

Münchener Anwalts Handbuch

Verwaltungsrecht

Herausgegeben von

Prof. Dr. Heribert Johlen

Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Köln
Honorarprofessor an der Universität zu Köln

und

Dr. Michael Oerder

Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Köln

Bearbeitet von:

Dominik Bender, Rechtsanwalt in Frankfurt a. M.; *Dr. Robert G. Brehm*, Rechtsanwalt in Frankfurt a. M.; *Dr. Werner Budach*, Vorsitzender Richter am VG Gelsenkirchen; *Dr. Markus Deutsch*, Rechtsanwalt in Bonn; *Dr. Rainer Döring*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in München; *Dr. Jan-Peter Fiebig*, Richter am VG Düsseldorf; *Dr. Klaus Grünewald*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Münster; *Klaus-Dieter Haase*, Vizepräsident des VG Köln a. D.; *Klaus Hoffmann*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in München; *Dr. Bertold Huber*, Vorsitzender Richter am VG Frankfurt a. M.; *Dr. Georg Hünnekens*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Münster; *Dr. Curt M. Jeromin*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Andernach; *Prof. Dr. Heribert Johlen*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Köln; *Prof. Dr. Norbert Kämper*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Düsseldorf; *Dr. Andreas Kersting*, Rechtsanwalt in Münster; *Prof. Dr. Christian Kirchberg*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Karlsruhe; *Prof. Dr. Peter Kothe*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht und Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht in Stuttgart; *Prof. Dr. Ferdinand Kuchler*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in München; *Gernot Lebr*, Rechtsanwalt in Bonn; *Dr. Thomas Lüttgau*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Köln; *Dietmar Mampel*, Rechtsanwalt in Düsseldorf; *Dr. Mona Moraht*, Rechtsanwältin und Referatsleiterin in Berlin; *Christoph Nold*, Ass. iur. in Stuttgart; *Dr. Michael Oerder*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Köln; *Dr. Martin J. Ohms*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Berlin; *Dr. Michael Sauthoff*, Vizepräsident des OVG Greifswald; *Dr. Roland Schmidt-Bleker*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Düsseldorf; *Prof. Dr. Helmut Schnellenbach*, Präsident des VG Gelsenkirchen a. D.; *Dr. Ulrich Soltész LL. M.*, Rechtsanwalt in Brüssel; *Dr. Rainer Voß*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Anwaltmediator (DAA/FU Hagen) in Köln; *Dr. Wolfgang Zimmerling*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Fachanwalt für Arbeitsrecht in Saarbrücken

3., aktualisierte und erweiterte Auflage



Verlag C. H. Beck München 2012

Vorwort zur 3. Auflage

Seit dem erstmaligen Erscheinen des Anwaltshandbuchs Verwaltungsrecht sind annähernd 10 Jahre vergangen. Die nur ein Jahr jüngere 2. Auflage stellte lediglich einen „durchgesehenen Nachdruck“ dar. Umso wichtiger ist es, mit der vorliegenden 3. Auflage ein vollständig überarbeitetes Werk vorzulegen, das die in den letzten Jahren erfolgten umfangreichen Rechtsänderungen ebenso berücksichtigt wie die aktuelle Rechtsprechung und Literatur.

Die Gliederung des Anwaltshandbuchs ist weitgehend unverändert geblieben. Mit der Aufnahme eines neuen Kapitels zum Europarecht wurde der stark gewachsenen Bedeutung dieser Materie Rechnung getragen. Viele Autoren konnten wir erneut für eine Mitarbeit gewinnen, für einige Kapitel mussten neue Bearbeiter gefunden werden. In allen Fällen stehen die Autoren für hohe Sachkompetenz und Spezialisierung im Bereich des Verwaltungsrechts. So hoffen wir, auch mit der vorliegenden 3. Auflage den hohen Erwartungen der Anwaltschaft gerecht zu werden.

Köln, im März 2012

Heribert Johlen
Michael Oerder

Vorwort zur 1. Auflage

Das vorliegende Anwaltshandbuch will dem Anwalt die Bearbeitung verwaltungsrechtlicher Fälle erleichtern. Es soll eine Hilfe sowohl für den Fachanwalt für Verwaltungsrecht, der unmöglich das Verwaltungsrecht in seiner gesamten Breite beherrschen kann, als auch für denjenigen sein, der sich mit der gelegentlichen Bearbeitung eines verwaltungsrechtlichen Falles auf für ihn weniger vertrautes Terrain begibt und deshalb eine Orientierung bei der Bewältigung der mit dem Fall aufgeworfenen verfahrensrechtlichen und materiellrechtlichen Probleme benötigt.

Nach einem Teil A, der sich mit den bei der Bearbeitung eines verwaltungsrechtlichen Mandates und beim Führen eines Verwaltungsstreitverfahrens üblicherweise auftretenden Fragen befasst, werden im Teil B die Grundzüge der Mediation im Verwaltungsrecht erläutert. Sodann werden in Teil C für nahezu alle Bereiche des besonderen Verwaltungsrechts Hinweise zur Fallbearbeitung gegeben. Diese bestehen in einer zusammenfassenden Darstellung des materiellen Rechtes, soweit es in der Praxis eine Rolle spielt, sowie Empfehlungen zur Handhabung des Verfahrens, verbunden mit Formulierungsvorschlägen, Checklisten und praktischen Beispielen.

Kennzeichnung des Handbuchs wie auch der übrigen Anwaltshandbücher dieser Reihe ist die „integrierte Darstellungsform“. Sie verbindet und löst gemeinsam die Aufgaben eines Formularbuchs auf der einen und der systematischen Darstellung des materiellen Rechtes auf der anderen Seite. Selbstverständlich ist, dass der neueste Stand der Rechtsprechung und der Gesetzgebung berücksichtigt wurde, also auch die 7. Novelle zur VwGO mit den Neuerungen im Rechtsmittelverfahren, das neue Bundesnaturschutzgesetz und sogar die aktuellen Entwicklungen im Ausländer- und Asylrecht (Zuwanderungsgesetz). Dass auch moderne Formen der Streitvermeidung nicht unberücksichtigt geblieben sind, zeigt das Kapitel über die „verwaltungsrechtliche Mediation“.

Die Verfasser sind ausgewiesene Spezialisten auf dem Gebiet des Verwaltungsrechtes. Wir sind allen Autoren für ihre Mitarbeit und vor allem auch dafür dankbar, dass die Beiträge

Vorwort

im wesentlichen zeitgleich und innerhalb der vereinbarten Frist abgegeben wurden. Dadurch ist ein durchgängig gleich hohes Maß an Aktualität gewährleistet. Bedanken möchten wir uns auch bei Frau Kollegin Susanne Löffelholz für ihre Mitarbeit.

Wie immer sind Verlag, Autoren und Herausgeber für kritische Hinweise und Anregungen aus dem Kreis der Benutzer dankbar.

Köln, im Juli 2002

Heribert Johlen
Michael Oerder

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	IX
Autorenverzeichnis	XXIX
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis	XXXIII

Teil A. Das Mandatsverhältnis im Verwaltungsrecht

§ 1 Das verwaltungsrechtliche Mandat (<i>Johlen</i>)	1
§ 2 Der Anwalt im Verwaltungsprozess (<i>Johlen</i>)	28

Teil B. Die Mediation im Verwaltungsrecht

§ 3 Mediation im öffentlichen Bereich (<i>Voß</i>)	113
--	-----

Teil C. Das Besondere Verwaltungsrecht in der anwaltlichen Praxis

§ 4 Das Mandat im Abgabenrecht (<i>Grünewald/Döring</i>)	135
§ 5 Das Mandat im Beamtenrecht (<i>Schnellenbach/Fiebig</i>)	191
§ 6 Das Mandat im Denkmalschutzrecht (<i>Deutsch</i>)	253
§ 7 Das Mandat im Bauplanungsrecht (<i>Lüttgau/Hoffmann</i>)	285
§ 8 Das Mandat im Bauordnungsrecht (<i>Kuchler</i>)	361
§ 9 Das Mandat im Baunachbarrecht (<i>Mampel/Schmidt-Bleker</i>)	389
§ 10 Das Mandat im Immissionsschutzrecht (<i>Ohms</i>)	422
§ 11 Das Mandat im Natur- und Landschaftsschutzrecht (<i>Hünnekens</i>)	471
§ 12 Das Mandat im Abfallrecht (<i>Kersting</i>)	516
§ 13 Das Mandat im Wasserrecht (<i>Kothe</i>)	541
§ 14 Das Mandat im Gewerbe- und Gaststättenrecht (<i>Morabt/Nold</i>)	597
§ 15 Das Mandat im Schulrecht (<i>Budach</i>)	656
§ 16 Das Mandat im Prüfungsrecht (<i>Haase</i>)	705
§ 17 Das Mandat im Hochschulzulassungsrecht (<i>Brehm/Zimmerling</i>)	782
§ 18 Das Mandat im Staatshaftungsrecht (<i>Jeromin/Kirchberg</i>)	815
§ 19 Das Mandat im Planfeststellungsrecht (<i>Kämper</i>)	902
§ 20 Das Mandat im Bodenschutzrecht (<i>Oerder</i>)	977
§ 21 Das Mandat im Straßenrecht (<i>Sauthoff</i>)	1002
§ 22 Das Mandat im Medienrecht (<i>Lehr</i>)	1053
§ 23 Das Mandat im Ausländerrecht (<i>Huber</i>)	1075
§ 24 Das Mandat im Asylrecht (<i>Bender</i>)	1119

Teil D. Europarecht in der anwaltlichen Praxis

§ 25 Grundlagen des Europarechts und des europäischen Verfahrensrechts (<i>Soltész</i>)	1175
Sachverzeichnis	1217