

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---------------------------------------------------------------------------|----------|
| Vorwort | V |
| Abbildungs- und Tabellenverzeichnis | XX |
| Abkürzungsverzeichnis | XXI |
| | |
| Kapitel 1: Einführung | 1 |
| § 1 <i>Einleitung</i> | 1 |
| § 2 <i>Methode und Struktur der Untersuchung</i> | 4 |
| | |
| Kapitel 2: Grundlagen der Breitbandversorgung | 6 |
| § 1 <i>Definitionen</i> | 6 |
| A. Datenübertragungsrate | 6 |
| B. Datenvolumen | 7 |
| C. Breitband | 7 |
| § 2 <i>Nutzen der Breitbandversorgung</i> | 10 |
| A. Nutzen für die Volkswirtschaft | 10 |
| B. Nutzen für die Bevölkerung | 12 |
| C. Nutzen für ländliche (periphere) Kommunen | 13 |
| D. Zwischenfazit zum Nutzen der Breitbandversorgung | 13 |
| § 3 <i>Faktischer Grundbedarf an breitbandigen Internetzugängen</i> | 14 |
| A. Bedarfsanalyse bei Privatpersonen | 14 |
| I. Private Internetnutzung | 14 |
| II. Anforderungen an die Bandbreite | 15 |
| III. Zwischenfazit zur Bedarfsanalyse bei Privatpersonen | 17 |
| B. Bedarfsanalyse bei Unternehmen | 18 |
| C. Fazit zum Bandbreitenbedarf insgesamt | 18 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| § 4 Mögliche Technologien zur flächendeckenden Breitbandversorgung | 19 |
| A. Leitungsgebundene Breitbandtechnologien..... | 19 |
| I. Digital Subscriber Line (DSL)..... | 20 |
| II. Glasfaser-Technologie (FTTx) | 21 |
| III. Koaxialanschlusstechnologie bzw. TV-Kabelnetz (CATV)..... | 22 |
| IV. Stromleitung bzw. Powerline Communication (PLC)..... | 23 |
| B. Drahtlose Breitbandtechnologien | 23 |
| I. Breitband-UMTS (HSDPA)..... | 24 |
| II. Long Term Evolution (LTE)..... | 25 |
| III. LTE-Advanced (LTE-A) | 26 |
| IV. Satellit | 26 |
| V. Wireless Local Area Network (WLAN) / Wireless Fidelity (WiFi) | 27 |
| VI. Worldwide Interoperability for Microwave Access (WiMAX) | 28 |
| C. Datenschutz bei drahtlosen Internetzugängen | 28 |
| D. Zwischenfazit zu den möglichen Übertragungstechnologien..... | 29 |
| § 5 Stand der Breitbandversorgung in Deutschland | 31 |
| § 6 Breitbandversorgung durch die sog. Digitale Dividende..... | 33 |
| § 7 Faktische Betrachtung des nationalen Breitbandausbaus in Europa | 35 |
| Kapitel 3: Die Infrastrukturverantwortung des Staates | 39 |
| § 1 Herleitung der Verantwortung aus den Kompetenzen des Staates..... | 39 |
| § 2 Verantwortungsstufen des Staates..... | 41 |
| A. Die Erfüllungsverantwortung des Staates..... | 41 |
| B. Die Gewährleistungsverantwortung des Staates..... | 41 |
| I. Auslegung des Begriffs der Gewährleistungsverantwortung | 43 |
| II. Verfassungsrechtliche Zuweisung der Gewährleistungsverantwortung | 44 |
| 1. Zuweisung durch die Gesetzgebungskompetenzen | 46 |
| 2. Staatsstrukturmerkmale | 46 |
| a) Demokratieprinzip | 46 |
| b) Sozialstaatsprinzip | 47 |
| c) Rechtsstaatsprinzip | 48 |
| d) Fazit | 49 |
| 3. Grundrechte..... | 49 |
| 4. Kommunale Selbstverwaltungsgarantie | 50 |
| 5. Fazit..... | 51 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| III. Staatliche Mittel zur Umsetzung der Gewährleistungsverantwortung | 52 |
| C. Auffangverantwortung des Staates | 54 |
| § 3 Fazit | 56 |

Kapitel 4: Die rechtliche Darstellung des Ausbaus der Breitbandversorgung

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| § 1 Staatliche Maßnahmen zum Breitbandinfrastrukturausbau | 58 |
| A. Ausbau als Universaldienstleistung | 59 |
| I. Bedeutung des Universaldienstkonzepts | 60 |
| II. Gesetzesentwicklung zur Einbeziehung von Internetdiensten in den Universaldienst | 61 |
| 1. Telekommunikationsgesetz 1996–2004 | 63 |
| 2. Telekommunikationsgesetz 2004–2012 | 66 |
| 3. Telekommunikationsgesetz ab 2012 | 73 |
| 4. Zwischenfazit | 75 |
| III. Mögliche Einbeziehung der Breitbandversorgung | 76 |
| B. Äquivalente zum Universaldienst | 77 |
| I. Grundversorgungsauftrag im Energiewirtschaftsrecht | 77 |
| 1. Anspruch auf Netzanschluss nach § 17 und § 18 EnWG | 77 |
| 2. Erschließung des Energieverteilungsnetzes nach §§ 11 ff. EnWG | 78 |
| a) Ausbaupflichtung der Netzbetreiber | 78 |
| b) Zukünftige Planung der Netzentwicklung | 81 |
| 3. Erweiterung der Netzkapazität bei Offshore-Anlagen, §§ 17a ff. EnWG | 84 |
| a) Netzausbaupflichtung der Übertragungsnetzbetreiber | 84 |
| b) Kostentragung der Netzausbaupflichtung | 84 |
| 4. Grundversorgungspflicht nach § 36 EnWG | 85 |
| 5. Erweiterung der Netzkapazität nach § 12 EEG | 86 |
| a) Grundsätzliche Ausbaupflichtung der Netzbetreiber | 86 |
| b) Auffangverantwortung des Bundes | 86 |
| c) Kostentragung der Netzausbaupflichtung | 87 |
| 6. Vergleich des Energiewirtschafts- und Telekommunikationssektors | 88 |
| a) Parallelen der beiden Sektoren | 88 |
| aa) Netzbetreiber | 88 |
| bb) Notwendiger Netzausbau | 89 |
| cc) Einheitliche Regulierungsbehörde | 89 |
| b) Unterschiede und Verbesserungsvorschläge | 89 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| aa) Trennung von Netzbetrieb und Netzzugang | 89 |
| bb) Finanzierung des Netzausbaus | 90 |
| cc) Exkulpation der Netzausbauverpflichteten | 90 |
| dd) Netzentwicklungsplanung | 91 |
| 7. Zwischenergebnis zum Grundversorgungsauftrag im Energiewirtschaftsrecht | 91 |
| II. Grundversorgungsauftrag beim Rundfunk | 92 |
| III. Zwischenergebnis zu den Äquivalenten des Universaldienstes..... | 94 |
| C. Alternativen zum Universaldienstmodell | 95 |
| I. Kostenloses kommunales WLAN..... | 95 |
| 1. WLAN als Bestandteil der kommunalen Daseinsvorsorge | 96 |
| 2. Rechtliche Zulässigkeit einer kommunalwirtschaftlichen Betätigung | 97 |
| a) Betätigung der öffentlichen Hand nach dem Europarecht | 98 |
| b) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit einer kommunalen Betätigung..... | 99 |
| aa) Die Legislativkompetenzen | 100 |
| bb) Die Verwaltungskompetenzen..... | 100 |
| (1) Gewährleistungsverantwortung des Bundes..... | 101 |
| (2) Genetische Auslegung | 102 |
| (3) Bundesangelegenheit aufgrund der Exklusion der Netzinfrastruktur..... | 104 |
| (4) Schaffung einer überschießenden Infrastruktur..... | 105 |
| (5) Historische Bedeutung des Fernmeldewesens..... | 106 |
| (6) Zwischenergebnis zur Verwaltungskompetenz | 108 |
| cc) Zulässigkeit der wirtschaftlichen Betätigung der Kommunen | 108 |
| (1) Entwicklung im Gesetzgebungsprozess zur privatwirtschaftlichen Tätigkeit..... | 109 |
| (2) Andere private Anbieter trotz gemischtwirtschaftlicher DTAG..... | 111 |
| (3) Einfachgesetzliche Ausformung..... | 113 |
| (4) Zwischenergebnis zur Zulässigkeit der wirtschaftlichen Betätigung | 115 |
| dd) Eigene Stellungnahme | 115 |
| (1) Schaffung von Wettbewerb | 116 |
| (2) Leerrohr-Regelung | 117 |
| (3) Gewährleistungsverantwortung..... | 118 |
| c) Zwischenergebnis zur rechtlichen Zulässigkeit kommunaler Betätigung auf dem Telekommunikationsmarkt..... | 121 |
| 3. Kostenlose Erbringung der Dienstleistungen im Telekommunikationssektor | 122 |
| 4. Zwischenergebnis..... | 122 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| II. Public Private Partnership..... | 122 |
| 1. Beteiligungsverwaltung des Bundes..... | 123 |
| 2. Subventionen bzw. finanzielle Förderung..... | 124 |
| a) Dienstleistungsauftrag | 126 |
| b) Unterscheidung zur Dienstleistungskonzession..... | 127 |
| 3. Rechtliche Besonderheiten des PPP..... | 129 |
| 4. Zwischenergebnis zu den Public Private Partnerships | 129 |
| III. Regulierung | 130 |
| 1. Regulierungsferien | 130 |
| 2. Sub-nationale Regulierung..... | 132 |
| IV. Staatliche Infrastrukturplanung am Beispiel des Schienennetzes..... | 134 |
| 1. Die Schienenwegeausbauplanung | 135 |
| 2. Vergleich zum Telekommunikationssektor..... | 138 |
| 3. Staatlicher Netzausbau durch eine Deutsche Breitband-AG? | 139 |
| D. Zwischenergebnis zu den staatlichen Maßnahmen des Breitbandausbaus | 141 |
| § 2 <i>Rechtliche Betrachtung des nationalen Breitbandausbaus in Europa</i> | 142 |
| A. Breitbandausbau mit Hilfe des Universaldienstes | 143 |
| I. Schweiz..... | 144 |
| II. Finnland | 145 |
| III. Spanien | 147 |
| IV. Malta | 147 |
| V. Belgien..... | 148 |
| VI. Rumänien | 148 |
| VII. Kroatien..... | 149 |
| B. Breitbandausbau mit Universaldienst in Großbritannien im Gespräch..... | 149 |
| C. Breitbandausbau ohne Universaldienst..... | 150 |
| I. Dänemark..... | 150 |
| II. Schweden..... | 151 |
| III. Italien | 151 |
| IV. Frankreich..... | 151 |
| V. Griechenland..... | 152 |
| VI. Österreich | 152 |
| VII. Tschechische Republik | 153 |
| VIII. Estland | 153 |
| IX. Ungarn..... | 153 |
| X. Irland | 154 |
| XI. Litauen..... | 154 |
| XII. Luxemburg..... | 154 |
| XIII. Lettland..... | 154 |
| XIV. Niederlande | 155 |

| | |
|-----------------------|-----|
| XV. Polen | 155 |
| XVI. Portugal | 155 |
| XVII. Slowenien..... | 156 |
| XVIII. Slowakei | 156 |
| XIX. Norwegen | 157 |
| D. Fazit | 157 |

Kapitel 5: Die rechtlichen Grenzen des Ausbaus der Breitbandversorgung

158

§ 1 Untersuchungsgegenstand

158

§ 2 Rechtsprobleme einer flächendeckenden Versorgung.....

160

A. Internationale Grenzen anhand der EMRK

160

B. Europarechtliche Grenzen

162

I. Europäisches Telekommunikationsrecht

163

1. Transeuropäische Netze, Art. 170 ff. AEUV

164

2. Rectangleichung im Binnenmarkt, Art. 114 AEUV

165

a) Universaldienststrichlinie.....

167

aa) Kriterien zur Ermittlung des Umfangs des Universaldienstes

168

bb) Funktionaler Internetzugang, Art. 4 Abs. 2 HS. 1 UDRL (2009)

168

(1) Konkretisierung der Funktionalität aus der UDRL

169

(2) Konkretisierung mit Hilfe von Arbeitspapieren der Europäischen Kommission

171

(a) Kriterien der COCOM10–31 FINAL und COCOM11–10.....

171

(b) Subsumtion der Kriterien in Anwendung auf den deutschen Breitbandmarkt.....

174

(c) Rechtliche Bedeutung der Arbeitspapiere.....

176

(d) Zwischenergebnis zur Konkretisierung durch die Arbeitspapiere

177

(3) Konkretisierung anhand der Kommissionsmitteilung KOM(2011) 795 endg.

177

(a) Ergebnisse des Berichts

178

(b) Rechtswirkung der Mitteilung

179

(c) Zwischenergebnis zur Konkretisierung durch Mitteilung KOM(2011) 795 endg.

180

(4) Zwischenergebnis zum funktionalen Internetzugang nach Art. 4 UDRL (2009).....

180

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| cc) Zwischenergebnis zum Regelungsinhalt der Universaldienstrichtlinie | 181 |
| b) Gemeinsame Regelungen der RRL und UDRL..... | 181 |
| aa) Technologieneutralität | 181 |
| (1) Formelles Diskriminierungsverbot..... | 183 |
| (2) Materielles und spezielle Diskriminierungsverbot | 184 |
| (3) Rechtfertigung und Feststellung eines relativen Diskriminierungsverbot | 185 |
| (4) Zwischenergebnis zur Technologieneutralität..... | 186 |
| bb) Minimierung der Wettbewerbsverzerrungen..... | 186 |
| (1) Gemeinsamer Markt von Mobilfunk und Festnetz? | 186 |
| (2) Regionalisierte Marktabgrenzung und Verhinderung von Marktverzerrungen | 190 |
| cc) Zwischenfazit zu den gemeinsamen Regelung der RRL und UDRL..... | 193 |
| c) Zwischenfazit zum Regelungsinhalt der Harmonisierungsrichtlinien | 193 |
| II. Weitere europäische Regelungen..... | 194 |
| 1. Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse nach Art. 14 AEUV | 194 |
| 2. Europäische Grundrechtscharta..... | 195 |
| a) Art. 11 EU-GR-Charta | 195 |
| b) Art. 36 EU-GR-Charta | 196 |
| 3. Zwischenergebnis zu den weiteren europäischen Regelungen..... | 199 |
| III. Instrumente zur Umsetzung des Europäischen Telekommunikationsrechts | 199 |
| IV. Zwischenergebnis zu den europarechtlichen Grenzen..... | 201 |
| C. Verfassungsrechtliche Grenzen | 201 |
| I. Kompetenzen zur Ausbausteuerung..... | 201 |
| II. Ausformung der Legislativkompetenz, Art. 87f GG..... | 202 |
| 1. Regelungsabsicht des Art. 87f GG | 202 |
| a) Gewährleistungsverantwortung, Art. 87f Abs. 1 GG..... | 203 |
| b) Privatwirtschaftlichkeitsgebot, Art. 87f Abs. 2 GG..... | 204 |
| c) Zwischenergebnis zur Regelungsabsicht des Art. 87f GG..... | 205 |
| 2. Regelungsinhalt des Art. 87f Abs. 1 GG..... | 206 |
| a) Gegenstand | 206 |
| aa) Telekommunikation | 206 |
| bb) Dienstleistungen | 207 |
| cc) Zwischenergebnis zur Breitbandinfrastruktur als Dienstleistungen im Bereich der Telekommunikation..... | 208 |
| b) Umfang des Regelungsinhaltes des Art. 87f Abs. 1 GG..... | 208 |
| aa) Angemessene Dienstleistungen..... | 208 |
| bb) Ausreichende Dienstleistungen | 210 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| cc) Flächendeckende Dienstleistungen | 212 |
| dd) Zwischenergebnis zum Umfang des Art. 87f Abs. 1 GG .. | 214 |
| c) Die Umsetzung des Art. 87f Abs. 1 GG | 214 |
| aa) Art. 87f Abs. 1 GG als Grundversorgung | 214 |
| bb) Staatliche Mittel zu Umsetzung der Grundversorgung | 217 |
| (1) Universaldienstregime der §§ 78 ff. TKG | 218 |
| (2) Kommunale Betätigung auf dem Breitbandmarkt und Beteiligungsverwaltung | 218 |
| (3) Finanzielle Förderung | 218 |
| (4) Steuerung durch Maßnahmen der Frequenzordnung | 220 |
| (5) Staatliche Infrastruktur- bzw. Netzausbauplanung | 221 |
| (6) Regionalisierung der Regulierung | 222 |
| cc) Zwischenergebnis zur Umsetzung des Art. 87f Abs. 1 GG | 223 |
| d) Zwischenergebnis zum Regelungsinhalt des Art. 87f GG | 223 |
| 3. Zwischenergebnis zur Ausformung der Legislativkompetenz des Bundes | 224 |
| III. Die Staatsstrukturmerkmale des Grundgesetzes | 225 |
| 1. Sozialstaatsprinzip | 225 |
| 2. Rechtsstaatsprinzip | 227 |
| 3. Demokratieprinzip | 228 |
| 4. Zwischenergebnis zu den Staatsstrukturmerkmalen | 229 |
| IV. Grundrechte | 229 |
| 1. (Grund-) Recht auf Internet | 229 |
| a) Informationsfreiheit nach Art. 5 GG | 230 |
| b) Auslegung des Art. 87f GG im Lichte des Art. 5 Abs. 1 S. 1 HS. 2 GG | 232 |
| c) Kein (Grund-) Recht auf Internet | 233 |
| 2. Grundrechte der verpflichteten Unternehmen | 233 |
| a) Verletzung des Art. 12 GG | 234 |
| aa) Zwangsarbeit der Telekommunikationsunternehmen, Art. 12 Abs. 2 GG | 234 |
| bb) Berufsfreiheit der Telekommunikationsunternehmen, Art. 12 Abs. 1 GG | 235 |
| (1) Schutzbereich und Eingriff | 235 |
| (2) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 236 |
| (a) Gemeinwohl | 237 |
| (b) Verhältnismäßigkeit | 237 |
| (c) Zwischenergebnis zur verfassungsrechtlichen Rechtfertigung | 240 |
| (3) Zwischenergebnis zur Berufsfreiheit | 241 |
| cc) Zwischenergebnis zur Verletzung des Art. 12 GG | 241 |
| b) Eigentumsfreiheit, Art. 14 GG | 242 |

| | | |
|------|--------------------------------------------------------------------------------|-----|
| c) | Gleichbehandlungsgebot, Art. 3 Abs. 1 GG | 242 |
| d) | Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 GG | 242 |
| e) | Zwischenergebnis zu den Grundrechten der Telekommunikationsunternehmen..... | 243 |
| 3. | Zwischenergebnis zu den Grundrechten | 243 |
| V. | Zwischenergebnis zu den verfassungsrechtlichen Grenzen | 244 |
| D. | Einfachrechtliche bundesrechtliche Grenzen..... | 244 |
| I. | Das derzeitige Universaldienstregime der §§ 78 ff. TKG..... | 245 |
| 1. | Funktionaler Internetzugang nach § 78 Abs. 2 Nr. 1 TKG | 245 |
| a) | Bisherige Ergebnisse zum funktionalen Internetzugang | 246 |
| b) | Bedarf es einer Festlegung einer Mindestbandbreite? | 246 |
| c) | Möglichkeit der nachfragebezogenen Universaldienstverpflichtung..... | 250 |
| d) | Zwischenergebnis zum funktionalen Internetzugang nach § 78 TKG | 254 |
| 2. | Problempunkte des Universaldienstes | 254 |
| a) | Aufbau neuer Infrastruktur | 254 |
| b) | Technologieneutralität und Wettbewerbsförderung..... | 255 |
| c) | Zwischenergebnis zu ausgesuchten Problempunkten des Universaldienstes..... | 256 |
| 3. | Zwischenergebnis zum derzeitigen Universaldienstregime | 256 |
| II. | Kompatibilität der gefundenen Ergebnisse mit dem TKG | 256 |
| 1. | Netzentwicklungsplanung nach Vorbild der §§ 12a ff. EnWG..... | 257 |
| 2. | Zulassung kommunaler Betriebe zum Ausschreibungswettbewerb..... | 259 |
| 3. | Zwischenergebnis zur Kompatibilität mit dem TKG | 260 |
| III. | Zwischenergebnis zu den bundesrechtlichen Grenzen | 260 |
| E. | Landes- und insbesondere kommunalrechtliche Grenzen | 260 |
| I. | Grenzen für die Bundesländer..... | 260 |
| II. | Grenzen für die Kommunen..... | 262 |
| 1. | Betätigung durch die Kommunen..... | 263 |
| a) | Kommunaler Bau von Breitbandnetzen..... | 264 |
| aa) | Kommunalrechtliche Zulässigkeit der Wirtschaftstätigkeit | 265 |
| (1) | Wirtschaftliche Betätigung..... | 265 |
| (2) | Öffentlicher Zweck (Zweckbindungsklausel) | 267 |
| (3) | Verhältnismäßigkeit | 273 |
| (4) | Subsidiarität..... | 274 |
| (a) | Ausnahme für bestimmte Bereiche der Telekommunikation | 275 |
| aa) | Reichweite und Umfang der Ausnahmeregelung..... | 276 |
| (bb) | Verfassungsmäßigkeit | 278 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| (b) Ausnahme für die Versorgung mit Breitbandtelekommunikation..... | 280 |
| (c) Ausnahme für den Bereich der kommunalen Daseinsvorsorge..... | 281 |
| (d) Zwischenergebnis zur Subsidiarität..... | 281 |
| (5) Geeignetheit der Auslagerung..... | 282 |
| (6) Zwischenergebnis zur kommunalrechtlichen Zulässigkeit der Wirtschaftstätigkeit..... | 282 |
| bb) Schutz vor Konkurrenz nach Art. 12 Abs. 1 GG..... | 282 |
| cc) Zwischenergebnis zum kommunalen Bau von Breitbandnetzen..... | 284 |
| b) Betrieb der Breitbandnetze..... | 284 |
| aa) Angebot von Telekommunikationsdienstleistungen..... | 285 |
| bb) Vermietung bzw. Verkauf der Breitbandnetze..... | 285 |
| c) Zwischenergebnis zur Betätigung durch die Kommune..... | 286 |
| 2. Betätigung durch Landkreise..... | 286 |
| 3. Zwischenergebnis zu den Grenzen für die Kommunen..... | 287 |
| III. Zwischenfazit zu den landes- und insbesondere kommunalrechtlichen Grenzen..... | 287 |
| F. Zwischenergebnis zu den Rechtsproblemen des Breitbandausbaus..... | 288 |
| § 3 Die Verbindung rechtlicher und faktischer Ergebnisse..... | 289 |
| A. Faktische Ausgangslage..... | 289 |
| B. Ergebnisse der rechtlichen Bewertung..... | 289 |
| C. Konfliktlösung durch eine Zukunftsprognose..... | 290 |
| I. Zukunftsprognose für den privaten Breitbandbedarf..... | 291 |
| II. Zukunftsprognose für den Bandbreitenbedarf in Unternehmen..... | 292 |
| III. Zwischenergebnis zur Konfliktlösung durch Zukunftsprognose..... | 292 |
| D. Fazit zur Verbindung rechtlicher und faktischer Ergebnisse..... | 292 |
| Kapitel 6: Die Finanzierung des Ausbaus der Breitbandversorgung..... | 294 |
| § 1 Wirtschaftlichkeit einer flächendeckenden Breitbandversorgung..... | 294 |
| A. Kosten einer flächendeckenden Versorgung mit Breitband..... | 295 |
| B. Schwierigkeiten beim Ausbau der Netzinfrastruktur..... | 295 |
| C. Zwischenergebnis..... | 297 |
| § 2 Europäische Vorgaben..... | 298 |
| A. Europäisches Sekundärrecht..... | 298 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------|---------|
| I. Zusammenschaltungsrichtlinie 97/33/EG vom 30.06.1997 | 299 |
| II. Universaldienstrichtlinie 2002/22/EG vom 07.03.2002..... | 300 |
| 1. Erwägungsgrund 21 UDRL (2002) | 300 |
| 2. Art. 13 UDRL (2002)..... | 300 |
| 3. Anhang IV Teil B UDRL (2002) | 301 |
| 4. Art. 10 Abs. 1 UDRL (2002)..... | 302 |
| 5. Zwischenergebnis..... | 302 |
| III. Wettbewerbsrichtlinie 2002/77/EG vom 16.09.2002 | 303 |
| IV. Änderungsrichtlinie 2009/136/EG vom 25.11.2009..... | 303 |
| V. Zusammenfassung..... | 304 |
| B. Europäisches Beihilfenrecht, Art. 107 ff. AEUV | 305 |
| I. Beihilfedefinition | 306 |
| II. Beihilfen auf dem Breitbandmarkt..... | 306 |
| 1. Finanzieller Vorteil | 306 |
| a) Altmark-Trans-Kriterien..... | 307 |
| aa) Hoheitsakt und Begründungspflicht..... | 308 |
| (1) Obligatorischer Charakter | 308 |
| (2) Universeller Charakter..... | 309 |
| (3) Auftragsinhalt..... | 309 |
| (4) Begründungspflicht | 310 |
| bb) Ex-ante Kostenberechnung..... | 310 |
| cc) Kostendeckung..... | 310 |
| dd) Ausschreibung | 310 |
| ee) Erweiterung um eine dreijährige Planungsfrist..... | 311 |
| b) Grundsatz des marktwirtschaftlich handelnden Kapitalgebers..... | 311 |
| c) Ausnahme für sog. De-minimis-Beihilfen..... | 312 |
| d) Ausnahme nach Art. 107 Abs. 3 lit. c AEUV | 313 |
| e) Zwischenergebnis | 315 |
| 2. Gewährung aus staatlichen Mitteln | 315 |
| 3. Wettbewerbsverfälschung | 317 |
| 4. Beeinträchtigung zwischenstaatlichen Handelns..... | 321 |
| 5. Selektive Wirkung..... | 321 |
| 6. Zwischenergebnis..... | 322 |
| III. Zwischenergebnis | 322 |
| C. Zwischenfazit | 322 |
| § 3 Verfassungsrechtliche Vorgaben..... | 323 |
| A. Art. 87f GG..... | 323 |
| B. Finanzverfassungsrecht, Art. 104a GG ff. | 324 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 4 Einzelne Finanzierungsmöglichkeiten..... | 324 |
| A. Finanzielle Förderung außerhalb eines Breitband-Universaldienstes..... | 325 |
| B. Universaldienstleistungsabgabe als Finanzierung eines Breitband-Universaldienstes..... | 326 |
| I. Kurzdarstellung des Universaldienstregime des TKG..... | 327 |
| II. Universaldienstleistungsabgabe als Steuer | 330 |
| III. Universaldienstleistungsabgabe als Vorzugslast | 331 |
| IV. Universaldienstleistungsabgabe als Abschöpfungsabgabe..... | 331 |
| V. Universaldienstleistungsabgabe als Lenkungsabgabe..... | 332 |
| VI. Universaldienstleistungsabgabe als Ausgleichsabgabe | 333 |
| VII. Universaldienstleistungsabgabe als Finanzierungs-Ausgleichsabgabe..... | 334 |
| 1. Sachgesetzgebungskompetenz | 335 |
| 2. Bestimmter Sachzweck | 335 |
| 3. Gruppenhomogenität..... | 336 |
| 4. Sachnähe und Finanzierungsverantwortung der Abgabepflichtigen | 338 |
| a) Sachnähe aus Art. 87f Abs. 2 i. V. m. Abs. 1 GG | 338 |
| b) Sachnähe aus Verantwortungsgemeinschaft nach § 80 TKG .. | 339 |
| c) Sachnähe aus dem Verursacherprinzip..... | 339 |
| d) Sachnähe durch die teknikermöglichenden Regelungen des TKG..... | 340 |
| e) Kritik | 340 |
| f) Eigene Stellungnahme | 343 |
| g) Zwischenergebnis | 344 |
| 5. Gruppennützige Verwendung des Abgabenaufkommens | 345 |
| 6. Fortlaufende Legitimation..... | 346 |
| 7. Zwischenergebnis..... | 347 |
| VIII. Universaldienstleistungsabgabe als Kompensationsabgabe | 348 |
| 1. Darstellung der Konstruktion der Kompensationsabgabe | 348 |
| 2. Kritik | 350 |
| 3. Eigene Stellungnahme..... | 351 |
| IX. Zwischenergebnis..... | 351 |
| C. Alternativen zur Universaldienstleistungsabgabe..... | 352 |
| I. Breitbandpauschale der Nutzer | 352 |
| 1. Beitragsfinanzierung | 353 |
| 2. Ausgewählte Probleme der Sonderabgabenrechtsprechung..... | 354 |
| a) Gruppenhomogenität..... | 354 |
| b) Sachnähe und Finanzierungsverantwortung | 355 |
| 3. Zwischenergebnis..... | 355 |
| II. Finanzierung durch Inhalteanbieter | 355 |
| III. Kommunalen Anschluss- und Benutzungszwang | 356 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 1. Sinn und Zweck..... | 357 |
| 2. Umsetzung auf den Telekommunikationssektor | 357 |
| 3. Ausschluss durch europarechtliches Sekundärrecht..... | 358 |
| 4. Ausschluss durch deutsches Verfassungsrecht..... | 359 |
| 5. Zwischenergebnis..... | 361 |
| IV. Access charges | 361 |
| 1. Sinn und Zweck..... | 362 |
| 2. Vorteil | 362 |
| 3. Kritik | 363 |
| 4. Zwischenfazit | 365 |
| V. Finanzierung mit Steuermitteln..... | 366 |
| 1. Wille des historischen Verfassungsgesetzgebers | 367 |
| 2. Problem der Kostenexplosion | 367 |
| 3. Beschränkung auf eine Steuerfinanzierung nach europäischem Sekundärrecht..... | 368 |
| 4. Sperrwirkung aus Verfassungsrecht | 369 |
| 5. Adressat der steuerbasierten Finanzierung | 370 |
| 6. Zwischenergebnis..... | 371 |
| VI. Kombinationsmodell | 372 |
| § 5 Fazit | 373 |
| Kapitel 7: Zusammenfassung..... | 375 |
| § 1 Ergebnisse der Untersuchung | 375 |
| § 2 Zusammenfassende Thesen | 379 |
| Literaturverzeichnis..... | 385 |
| Sachregister | 407 |