

Skript Verwaltungsrecht AT 1

Wüstenbecker / Sommer

19. Auflage 2022
ISBN 978-3-86752-812-2
Alpmann Schmidt

Verwaltungsrecht AT 1

2022

Horst Wüstenbecker
Rechtsanwalt und Repetitor

Christian Sommer
Rechtsanwalt und Repetitor

Zitiervorschlag: Wüstenbecker/Sommer, Verwaltungsrecht AT 1, Rn.

Wüstenbecker, Horst
Sommer, Christian

Verwaltungsrecht AT 1

19. Auflage 2022

ISBN: 978-3-86752-812-2

Verlag Alpmann und Schmidt Juristische Lehrgänge
Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Münster

Die Vervielfältigung, insbesondere das Fotokopieren der Skripten,
ist nicht gestattet (§§ 53, 54 UrhG) und strafbar (§ 106 UrhG).
Im Fall der Zuwiderhandlung wird Strafantrag gestellt.

Unterstützen Sie uns bei der Weiterentwicklung unserer Produkte.

Wir freuen uns über Anregungen, Wünsche, Lob oder Kritik an:

feedback@alpmann-schmidt.de

INHALTSVERZEICHNIS

1. Teil: Grundlagen des Verwaltungsrechts 1

1. Abschnitt: Grundbegriffe 1

 A. Verwaltung und Verwaltungsrecht 1

 I. Verwaltungsrecht – Begriffsbestimmung und Examensrelevanz 1

 II. Verwaltung 2

 1. Definition des Begriffs Verwaltung 2

 2. Formale Unterscheidung 3

 3. Materielle Unterscheidung 3

 B. Verwaltungsträger 4

 I. Unmittelbare Staatsverwaltung 4

 II. Mittelbare Staatsverwaltung 5

 III. Verwaltung durch private Rechtsträger 6

 C. Behörden 7

 I. Organe juristischer Personen 7

 II. Behördenbegriff 7

 III. Behördeninterne Organisationseinheiten 8

 D. Verwaltungsrecht – mehr als nur VwVfG 9

 I. VwVfG des Bundes und der Länder 9

 II. Allgemeines Verwaltungsrecht im weiteren Sinne 9

2. Abschnitt: Abgrenzung Öffentliches Recht und Privatrecht 10

 A. Begriffsbestimmung 10

 B. Notwendigkeit und Folgen der Abgrenzung 10

 C. Kriterien für die Abgrenzung 11

 I. Handeln des Staates in öffentlich-rechtlichen Formen 11

 1. Eindeutige Zuordnung 11

 2. Indizien 13

 3. Die Abgrenzungstheorien 14

 Fall 1: Unstimmigkeiten bei der Sportförderung 15

 4. Im Zweifel: Öffentliches Recht 20

 II. Wahrnehmung von Verwaltungsaufgaben durch Privatpersonen 20

 Fall 2: Feindliches Grün 21

3. Abschnitt: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung 26

 A. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes 26

 I. Der Grundsatz vom Vorrang des Gesetzes 27

 1. Die Normenhierarchie 27

 2. Geltungsbereich des Grundsatzes vom Vorrang des Gesetzes 28

 Fall 3: Nachzahlung auf privatrechtlichen Kaufpreis 29

 II. Der Vorbehalt des Gesetzes 33

 1. Anwendungsbereich 34

 a) Kein Totalvorbehalt 34

b) Gesetzesvorbehalt bei belastenden Maßnahmen	34
c) Gesetzesvorbehalt bei wesentlichen Maßnahmen	34
aa) Grundrechtsrelevante Maßnahmen	35
bb) Besondere Bedeutung für das Gemeinwohl	35
2. Rechtsfolge	36
Fall 4: Hausordnung in öffentlichen Einrichtungen	38
III. Folgen der Gesetzesbindung der Verwaltung	42
1. Normprüfungskompetenz	42
2. Normverwerfungskompetenz	43
B. Verwaltungsvorschriften	43
I. Unterscheidung zwischen Außenrecht und Innenrecht	43
II. Rechtliche Bedeutung von Verwaltungsvorschriften	44
1. Keine unmittelbare Außenwirkung	44
2. Mittelbare Außenwirkung von Verwaltungsvorschriften	45
a) Organisations- und Verfahrensvorschriften	45
b) Norminterpretierende Verwaltungsvorschriften	45
c) Normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften	46
d) Ermessensrichtlinien	47
III. Verwaltungsvorschriften im gesetzlich geregelten Bereich	47
Fall 5: Rechtswidrigkeit – ja oder nein?	47
IV. Verwaltungsvorschriften im gesetzlich nicht normierten Bereich	51
Fall 6: Divergenz	52
V. Anwendung und Auslegung von Verwaltungsvorschriften	57
■ Übersicht: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung (Art. 20 Abs. 3 GG)	58
2. Teil: Der Verwaltungsakt	59
1. Abschnitt: Der Begriff des Verwaltungsakts	59
A. Arten des Verwaltungshandelns	59
B. Bedeutung des Verwaltungsakts	59
I. Funktionen des VA	59
II. Rechtswirkungen des VA	60
III. Verwaltungsprozessuale Konsequenzen	60
IV. Der Verwaltungsakt in der Klausur	61
2. Abschnitt: Die Merkmale des VA im Einzelnen	62
I. Hoheitliche Maßnahme	62
II. Behörde	63
III. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	63
1. Abgrenzung zum Privatrecht	63
2. Formeller VA	64
IV. Regelung	65
1. Herbeiführung einer Rechtsfolge	65
Fall 7: Ausgerechnet – Aufgerechnet	65

2. Nicht regelndes Verwaltungshandeln	67
a) Hinweis und feststellender VA	67
b) Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid	68
3. Finaler Aspekt	68
a) Konkludente Regelung	69
b) Vorgeschaltete Regelung	70
aa) Exkurs: Grundlagen der Informationsansprüche	70
bb) Die vorgeschaltete Regelung in der Fallbearbeitung	74
Fall 8: Die Auskunft	74
4. Vorbereitende Maßnahmen und vorläufiger VA	77
Fall 9: Unter Vorbehalt	78
V. Regelung eines Einzelfalls	81
1. Begriff der Einzelfallregelung	81
2. Die Allgemeinverfügung	82
a) Die personenbezogene Allgemeinverfügung	83
Fall 10: Alle oder keiner	83
b) Die sachbezogene Allgemeinverfügung	86
c) Die benutzungsregelnde Allgemeinverfügung	87
VI. Die Außenwirkung der Regelung	89
1. Verwaltungsinterne Maßnahmen	89
Fall 11: Verkehrsberuhigte Zonen	89
2. Mehrstufige Verwaltungsakte	94
3. Maßnahmen in verwaltungsrechtlichen Sonderverhältnissen	95
a) Maßnahmen im Beamtenrecht	96
Fall 12: Umsetzung eines Beamten	96
b) Maßnahmen im Schulrecht	102
■ Übersicht: Begriffsmerkmale des VA gemäß § 35 VwVfG	103
3. Teil: Rechtmäßigkeit eines VA	105
1. Abschnitt: Die Ermächtigungsgrundlage	106
A. Erforderlichkeit der Ermächtigungsgrundlage	106
B. Zulässigkeit des Verwaltungsakts (VA-Befugnis)	106
Fall 13: Falschbetankung	108
C. Die Auswahl der Ermächtigungsgrundlage	112
2. Abschnitt: Formelle Rechtmäßigkeit	115
A. Zuständigkeit	115
I. Sachliche Zuständigkeit	116
II. Instanzielle Zuständigkeit	117
III. Örtliche Zuständigkeit	117
IV. Zuständigkeitsfehler	118
Fall 14: Ausweisung eines Ausländers	118

B. Das Verwaltungsverfahren	120
I. Anwendbarkeit des VwVfG	120
1. Bundes-VwVfG und Landes-VwVfG	120
2. Öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit	121
3. Ausnahmen	121
4. Spezialität und Subsidiarität	122
5. Verwaltungsverfahren	122
C. Die wesentlichen Verfahrensregeln des VwVfG	122
I. Einleitung des Verfahrens	123
II. Untersuchungsgrundsatz	124
III. Ausschluss bei Befangenheit	124
IV. Anhörung	124
1. Voraussetzungen	125
a) Erlass eines VA	125
b) Beteiligte	125
c) Eingriff	125
d) Ausnahmen	126
2. Rechtsfolgen	128
Fall 15: Schnelle Entscheidung	129
Fall 16: Heilung im Prozess (Abwandlung zu Fall 15)	134
D. Die Form des VA	140
I. Die Form im eigentlichen Sinne	140
II. Der elektronische VA	141
III. Die Begründung des VA gemäß § 39 VwVfG	142
Fall 17: Versetzung ohne Begründung	142
IV. Nachschieben von Gründen	144
Fall 18: Verschiedene Gründe	144
3. Abschnitt: Materielle Rechtmäßigkeit	150
A. Die Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	150
I. Die materiellen Voraussetzungen	150
II. Die richtige Ermächtigungsgrundlage	151
B. Richtiger Adressat	152
C. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	152
I. Die Bestimmtheit des VA	152
1. Erlassende Behörde	152
2. Adressat	153
3. Inhalt	153
II. Möglichkeit der Maßnahme	154
Fall 19: Abbruch eines vermieteten Wochenendhauses	154
III. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	158
1. Grundlagen	158
2. Dogmatische Herleitung	158


3. Bedeutung der Verhältnismäßigkeitsprüfung	159
4. Elemente der Verhältnismäßigkeitsprüfung	160
a) Legitimer Zweck	160
b) Geeignetheit	161
c) Erforderlichkeit	161
d) Angemessenheit	162
5. Aufbauhinweis	163
Fall 20: Fahrtenbuchauflage nach falschem Parken	163
D. Rechtsfolge	166
I. Gebundener VA und Ermessensentscheidung	166
II. Ermessensfehler	168
1. Ermessensüberschreitung	169
2. Ermessensunterschreitung	169
3. Ermessens Fehlgebrauch	170
a) Sachfremde Erwägungen	170
b) Tatsachenfehler	170
c) Strukturelle Mängel in der Begründung	170
d) Verstoß gegen Art. 3 Abs. 1 GG	171
Fall 21: Aufstellung von Altkleidercontainern	172
III. Ermessensreduzierung auf Null	176
Fall 22: Nachbarstreit	176
E. Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum	181
I. Unterscheidung zwischen Ermessen und Beurteilungsspielraum	181
II. Gerichtliche Kontrolldichte	182
III. Lehre vom Beurteilungsspielraum	182
IV. Die gerichtliche Kontrolle von Prüfungsentscheidungen	185
Fall 23: Missglücktes Examen	185
■ Übersicht: Rechtmäßigkeit des VA	192
F. Erklärungen der Verwaltung als Rechtmäßigkeitsvoraussetzung	194
I. Zusicherung	194
Fall 24: Hin und her	194
II. Die allgemeine Zusage	199
G. Nebenbestimmungen zum VA	199
I. Begriffliche Abgrenzung der Nebenbestimmungen	199
Fall 25: Der nachtblinde Autofahrer	199
II. Abwehr und Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen	203
Fall 26: Parabolantenne gegen Fernsehschatten	203
III. Materielle Teilbarkeit von Nebenbestimmung und HauptVA	209
1. Rechtswidriger RestVA	209
2. Ermessensakte	209
■ Übersicht: Zusätze zum Verwaltungsakt	211

4. Teil: Wirksamkeit des VA	212
1. Abschnitt: Unterscheidung Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit	212
2. Abschnitt: Nichtigkeitsgründe nach § 44 VwVfG	213
Fall 27: Gaststättenlärm	213
3. Abschnitt: Rechtsschutz gegen nichtige Verwaltungsakte	220
A. Nichtigkeitsfeststellung durch die Behörde	220
B. Nichtigkeitsfeststellung durch das Gericht	220
C. Anfechtungsklage gegen den nichtigen VA	220
4. Abschnitt: Umdeutung eines fehlerhaften VA	221
A. Voraussetzungen der Umdeutung	221
B. Befugnis zur Umdeutung	221
Stichwortverzeichnis	223

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



LITERATURVERZEICHNIS



Verweise in den Fußnoten auf „RÜ“ und „RÜ2“ beziehen sich auf die Ausbildungszeitschriften von Alpmann Schmidt. Dort werden Urteile so dargestellt, wie sie in den Examensklausuren geprüft werden: in der Rechtsprechungsübersicht als Gutachten und in der Rechtsprechungsübersicht 2 als Urteil/Behördenbescheid/Anwaltsschriftsatz etc.

RÜ-Leser wussten mehr: Immer wieder orientieren sich Examensklausuren an Gerichtsentscheidungen, die zuvor in der RÜ klausurmäßig aufbereitet wurden. Die aktuellsten RÜ-Treffer aus ganz Deutschland finden Sie auf unserer Homepage.

Abonnenten haben Zugriff auf unser digitales RÜ-Archiv.

- | | |
|-----------------------------|--|
| Bader/Ronellenfitch (Hrsg.) | BeckOK VwVfG
Online-Kommentar, Stand: 01.07.2021 |
| Detterbeck | Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht
19. Aufl. 2021 |
| Ehlers/Pünder (Hrsg.) | Allgemeines Verwaltungsrecht
15. Aufl. 2015 |
| Erbguth/Guckelberger | Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht und Staatshaftungsrecht
10. Aufl. 2019 |
| Eyermann | Verwaltungsgerichtsordnung
15. Aufl. 2019 |
| Fehling/Kastner/Störmer | Verwaltungsrecht
5. Aufl. 2021 |
| Huck/Müller | Verwaltungsverfahrensgesetz
3. Aufl. 2020 |
| Hufen | Verwaltungsprozessrecht
12. Aufl. 2021 |
| Ipsen | Allgemeines Verwaltungsrecht
11. Aufl. 2019 |
| Knack/Henneke | Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)
11. Aufl. 2019 |

Kopp/Ramsauer	Verwaltungsverfahrensgesetz 22. Aufl. 2021
Kopp/Schenke	Verwaltungsgerichtsordnung 27. Aufl. 2021
Mann/Sennekamp/Uechtritz	Verwaltungsverfahrensgesetz 2. Aufl. 2019
Maurer/Waldhoff	Allgemeines Verwaltungsrecht 20. Aufl. 2020
Obermayer/Funke-Kaiser	VwVfG 6. Aufl. 2021
Pautsch/Hoffmann (Hrsg.)	VwVfG 2. Aufl. 2021
Peine/Siegel	Allgemeines Verwaltungsrecht 13. Aufl. 2020
Posser/Wolff	BeckOK VwGO Online-Kommentar, Stand: 01.10.2021
Schoch/Schneider	Verwaltungsrecht VwGO Loseblatt, Stand: Juli 2021
Schoch/Schneider	Verwaltungsrecht VwVfG Loseblatt, Stand: August 2021
Sodan/Ziekow	Verwaltungsgerichtsordnung 5. Aufl. 2018
Stelkens/Bonk/Sachs	Verwaltungsverfahrensgesetz 9. Aufl. 2018
Wolff/Decker	Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) 4. Aufl. 2021
Wysk	Verwaltungsgerichtsordnung 3. Aufl. 2020
Ziekow	Verwaltungsverfahrensgesetz 4. Aufl. 2019