die Verträglichkeitsprüfung — **452**
        - aa) Das Erfordernis einer Vorprüfung — **453**
        - bb) Die allgemeinen Anforderungen an die Verträglichkeitsprüfung — **453**
        - cc) Die Ermittlung der gebietsbezogenen Erhaltungsziele — **454**
        - dd) Der „günstige Erhaltungszustand“ als das maßgebliche Bewertungskriterium — **455**
        - ee) Die notwendige Berücksichtigung von hinzutretenden Belastungen — **456**
        - ff) Die mögliche Berücksichtigung von Bagatellgrenzen — **457**
        - gg) Die Ermächtigung zum Erlass allgemeiner Verwaltungsvorschriften — **458**
        - hh) Die Entscheidung der Behörde und deren gerichtliche Kontrolle — **458**
    - f) Die Abweichungsentscheidung nach § 34 Abs. 3–5 BNatSchG — **459**
      - aa) Überblick über die einschlägigen Regelungen — **459**
      - bb) Keine Modifizierung durch die VO (EU) Nr. 347/2013 — **460**
      - cc) Alternativenprüfung — **460**
      - dd) Interessenabwägung — **461**
      - ee) Kohärenzsicherungsmaßnahmen — **463**
  - 3. Schutzgebiete nach nationalem Recht — **464**
    - a) Schutzgebiete kraft Erklärung — **464**
    - b) Gesetzlich geschützte Biotope — **465**

- 4. Artenschutzrecht — **466**
  - a) Die Verbote des § 44 Abs. 1 BNatSchG — **466**
    - aa) Überblick — **467**
    - bb) Die für Energieleitungen relevantesten Verbote — **467**
    - cc) Anforderungen an die Bestandsaufnahme — **468**
    - dd) Anforderungen an eine Verletzung des Tötungsverbots — **468**
    - ee) Die Modifizierung der Verbote durch § 44 Abs. 5 BNatSchG — **469**
    - ff) Die Europarechtskonformität des § 44 Abs. 5 BNatSchG — **470**
  - b) Ausnahmemöglichkeiten — **470**
    - aa) Allgemeines — **470**
    - bb) Ausnahmen aus Gründen eines überwiegenden öffentlichen Interesses — **471**
    - cc) Die (vorübergehende) Umsiedlung geschützter Tierarten — **471**
    - dd) Anforderungen an den Erhaltungszustand der Populationen — **472**
    - ee) Die (auch hier) notwendige Alternativenprüfung — **472**
  - c) Die Befreiungsmöglichkeit nach § 67 Abs. 2 BNatSchG — **473**
  - d) Vogelschutz an Freileitungen — **473**
    - aa) Die besondere Regelung in § 41 BNatSchG — **473**
    - bb) Vogelschutz bei sonstigen Freileitungen — **475**
- 5. Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung — **475**
  - a) Eingriff in Natur und Landschaft — **476**
  - b) Vermeidungsgebot — **478**
  - c) Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen — **479**
  - d) Zulässigkeit eines Eingriffs nach § 15 Abs. 5 und 6 BNatSchG — **481**
  - e) Konkretisierende Regelungen — **482**
- III. Immissionsschutzrechtliche Vorgaben — **484**
  - 1. Schutz vor Entladungsgeräuschen — **485**
  - 2. Schutz vor elektromagnetischen Feldern — **487**
    - a) Die Anforderungen der 26. BImSchV — **487**
    - b) Der Streit um das Schutzniveau der 26. BImSchV — **489**
    - c) Der Schutz außerhalb des Anwendungsbereichs der 26. BImSchV — **491**
  - 3. Das Problem der Erderwärmung durch Erdkabel — **493**
- IV. Wasserrechtliche Vorgaben — **493**
  - 1. Die wichtigsten Rechtsgrundlagen — **493**
  - 2. Wasserrechtliche Genehmigungserfordernisse — **494**
  - 3. Allgemeine Anforderungen nach Wasserrecht — **496**
  - 4. Der wasserrechtliche Schutz von besonderen Gebieten — **497**
  - 5. Besonderheiten bei Wasserstraßen — **499**
- V. Sonstige relevante Rechtsvorschriften — **499**
  - 1. Regelungen zur technischen Sicherheit — **500**
  - 2. Anforderungen des Straßen- und Wegerechts — **500**
  - 3. Anforderungen des Waldschutzes — **501**
  - 4. Spezielle Vorgaben der Seeanlagenverordnung — **502**



**Kapitel 11****Abwägung und Alternativenprüfung**

- A. Abwägung — **505**
  - I. Allgemeines — **505**
  - II. Abwägung auf den verschiedenen Ebenen der Netzplanung — **507**
  - III. Anforderungen an die Abwägungsentscheidung — **509**
    - 1. Abwägungsrelevante Belange — **509**
      - a) Private Belange — **509**
        - aa) Nachteilig Betroffene — **510**
        - bb) Vorhabensbegünstigte — **512**
      - b) Belange von Gemeinden — **513**
      - c) Öffentliche Belange — **516**
    - 2. Elemente des Abwägungsgebots — **517**
      - a) Erforderlichkeit einer Abwägung — **517**
      - b) Einstellung aller betroffenen Belange in die Abwägung — **518**
      - c) Gewichtung der Belange — **519**
      - d) Verhältnismäßigkeit — **520**
    - 3. Konfliktbewältigung — **521**
    - 4. Prognose — **522**
      - a) Erforderlichkeit einer Prognose — **523**
      - b) Anforderungen und gerichtliche Kontrolldichte — **523**
    - 5. Abschnittsbildung — **525**
- B. Trassenwahl und Alternativenprüfung — **526**

**Kapitel 12****Planumsetzung**

- A. Einführung — **531**
- B. Voraussetzungen der Planumsetzung — **531**
  - I. Abgrenzung zwischen Planumsetzung und Vorarbeiten — **531**
  - II. Voraussetzungen der Planumsetzung — **533**
    - 1. Bekanntgabe — **533**
    - 2. Vollziehbarkeit — **534**
  - III. Vorliegen der Wegerechte — **536**
- C. Erwerb der Wegerechte — **536**
  - I. Freihändiger Erwerb — **536**
    - 1. Gestattungsvereinbarung — **536**
      - a) Inhalt einer Gestattungsvereinbarung — **536**
      - b) Form — **541**
      - c) Muster einer Gestattungsvereinbarung — **542**
      - d) Rechtsnatur — **545**
    - 2. Besitzüberlassungsvereinbarungen — **545**
      - a) Inhalt einer Besitzüberlassungsvereinbarung — **545**
      - b) Form — **546**
      - c) Geltungsdauer — **546**
      - d) Vertragsmuster — **547**
  - II. Zwangsweiser Grunderwerb — **548**
    - 1. Enteignungsverfahren — **548**

- a) Voraussetzungen — **548**
- b) Verfahren — **550**
- c) Rechtsfolge — **552**
- 2. Vorzeitige Besitzeinweisung — **553**
  - a) Voraussetzungen — **553**
  - b) Verfahren — **554**
  - c) Rechtsfolgen — **555**
- D. Umsetzung — **556**
- E. Änderung des planfestgestellten Vorhabens vor Fertigstellung — **556**
  - I. Planänderungen – Anlass und Ursachen — **556**
  - II. Arten der Planänderung — **557**
    - 1. Wesentliche/unwesentliche Planänderungen — **557**
    - 2. Unwesentliche Planänderungen — **559**
      - a) Verfahren — **559**
      - b) Auswirkungen auf den Bauablauf – Auswirkungen auf Wegerechte/  
Gestattungsvereinbarungen, Besitzeinweisung — **560**
    - 3. Wesentliche Änderungen — **562**
      - a) Verfahren — **562**
      - b) Auswirkungen auf den Bauablauf – Auswirkungen auf Wegerechte/  
Gestattungsvereinbarungen/Besitzeinweisung — **562**
  - III. Rechtsschutzfragen — **563**

## **Kapitel 13** **Rechtsschutz**

- A. Rechtsschutz im Rahmen der Bedarfsplanung — **565**
  - I. Szenariorahmen gem. § 12a EnWG — **566**
    - 1. Erstellung — **566**
    - 2. Genehmigung — **568**
      - a) Rechtsnatur der Genehmigung nach § 12a Abs. 3 EnWG — **568**
      - b) Beschwerde (§ 75 EnWG) — **569**
        - aa) Anfechtungs- und Verpflichtungsbeschwerde — **570**
        - bb) Beschwerdebefugnis — **570**
        - cc) Begründetheit — **571**
      - c) Einstweiliger Rechtsschutz — **572**
        - aa) Aussetzung der Vollziehung durch die BNetzA — **573**
        - bb) Gerichtliche Anordnung der aufschiebenden Wirkung — **573**
  - II. Netzentwicklungsplan — **573**
    - 1. Festlegungen (§ 12c Abs. 6 EnWG) — **574**
    - 2. Vorlage des Entwurfs (§ 12b EnWG) — **575**
    - 3. Änderungsverlangen (§ 12c Abs. 1 S. 2, Abs. 5 EnWG) — **575**
    - 4. Bestätigung (§ 12c Abs. 4 EnWG) — **576**
      - a) Anfechtbarkeit — **577**
      - b) Beschwerde (§ 75 EnWG) — **578**
        - aa) Anfechtungsbeschwerde — **578**
        - bb) Verpflichtungsbeschwerde — **579**
    - 5. Investitionsbestimmung (§ 12c Abs. 4 S. 3 EnWG) — **579**
    - 6. Investitionsaufforderung (§ 65 Abs. 2a EnWG) — **580**
  - III. Rechtsschutz gegen den Entwurf des Bundesbedarfsplans — **581**

- IV. Rechtsschutz gegen das Bundesbedarfsplangesetz — **581**
  - 1. Unmittelbarer und mittelbarer Rechtsschutz — **581**
  - 2. Rechtmäßigkeit der gesetzlichen Bedarfsplanung — **583**
- B. Rechtsschutz im Rahmen der Bundesfachplanung — **584**
  - I. Aufforderung zur Antragstellung — **585**
    - 1. Rechtsweg und zuständiges Gericht — **586**
    - 2. Richtige Klageart und Vorverfahren — **587**
    - 3. Begründetheit — **587**
  - II. Untersuchungsrahmen und erforderliche Unterlagen — **588**
    - 1. Festlegung des Rahmens und Bestimmung des Inhalts — **588**
    - 2. Fristsetzung zur Vorlage der erforderlichen Unterlagen — **590**
    - 3. Keine Klagen Dritter auf Vorlage der Unterlagen — **591**
  - III. Anspruch des Vorhabensträgers auf Durchführung und Abschluss der Bundesfachplanung — **592**
  - IV. Rechtsschutz gegen die abschließende Entscheidung über die Bundesfachplanung gem. § 12 NABEG — **593**
    - 1. Allgemeine Grundsätze — **593**
    - 2. Zulässigkeit des Rechtsbehelfsausschlusses — **594**
      - a) Rechtsbehelfe Privater — **594**
      - b) Rechtsbehelfe von Kommunen — **595**
      - c) Rechtsbehelfe von Vorhabensträgern — **597**
      - d) Rechtsbehelfe von Umweltvereinigungen — **597**
      - e) Rechtsbehelfe der betroffenen Länder — **597**
        - aa) Gegen die Entscheidung der BNetzA nach § 12 NABEG — **597**
        - bb) Gegen den sachmateriellen Gehalt der Bundesfachplanung — **598**
  - V. Veränderungssperre nach § 16 NABEG — **600**
    - 1. Anfechtungsklage gegen die Veränderungssperre — **600**
      - a) Zulässigkeit — **600**
      - b) Begründetheit — **601**
        - aa) Verfassungsmäßigkeit der Befugnisnorm — **601**
        - bb) Rechtswidrigkeit der Bundesfachplanung — **603**
        - cc) Einfachgesetzliche Rechtswidrigkeit — **605**
    - 2. Verpflichtungsklage auf Aufhebung der Veränderungssperre — **606**
    - 3. Verpflichtungsklage auf Erlass/Verlängerung der Veränderungssperre — **607**
- C. Rechtsschutz im Rahmen der Planfeststellung — **608**
  - I. Rechtsschutz Privater — **609**
    - 1. Rechtsschutzziele, richtige Klageart und Streitgegenstand — **609**
      - a) Kassation und Planerhaltung — **609**
      - b) Rechtliches Vorgehen wegen Verfahrensartfehlern — **609**
      - c) Klagen gegen den Planfeststellungsbeschluss — **611**
      - d) Klagen gegen Planänderungen — **612**
      - e) Verfahrensfehler in der Planfeststellung — **614**
      - f) Geltung des § 4a UmwRG — **614**
    - 2. Rechtsweg und Zuständigkeit — **616**
    - 3. Klagebefugnis — **617**
      - a) Grundsätze — **617**
      - b) Verletzung drittschützender Normen — **621**
        - aa) Verfahrensrechtliche Regelungen — **622**
          - (1) Zuständigkeit der BNetzA — **623**
          - (2) Beteiligungsrechte Dritter — **625**

- (3) UVPG — **627**
      - (4) ROG — **628**
    - bb) Planrechtfertigung — **628**
    - cc) Abwägungsgebot — **629**
      - (1) Bindungswirkung der Bundesfachplanung — **630**
      - (2) Abschnittsbildung und Zwangspunkte — **630**
  - 4. Fristen — **633**
  - 5. Gerichtlicher Prüfungsmaßstab — **634**
    - a) Präklusion — **634**
      - aa) Allgemeine Grundsätze — **635**
      - bb) Voraussetzungen — **637**
      - cc) Ausschluss — **637**
    - b) Beschränkungen der gerichtlichen Kontrolldichte — **639**
      - aa) Fachplanerische Gestaltungsfreiheit — **639**
        - (1) Bindung an übergeordnete Planungsstufen — **639**
        - (2) Bindung an Planungsleitsätze — **639**
        - (3) Erfordernis der Planrechtfertigung — **640**
      - bb) Prognosespielräume — **640**
      - cc) Fachspezifische Beurteilungsspielräume — **641**
      - dd) Anforderungen des Abwägungsgebots — **641**
  - 6. Gerichtliche Entscheidung — **641**
    - a) Grundsätze — **641**
      - aa) Anwendungsvoraussetzungen des § 43e Abs. 4 EnWG — **642**
      - bb) §§ 45, 46 VwVfG — **644**
      - cc) Entscheidungsvarianten — **645**
    - b) Bedeutung der Entscheidung nach § 12 NABEG — **646**
  - 7. Rechtsmittel — **646**
  - 8. Vorläufiger Rechtsschutz — **646**
    - a) Anordnung der aufschiebenden Wirkung — **647**
      - aa) Formelle Kriterien des Antrags — **647**
      - bb) Begründetheit des Antrags — **648**
      - cc) Ende/Änderung der aufschiebenden Wirkung — **651**
    - b) Erlass einer einstweiligen Anordnung — **651**
- II. Rechtsschutz des Vorhabensträgers — **653**
  - 1. Rechtsschutzkonstellationen — **654**
  - 2. Vor Beginn des Planfeststellungsverfahrens — **654**
  - 3. Während des Planfeststellungsverfahrens — **656**
    - a) Verfahrensleitende Maßnahmen — **656**
    - b) Verwaltungsakte — **657**
      - aa) Vollständiges Einreichen des Plans und der Unterlagen — **657**
      - bb) Anspruch auf Vollständigkeitsprüfung und Bestätigung — **658**
  - 4. Anspruch auf antragsgemäße Planfeststellung — **658**
  - 5. Zuständiges Gericht — **659**
- III. Rechtsschutz der Vorhabennutzer — **659**
- IV. Rechtsschutz der Länder — **661**
  - 1. Einfachgerichtlicher Rechtsschutz — **661**
  - 2. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz — **662**
- V. Rechtsschutz der Gemeinden — **663**
  - 1. Klagebefugnis — **663**
    - a) Verletzung der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie — **663**

- b) Nur eingeschränkte Berufung auf Eigentumsrechte — **664**
- c) Verletzung von Verfahrensrechten — **665**
- d) Stellung als Träger öffentlicher Belange — **665**
- 2. Prüfungsmaßstab und Entscheidung — **666**
- VI. Rechtsschutz von anerkannten Vereinigungen — **666**
- 1. Rechtsbehelfe gemäß UmwRG — **667**
- a) Allgemeines — **667**
- aa) Anerkennung von Vereinigungen (§ 3 UmwRG) — **667**
- bb) Anwendungsbereich und Verhältnis zu § 64 BNatSchG — **668**
- cc) Klagearten und Fristen — **669**
- b) Verbandsklage gem. § 2 UmwRG — **670**
- aa) Zulässigkeit (§ 2 Abs. 1 UmwRG) — **670**
- (1) Rügefähige Normen (Nr. 1) — **670**
- (2) Betroffenheit im satzungsmäßigen Aufgabenbereich (Nr. 2) — **672**
- (3) Mitwirkung als Sachurteilsvoraussetzung (Nr. 3) — **672**
- bb) Begründetheit (§ 2 Abs. 5 UmwRG) und Präklusion (§ 2 Abs. 3 UmwRG) — **673**
- (1) Gerichtlicher Prüfungsumfang — **673**
- (2) Materielle Präklusion (§ 2 Abs. 3 UmwRG) — **674**
- c) Verbandsklage gem. § 4 i.V.m. § 2 UmwRG — **676**
- aa) Zulässigkeit — **676**
- bb) Begründetheit — **676**
- (1) Nichtdurchführung einer erforderlichen Umweltverträglichkeitsprüfung oder Vorprüfung — **676**
- (2) Vorlagebeschluss — **677**
- (3) Nachholung, Heilung und Aussetzung des gerichtlichen Verfahrens — **678**
- (4) UVP-pflichtige Bebauungspläne (§ 4 Abs. 2 UmwRG) — **681**
- d) Besondere Maßgaben zur Anwendung der VwGO (§ 4a UmwRG) — **682**
- aa) Klagebegründungsfrist (§ 4a Abs. 1 UmwRG) — **682**
- bb) Beurteilungsermächtigung (§ 4a Abs. 2 UmwRG) — **682**
- cc) Maßstab im vorläufigen Rechtsschutz (§ 4a Abs. 3 UmwRG) — **683**
- 2. Naturschutzrechtliche Vereinsklage — **683**
- a) Anerkannte Naturschutzvereinigung (§ 63 Abs. 1 BNatSchG) — **684**
- b) Rechtsbehelfsgegenstände — **684**
- aa) Befreiungen von Schutzgebietsregelungen (§ 63 Abs. 1 Nr. 2, Abs. 2 Nr. 5 BNatSchG) — **684**
- bb) Planfeststellungsverfahren (§ 63 Abs. 1 Nr. 3, Abs. 2 Nr. 6 BNatSchG) — **685**
- cc) Plangenehmigungen (§ 63 Abs. 1 Nr. 4, Abs. 2 Nr. 7 BNatSchG) — **685**
- c) Klagearten — **686**
- d) Besondere Sachurteilsvoraussetzungen (§ 64 Abs. 1 Nr. 1 bis Nr. 3 BNatSchG) — **686**
- aa) Rügefähige Normen (Abs. 1 Nr. 1) — **686**
- bb) Berührung des satzungsmäßigen Aufgaben- und Tätigkeitsbereichs (Abs. 1 Nr. 2) — **687**
- cc) Mitwirkung im Verwaltungsverfahren und Präklusion (Abs. 1 Nr. 3) — **687**
- dd) Fristen und Zweitrechtsbehelfsverbot (§ 64 Abs. 2 BNatSchG, § 2 Abs. 4 S. 1 UmwRG, § 1 Abs. 1 S. 4 UmwRG) — **688**

- e) Begründetheit — **688**
  - aa) Prüfungsmaßstab und -umfang — **688**
  - bb) Materielle Präklusion (§ 64 Abs. 2 BNatSchG i.V.m. § 2 Abs. 3 UmwRG) — **689**
  - cc) Verfahrensfehler — **689**
- 3. „Uneigentliche“ Vereinsklagen — **689**
  - a) Verletzung der Mitwirkungsrechte — **689**
    - aa) Anfechtung der Sachentscheidung — **690**
    - bb) Partizipationserzwingungsklage — **690**
  - b) Klagebefugnis aus sog. Sperrgrundstücken — **690**
- D. Rechtsschutz im Zusammenhang mit vorzeitiger Besitzeinweisung und Enteignung — **691**
  - I. Vorzeitige Besitzeinweisung (§ 27 Abs. 1 NABEG) — **692**
    - 1. Zulässigkeitsfragen — **692**
    - 2. Prüfmaßstab und Entscheidung — **693**
    - 3. Vorläufiger Rechtsschutz — **694**
  - II. Vorzeitige Enteignung (§ 27 Abs. 2 NABEG) — **694**
    - 1. Zulässigkeitsfragen — **695**
    - 2. Prüfmaßstab und Entscheidung — **696**
- E. Rechtsschutz gegen Bußgelder nach § 33 NABEG — **696**
  - I. Ordnungswidrigkeitstatbestände — **696**
  - II. Rechtsschutz — **697**
- F. Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen — **698**

Stichwortverzeichnis — **701**