

Das neue Vormundschafts- und Betreuungsrecht

Einführung

von

Dr. Tobias Frösche

Professor an der Universität Siegen

2022

Zitiervorschlag:
Fröschle Neues VormR/BetrR Rn. ...

www.beck.de

ISBN 978 3 406 78891 8

© 2022 Verlag C.H.Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz und Umschlagsatz: Druckerei C.H.Beck
(Adresse wie Verlag)



Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Am 1. Januar 2023 tritt mit dem Vormundschafts- und Betreuungsrechtsreformgesetz (VBRRefG) die größte Reform in Kraft, die das Recht der familienrechtlichen Fürsorgeverhältnisse seit dem Inkrafttreten des BGB am 1. Januar 1900 bislang erlebt hat. Es ist auch das erstmalig, dass der dritte Abschnitt des vierten Buches überhaupt einer Gesamtrevision unterzogen wird. Es gehört zu den begrüßenswerten Teilen der Reform, dass sie das Durcheinander zwischen Kinderschutz einerseits und Erwachsenenschutz andererseits grundsätzlich durch eine klare Zweiteilung regelt. Schön wäre es freilich gewesen, man hätte eine Möglichkeit gefunden die „Pflegschaften für Minderjährige“ auch sprachlich von den „sonstigen Pflegschaften“ abzusetzen, so wie das am 1. Januar 1992 geschehen ist, wobei der Begriff der „Betreuung“ leider noch immer zu Missverständnissen einlädt. Mit der Pflegepersonen-Pflegschaft des § 1777 BGB führt das Gesetz zudem noch eine Regelung ein, die nicht gerade geeignet ist, der bei Laien nicht selten anzutreffenden Verwechslung der Pflegschaft mit dem Pflegeverhältnis etwas entgegenzusetzen.

Das vorliegende Buch ist ein juristisches Werk. Es bespricht die rechtlichen Inhalte der Reform und unternimmt den Versuch, neue Rechtsfragen auch jenseits dessen zu erörtern, das dem Gesetzgeber selbst mit den neuformulierten Normen vorgeschwebt hat. Insofern hoffe ich, dass es allen, die mit dem Vormundschaftsrecht, Pflegschaftsrecht oder Betreuungsrecht in der Praxis zu tun haben, ein wenig Unterstützung bietet. An neue Paragraphennummern hat man sich schnell gewöhnt. Bei neuen Inhalten dauert das meistens ein wenig länger. Dem Autor geht das ganz genauso.

Siegen, im August 2022

Prof. Dr. Tobias Fröschle

Inhaltsübersicht

| | |
|--|------------|
| Vorwort | V |
| Inhaltsverzeichnis | IX |
| Abkürzungsverzeichnis | XV |
| Literaturverzeichnis | XXI |
| | |
| A. Das Recht der familienrechtlichen Fürsorgeverhältnisse | 1 |
| B. Das neue Betreuungsrecht | 5 |
| C. Das neue Vormundschaftsrecht | 109 |
| D. Das neue Pflegschaftsrecht | 159 |
| E. Weitere Gesetzesänderungen | 177 |
| | |
| Stichwortverzeichnis | 189 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------|-----|
| Vorwort | V |
| Inhaltsübersicht | VII |
| Abkürzungsverzeichnis | XV |
| Literaturverzeichnis | XXI |

A. Das Recht der familienrechtlichen Fürsorgeverhältnisse

| | |
|--|---|
| I. Wurzel in zwei unterschiedlichen Reformen | 1 |
| II. Die neue Systematik | 2 |

B. Das neue Betreuungsrecht

| | |
|---|----|
| I. Einrichtung einer Betreuung | 5 |
| 1. Betreuungsvoraussetzungen | 6 |
| a) Krankheit oder Behinderung | 6 |
| b) Betreuungsbedarf | 7 |
| c) Entbehrlichkeit der Betreuung wegen einer Vollmacht | 8 |
| d) Schutz vor Missbrauch von Vollmachten | 12 |
| e) Entbehrlichkeit der Betreuung wegen anderer Hilfen | 18 |
| f) Betreuung auf Antrag oder von Amts wegen | 18 |
| g) Betreuerbestellung für Minderjährige | 19 |
| 2. Bestimmung des Aufgabenkreises | 19 |
| a) Anordnung von Aufgabenbereichen | 19 |
| b) Explizit anzuordnende Aufgabenbereiche | 20 |
| c) Änderungen des Aufgabenkreises | 22 |
| d) Übergangsrecht | 23 |
| 3. Betreuerauswahl | 23 |
| a) Betreuerfähigkeit | 23 |
| b) Eignung zum Betreuer | 25 |
| c) Auswahl einer natürlichen Person | 26 |
| d) Bestellung eines ehrenamtlichen Betreuers | 28 |
| e) Bestellung eines beruflichen Betreuers | 30 |
| f) Bestellung eines Behördenbetreuers | 35 |
| g) Auswahl und Bestellung des Betreuungsvereins | 36 |
| h) Bestellung der Betreuungsbehörde | 36 |
| i) Legalbetreuer und Realbetreuer | 37 |
| j) Bestellung mehrerer Betreuer | 38 |
| 4. Neuerungen im Verfahrensrecht | 39 |
| a) Rechtspflegierzuständigkeit | 39 |
| b) Information und persönliche Anhörung des Betroffenen | 40 |
| c) Sozialbericht, Aufgaben der Betreuungsbehörde | 41 |
| II. Führen der Betreuung | 41 |
| 1. Aufgabenerfüllung durch den Betreuer | 42 |
| a) Handlungsmaximen | 42 |
| b) Auskunftspflicht gegenüber Angehörigen | 46 |
| c) Gesetzliche Vertretung | 47 |
| d) Einwilligungsvorbehalt | 47 |
| e) Betreuerhaftung | 47 |
| f) Führen der Betreuung durch mehrere Betreuer | 48 |

| | |
|--|-----|
| 2. Aufgaben des Betreuungsgerichts | 48 |
| a) Betreuer und Betreuungsgericht als Handlungsorganisation | 48 |
| b) Beratung und Information | 49 |
| c) Allgemeine Aufsicht und Aufsichtsinstrumente | 50 |
| d) Anfangsbericht und Anfangsgespräch | 51 |
| e) Auskunftspflicht | 51 |
| f) Ad-hoc-Mitteilungen | 52 |
| g) Jahresbericht | 53 |
| 3. Besonderheiten bei einigen persönlichen Angelegenheiten | 54 |
| a) Gesundheitsangelegenheiten | 54 |
| b) Freiheitsentziehungen | 55 |
| c) Aufgabe von Wohnraum des Betreuten | 55 |
| d) Bestimmung des Umgangs und Herausgabe des Betreuten | 58 |
| 4. Besonderheiten bei Vermögensangelegenheiten | 59 |
| a) Übersicht | 60 |
| b) Vermögensverzeichnis | 61 |
| c) Jährliche Rechnungslegung | 63 |
| d) Trennungsgebot und Verwendungsverbot | 65 |
| e) Anordnungen eines Schenkers oder Erblassers | 67 |
| f) Umgang mit Geld, Wertpapieren und Wertsachen | 68 |
| g) Genehmigung abweichender Geldanlagen | 72 |
| h) Genehmigung von Verfügungen über Forderungen, Wertpapiere und Wertsachen | 73 |
| i) Genehmigung anderer Rechtsgeschäfte | 76 |
| j) Erteilung der Genehmigung | 80 |
| k) Befreiungen | 84 |
| III. Amtsbeendigung und Abwicklung | 87 |
| 1. Ende des Betreueramtes | 87 |
| a) Ende der Betreuung | 87 |
| b) Tod des Betreuers | 87 |
| c) Entlassung des Betreuers im allgemeinen | 88 |
| d) Entlassung wegen Verlustes der Registrierung | 88 |
| 2. Pflichten des Betreuers nach Ende seines Amtes | 91 |
| a) Schlussbericht | 91 |
| b) Herausgabe von Vermögensgegenständen und Unterlagen | 92 |
| c) Schlussrechnung | 93 |
| d) Betreuerhandeln nach Betreuungsende | 96 |
| e) Erteilung von Auskünften | 96 |
| IV. Vergütung und Aufwendungsersatz | 97 |
| 1. Ehrenamtliche Betreuer | 97 |
| a) Aufwendungsersatz | 98 |
| b) Aufwandspauschale | 98 |
| c) Vergütung | 100 |
| d) Einzusetzendes Vermögen | 100 |
| e) Haftung der Staatskasse | 100 |
| f) Haftung des Erben | 101 |
| 2. Berufliche Betreuer | 101 |
| a) Allgemeine Fallpauschale | 102 |
| b) Aufwendungsersatz und zusätzliche Pauschalen | 104 |
| c) Mehrere Betreuer | 104 |
| d) Abrechnung, Verfristung, Verjährung | 105 |
| e) Haftung der Staatskasse und Regress | 105 |

| | |
|--|-----|
| 3. Betreuungsvereine | 106 |
| a) Vereinsbetreuer | 106 |
| b) Betreuungsverein als Betreuer | 106 |
| c) Betreuungsführung durch andere Personen | 107 |
| 4. Betreuungsbehörden | 107 |
| 5. Entschädigungsverfahren | 107 |

C. Das neue Vormundschaftsrecht

| | |
|---|-----|
| I. Beginn der Vormundschaft | 109 |
| 1. Anordnung | 110 |
| 2. Gesetzliche Amtsvormundschaft | 110 |
| 3. Bestellung des Vormunds | 111 |
| a) Fähigkeit zum Vormund | 111 |
| b) Einverständnis mit der Bestellung | 113 |
| c) Benannter Vormund | 114 |
| d) Auswahl des Vormunds | 115 |
| e) Auswahl mehrerer Vormünder | 119 |
| f) Auswahl des vorläufigen Vormunds | 120 |
| 4. Neuerungen im Verfahrensrecht | 121 |
| a) Besondere Anhörungen im Anordnungsverfahren | 121 |
| b) Vorstrafenverzeichnis | 121 |
| c) Überprüfung der Auswahl des Realvormundes | 122 |
| d) Beschluss des Familiengerichts | 122 |
| e) Bestellsurkunde | 123 |
| f) Besondere Anhörungen in anderen Verfahren | 123 |
| g) Vergütung und Aufwendersatz | 123 |
| II. Führen der Vormundschaft | 124 |
| 1. Rechte und Pflichten des Vormunds im allgemeinen | 124 |
| a) Umfang der Vormundschaft | 124 |
| b) Handlungsmaximen | 125 |
| c) Beteiligung des Mündels | 126 |
| d) Beziehung zu den Eltern | 126 |
| e) Auskunftspflicht gegenüber Angehörigen | 127 |
| f) Schadensersatz für pflichtwidriges Handeln | 127 |
| 2. Die verschiedenen Rollen von Pflegepersonen | 128 |
| a) Pflegeperson als Vormund | 128 |
| b) Pflegeperson als Pfleger | 129 |
| c) Pflegeperson als Erziehungsberechtigter | 131 |
| 3. Zusammenarbeit der Erziehungsberechtigten | 132 |
| a) Mehrere Vormünder | 132 |
| b) Vormund und Pfleger | 132 |
| c) Sonstige Erziehungsberechtigte | 133 |
| 4. Aufgaben des Familiengerichts | 134 |
| a) Beratung, mündliche Verpflichtung, Information | 134 |
| b) Allgemeine Aufsicht und Aufsichtsinstrumente | 134 |
| c) Anfangs- und Jahresbericht | 136 |
| d) Auskunftspflicht und Ad-hoc-Mitteilungen | 137 |
| e) Laufende Rechnungslegung | 137 |
| f) Notmaßnahmen des Familiengerichts | 137 |
| g) Anrufung des Familiengerichts bei Konflikten | 138 |
| 5. Personensorge | 140 |
| a) Umfang und Inhalt der Personensorge im allgemeinen | 140 |

| | |
|--|-----|
| b) Pflege und Erziehung des Mündels | 141 |
| c) Genehmigungsbedürftige Handlungen | 141 |
| 6. Vermögenssorge | 143 |
| a) Allgemeine Vorschriften zur Vermögenssorge | 143 |
| b) Familiengerichtliche Genehmigungen | 144 |
| c) Befreiungen | 145 |
| III. Amtsende | 147 |
| 1. Wegfall der Vormundschaft | 147 |
| 2. Wechsel des Vormunds | 147 |
| a) Entlassung aus wichtigem Grund | 148 |
| b) Entlassung wegen Unzumutbarkeit der Amtsführung | 150 |
| c) Entlassung wegen Kindeswohldienlichkeit | 150 |
| d) Entlassung des Vereinsvormunds | 151 |
| e) Teilentlassung eines Ehegatten | 152 |
| 3. Pflichten des Vormunds nach Ende des Amtes | 153 |
| a) Schlussbericht | 153 |
| b) Vermögensherausgabe und Rechnungslegung | 153 |
| c) Weiterführung der Geschäfte | 154 |
| d) Auskunft | 154 |
| IV. Vergütung und Aufwendungsersatz | 154 |
| 1. Ehrenamtlicher Vormund | 154 |
| 2. Berufsvormund | 155 |
| a) Konstitutive Feststellung der Berufsmäßigkeit | 155 |
| b) Vergütung | 156 |
| c) Aufwendungsersatz | 156 |
| 3. Vereinsvormund und Vormundschaftsverein | 156 |
| 4. Amtsvormund | 157 |
| 5. Haftung der Staatskasse | 157 |
| 6. Geltendmachung und Verfristung | 158 |
| a) Entstehung und Geltendmachung der Ansprüche | 158 |
| b) Ausschlussfristen | 158 |

D. Das neue Pflegschaftsrecht

| | |
|---|-----|
| I. Pflegschaften für Minderjährige | 159 |
| 1. Beginn der Pflegschaft | 159 |
| a) Ergänzungspflegschaft | 160 |
| b) Pflegschaft für ein ungeborenes Kind | 161 |
| c) Zuwendungspflegschaft | 162 |
| d) Auswahl und Bestellung des Pflegers | 162 |
| 2. Führen der Pflegschaft | 163 |
| a) Anwendbarkeit des Vormundschaftsrechts | 163 |
| b) Sonderregelungen | 164 |
| 3. Beendigung der Pflegschaft | 165 |
| a) Wegfall der Voraussetzungen | 165 |
| b) Erledigung | 166 |
| c) Ende der elterlichen Sorge oder der Vormundschaft | 166 |
| d) Abwicklung | 166 |
| 4. Weitere Pflegschaften für Minderjährige | 167 |
| a) Übertragung der elterlichen Sorge auf die Pflegeperson | 167 |
| b) Umgangspflegschaft | 168 |
| c) Vertreter von Amts wegen | 168 |

| | |
|---|-----|
| 5. Vergütung und Aufwendungsersatz | 169 |
| a) Anwendung von Vormundschaftsrecht | 169 |
| b) Besonderheiten beim Zuwendungspfleger | 169 |
| II. Sonstige Pflegschaften | 169 |
| 1. Beginn der Pflegschaft | 170 |
| a) Anlässe für sonstige Pflegschaften | 170 |
| b) Auswahl und Bestellung des Pflegers | 170 |
| 2. Führen der Pflegschaft | 171 |
| a) Allgemeine Vorschriften | 171 |
| b) Vermögensangelegenheiten | 172 |
| c) Aufgaben des Gerichts | 172 |
| 3. Beendigung der Pflegschaft | 172 |
| a) Wegfall der Voraussetzungen | 172 |
| b) Erledigung | 173 |
| c) Wechsel des Pflegers | 173 |
| d) Pflichten des Pflegers nach Amtsbeendigung | 173 |
| 4. Verfahren in Pflegschaftssachen | 174 |
| 5. Vergütung und Aufwendungsersatz für sonstige Pfleger | 174 |
| a) Ehrenamtlicher Pfleger | 174 |
| b) Berufsmäßig tätiger Pfleger | 175 |
| c) Verfahren | 176 |
| E. Weitere Gesetzesänderungen | |
| I. Änderungen im Bürgerlichen Recht | 177 |
| 1. Recht der Sicherheitsleistung | 177 |
| 2. Ehegattenvertretungsrecht | 177 |
| a) Voraussetzungen | 177 |
| b) Vertretungshindernisse | 178 |
| c) Umfang | 179 |
| d) Innenverhältnis | 180 |
| e) Bescheinigung durch den Arzt | 181 |
| f) Erlöschen der Vertretungsmacht | 181 |
| 3. Änderungen im Recht der elterlichen Sorge | 182 |
| a) Ausschluss von Gewalt | 182 |
| b) Familiengerichtliche Genehmigungen | 183 |
| c) Ruhen der elterlichen Sorge bei vertraulicher Geburt | 183 |
| d) Erweiterung der Beistandschaft | 184 |
| II. Änderungen im internationalen Privatrecht | 184 |
| 1. Neues Geschäftsfähigkeitsstatut | 184 |
| 2. Ehegattenvertretung im Inland | 185 |
| 3. Anknüpfung der Fürsorgeinstitute | 185 |
| III. Stellung des Betreuten im Zivilprozess | 186 |
| 1. Prozessfähigkeit bei rechtlicher Betreuung | 186 |
| 2. Zustellung bei rechtlicher Betreuung | 187 |
| 3. Vertretungsmacht des Betreuers | 187 |
| 4. Folgen widersprüchlichen Prozessverhaltens | 187 |
| Stichwortverzeichnis | 189 |