

Handwerksordnung: HwO

Leisner

2. Auflage 2022
ISBN 978-3-406-78275-6
C.H.BECK

Handwerks- ordnung

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. iur. Walter Georg Leisner

Professor an der Freien Universität Berlin
Rechtsanwalt
stv. Hauptgeschäftsführer der Handwerkskammer
für München und Oberbayern a.D.

Bearbeitet von

Kunigunde Baier-Treu

Assessor iur.,
Wiss. Mitarbeiterin am
Ludwig-Fröhler-Institut für
Handwerkswissenschaften München a.D.

Florian Lang

Assessor iur.,
Abteilungsleiter
Handwerkskammer
Niederbayern-Oberpfalz

Prof. Dr. iur. Walter Georg Leisner

Professor an der Freien Universität Berlin
Rechtsanwalt
stv. Hauptgeschäftsführer der Handwerkskammer
für München und Oberbayern a.D.

2. Auflage 2022



C.H.BECK

Zitiervorschlag:
Lang in Leisner HwO § 21 Rn. 1


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 78275 6

© 2022 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark
Umschlaggestaltung: Druckerei C.H. Beck Nördlingen



chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Bearbeiterverzeichnis

- Kunigunde Baier-Treu ...** Assessor iur.,
Wiss. Mitarbeiterin am Ludwig-Fröhler-Institut für Hand-
werkswissenschaften, München a.D.
§§ 52–89.
- Florian Lang** Assessor iur.,
Abteilungsleiter Handwerkskammer Niederbayern-Ober-
pfalz
§§ 21–44b.
- Prof. Dr. Walter Georg
Leisner** Professor an der Freien Universität Berlin,
Rechtsanwalt,
stv. Hauptgeschäftsführer der Handwerkskammer für Mün-
chen und Oberbayern a.D.,
Einl., §§ 1–20, §§ 45–51g, § 52 Rn. 1–25, §§ 90–116,
§§ 117–126, Anl. C WahlO.

**beck-shop.de**
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort zur 2. Auflage

Das Handwerk in Deutschland findet seine rechtlichen Regelungen vornehmlich in der im September 1953 erlassenen Handwerksordnung (BGBI. I S. 1411). Diese hat, wie in der Einleitung näher geschildert (Einl. Rn. 5 ff.), besonders im Jahre 2003, dann 2020 und neuerdings auch 2021 maßgebliche Änderungen erfahren, welche in weiten Teilen europarechtlichen Vorgaben geschuldet waren und teilweise zu einer Neuordnung dieser Rechtsmaterie geführt haben. So wirft das Handwerksrecht laufend neue Fragen auf, deren aktuelle und vertiefte Beantwortung für Wissenschaft und Praxis von hoher Relevanz ist.

Vor diesem Hintergrund hat sich dieser Kommentar zur Aufgabe gemacht, grundsätzliche Fragen und Entwicklungen des Handwerksrechts vertieft zu bearbeiten, neben der Klärung von praxisrelevanten Einzelproblemen, die dieser Materie innewohnen. Vervollständigt wird diese Bearbeitung durch die erste bisher gebotene Kommentierung zur Anlage C, jenen Bestimmungen zu den Wahlen der Mitglieder der Vollversammlung der Handwerkskammern.

Dieses Werk ist Teil der Reihe „Beck’sche Online-Kommentare“, die über ihre regelmäßigen Updates auf aktuellen Stand gehalten werden. Die hier vorgelegte zweite „Printauflage“ der Kommentierung gibt dabei den Stand der 14. Online-Edition (01.08.2021) wieder.

Mein Dank gilt meinen beiden Co-Autoren sowie allen am Kommentar Mitwirkenden, die die zügige Überarbeitung ermöglicht haben und zuverlässig die laufend erforderlichen Aktualisierungen auch im Rahmen der Online-Kommentierung gewährleisten. Ausdrücklich sei an dieser Stelle überdies dem Verlag C.H. Beck für seine bewährte Betreuung bei dieser erneuten Erstellung des Werks gedankt.

München, im August 2021

Walter Georg Leisner

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

*„Verachtet mir die Meister nicht,
und ehrt mir ihre Kunst!“*

Richard Wagner, Die Meistersinger von Nürnberg
3. Akt, 2. Szene

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Bearbeiterverzeichnis	V
Vorwort zur 2. Auflage	VII
Abkürzungsverzeichnis	XV
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XIX

Gesetz zur Ordnung des Handwerks

Erster Teil. Ausübung eines Handwerks und eines handwerksähnlichen Gewerbes

Einleitung	1
------------------	---

Erster Abschnitt. Berechtigung zum selbständigen Betrieb eines zulassungspflichtigen Handwerks

§ 1 Handwerksbetrieb; Eintragung in die Handwerksrolle	8
§ 2 Anwendung des Gesetzes auf öffentlich-rechtliche Unternehmen und Nebenbetriebe	26
§ 3 Nebenbetrieb; Hilfsbetrieb	28
§ 4 Fortführung des Betriebes nach dem Tode des Inhabers oder dem Ausscheiden des Betriebsleiters	37
§ 5 Arbeiten in anderen Handwerken	39
§ 5a Datenübermittlung	41
§ 5b Verfahren über eine einheitliche Stelle	44

Zweiter Abschnitt. Handwerksrolle

§ 6 Handwerksrolle; Einsichtsrecht	45
§ 7 Eintragungen	51
§ 7a Ausübungsberechtigung für anderes Gewerbe	61
§ 7b Ausübungsberechtigung für zulassungspflichtige Handwerke	63
§ 8 Ausnahmegewilligung	70
§ 9 Ausnahmegewilligung für Angehörige der EWG-Mitgliedstaaten	85
§ 10 Handwerkskarte	92
§ 11 Mitteilungspflicht der Handwerkskammer	94
§ 12 Verwaltungsrechtsweg	96
§ 13 Löschung in der Handwerksrolle	98
§ 14 Beschränkung des Antrags auf Löschung	100
§ 15 Erneuter Eintragungsantrag nach Ablehnung	102
§ 16 Anzeigepflicht bei Betriebsbeginn; Untersagung der Fortsetzung	103
§ 17 Auskunftspflicht und -verweigerungsrecht; Betriebsüberwachung	110

Dritter Abschnitt. Zulassungsfreie Handwerke und handwerksähnliche Gewerbe

§ 18 Handwerksähnliche Gewerbe; Anzeigepflicht	115
§ 19 Inhaberverzeichnis	117
§ 20 Anwendbarkeit von Vorschriften	118

Zweiter Teil. Berufsbildung im Handwerk

Erster Abschnitt. Berechtigung zum Einstellen und Ausbilden

§ 21 Eignung der Ausbildungsstätte	120
§ 22 Persönliche und fachliche Eignung	127
§ 22a Persönliche Eignung	130
§ 22b Fachliche Eignung	132
§ 22c Anerkennung der Berufsqualifikation	138
§ 23 Eignungsfeststellung	140

Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 24 Untersagung des Einstellens und Ausbildens	143
Zweiter Abschnitt. Ausbildungsordnung, Änderung der Ausbildungszeit	
§ 25 Ausbildungsordnung	146
§ 26 Inhalt der Ausbildungsordnung	151
§ 27 Ausnahmen	166
§ 27a Anrechnung auf die Ausbildungszeit	167
§ 27b Teilzeitberufsausbildung	170
§ 27c Verkürzung und Verlängerung der Ausbildungsdauer	178
§ 27d Verkürzte Gesamtausbildungszeit	185
Dritter Abschnitt. Verzeichnis der Berufsausbildungsverhältnisse	
§ 28 Einrichten, Führen, Datenschutz	186
§ 29 Eintragen, Ändern, Löschen	191
§ 30 Antrag	204
Vierter Abschnitt. Prüfungswesen	
§ 31 Gesellenprüfung	206
§ 32 Prüfungsgegenstand	217
§ 33 Gesellenprüfungsausschüsse	220
§ 34 Zusammensetzung, Berufung	226
§ 35 Vorsitzender; Stellvertreter	236
§ 35a Bewertung von Prüfungsleistungen	237
§ 36 Zulassung zur Gesellenprüfung	241
§ 36a Zulassung zu einzelnen Teilen der Gesellenprüfung	245
§ 37 Zulassung in besonderen Fällen	247
§ 37a Entscheidung über die Zulassung	252
§ 38 Prüfungsordnung	254
§ 39 Zwischenprüfung	268
§ 39a Geseonderte Prüfung	272
§ 40 Gleichstellung von Prüfungszeugnissen	273
§ 40a Ausländische Ausbildungsnachweise	275
Fünfter Abschnitt. Regelung und Überwachung der Berufsausbildung	
§ 41 Regelung der Berufsausbildung	278
§ 41a Überwachung der Berufsausbildung	286
Sechster Abschnitt. Berufliche Fortbildung, berufliche Umschulung	
§ 42 Fortbildungsordnung	293
§ 42a Fortbildungsstufen höherqualifizierter Berufsbildung	299
§ 42b Erste berufliche Fortbildungsstufe	300
§ 42c Zweite berufliche Fortbildungsstufe	304
§ 42d Fortbildungsabschluss Master Professional	305
§ 42e Einheitliche Anpassungsfortbildung	306
§ 42f Fortbildungsprüfungsregelungen	308
§ 42g Auslandserfahrung	311
§ 42h Prüfungsausschüsse	312
§ 42i Gleichstellung ausländischer Bildungsabschlüsse	322
§ 42j Berufliche Umschulung	323
§ 42k Umschulungsprüfungsregelungen	325
§ 42l Umschulung für einen anerkannten Ausbildungsberuf	326
§ 42m Berücksichtigung ausländischer Bildungsabschlüsse	329
§ 42n Berufliche Umschulung	329
§ 42o Gleichwertige Prüfungszeugnisse	337

**Siebenter Abschnitt. Berufliche Bildung behinderter Menschen,
Berufsausbildungsvorbereitung**

§ 42p	Ausbildung	338
§ 42q	Behindertengerechte Regelung der Ausbildung	339
§ 42r	Ausbildungsregelungen	341
§ 42s	Berufliche Fortbildung und Umschulung	343
§ 42t	Personenkreis	344
§ 42u	Grundlagen der Berufsausbildungsvorbereitung	347
§ 42v	Verbot und Anzeigepflicht der Berufsausbildungsvorbereitung	350

Achter Abschnitt. Berufsbildungsausschuß

§ 43	Berufsbildungsausschuss	352
§ 44	Aufgaben	356
§ 44a	Beschlussfähigkeit; Wirksamkeit von Beschlüssen	360
§ 44b	Geschäftsordnung	362

Dritter Teil. Meisterprüfung, Meistertitel

Erster Abschnitt. Meisterprüfung in einem zulassungspflichtigen Handwerk

§ 45	Anforderungen	367
§ 46	Befreiung von der Ablegung einzelner Teile der Meisterprüfung	374
§ 47	Meisterprüfungsausschüsse	379
§ 48	Zusammensetzung des Meisterprüfungsausschusses	381
§ 48a	Bildung von Prüfungskommissionen	382
§ 49	Zulassung zur Prüfung	385
§ 50	Prüfungskosten	387
§ 50a	Verordnungsermächtigung	388
§ 50b	Gleichstellung von Prüfungszeugnissen	390
§ 50c	Gleichwertigkeit ausländischer Ausbildungsnachweise	391
§ 51	Meistertitel in Verbindung mit einem zulassungspflichtigen Handwerk	396

**Zweiter Abschnitt. Meisterprüfung in einem zulassungsfreien Handwerk oder in
einem handwerksähnlichen Gewerbe**

§ 51a	Meisterprüfung in einem zulassungsfreien Handwerk	397
§ 51b	Meisterprüfungsausschüsse	399
§ 51c	Abnahme und Bewertung der Meisterprüfung	400
§ 51d	Verordnungsermächtigung	402
§ 51e	Gleichstellung von Prüfungszeugnissen	403
§ 51f	Meistertitel in Verbindung mit einem zulassungsfreien Handwerk	403
§ 51g	Gleichwertigkeit ausländischer Ausbildungsnachweise	404

Vierter Teil. Organisation des Handwerks

Erster Abschnitt. Handwerksinnungen

§ 52	Bildung von Handwerksinnungen, Innungsbezirke	405
§ 53	Rechtsform der Handwerksinnung	425
§ 54	Aufgabe der Innung	429
§ 55	Satzung	444
§ 56	Genehmigung der Satzung	455
§ 57	Nebensatzungen für Unterstützungskassen	457
§ 58	Innungsmitglieder	460
§ 59	Gastmitglieder der Innung	468
§ 60	Organe der Innung	470
§ 61	Innungsversammlung	473
§ 62	Beschlussfassung; Einberufung der Versammlung	478
§ 63	Stimmrecht	485
§ 64	Ausschluss des Stimmrechts	487

Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 65 Übertragung des Stimmrechts	489
§ 66 Vorstand der Handwerksinnung	493
§ 67 Ausschüsse	505
§ 68 Gesellenausschuss	510
§ 69 Zusammensetzung und Wahl des Gesellenausschusses	514
§ 70 Wahlrecht	520
§ 71 Wählbarkeit zum Gesellenausschuss	521
§ 71a Kurzzeitige Arbeitslosigkeit	524
§ 72 Bei Innungsmitgliedern nicht mehr beschäftigte Ausschussmitglieder	525
§ 73 Beiträge und Gebühren	526
§ 74 Haftung der Innung	538
§ 75 Aufsicht über die Handwerksinnung	541
§ 76 Auflösung der Innung	546
§ 77 Insolvenz- und Vergleichsverfahren	548
§ 78 Liquidation; Vermögensauseinandersetzung	551
Zweiter Abschnitt. Innungsverbände	
§ 79 Landesinnungsverband	554
§ 80 Rechtsform; Satzung	558
§ 81 Aufgaben des Landesinnungsverbandes	561
§ 82 Förderung wirtschaftlicher und sozialer Interessen	563
§ 83 Anwendbarkeit von Vorschriften	564
§ 84 Anschluss von handwerksähnlichen Betrieben	571
§ 85 Bundesinnungsverband	573
Dritter Abschnitt. Kreishandwerkerschaften	
§ 86 Kreishandwerkerschaft	575
§ 87 Aufgaben	578
§ 88 Mitgliederversammlung	581
§ 89 Anwendbarkeit von Vorschriften	585
Vierter Abschnitt. Handwerkskammern	
§ 90 Handwerkskammern	591
§ 91 Aufgaben	603
§ 92 Organe der Handwerkskammer	622
§ 93 Zusammensetzung der Vollversammlung	623
§ 94 Rechtsstellung der Mitglieder	625
§ 95 Wahl der Mitglieder	626
§ 96 Wahlrecht	628
§ 97 Wählbarkeit	631
§ 98 Wahl der Vertreter der Arbeitnehmer	635
§ 99 Wählbarkeit zum Vertreter der Arbeitnehmer	637
§ 100 Wahlprüfung; Bekanntmachung des Ergebnisses	638
§ 101 Einspruch gegen die Wahl	643
§ 102 Ablehnung der Wahl; Amtsniederlegung	646
§ 103 Amtsdauer	648
§ 104 Ausscheiden aus dem Amt	648
§ 105 Satzung der Handwerkskammer	649
§ 106 Beschlussfassung der Vollversammlung	653
§ 107 Zuziehung von Sachverständigen	659
§ 108 Vorstands- und Präsidentenwahl	659
§ 109 Befugnisse des Vorstands; Vertretungsrecht	662
§ 110 Ausschüsse der Vollversammlung	664
§ 111 Überwachung der Lehrlingsausbildung; Auskunftspflicht der Gewerbetreibenden	664
§ 112 Ordnungsgeld	665

	Seite
§ 113 Beiträge und Gebühren	667
§ 114 aufgehoben	681
§ 115 Aufsicht über Handwerkskammer; Auflösung der Vollversammlung	681
§ 116 Ermächtigung	685

Fünfter Teil. Bußgeld-, Übergangs- und Schlußvorschriften

Erster Abschnitt. Bußgeldvorschriften

§ 117 Ordnungswidrigkeiten	686
§ 118 Weitere Ordnungswidrigkeiten	689
§ 118a Unterrichtung der Handwerkskammer	690

Zweiter Abschnitt. Übergangsvorschriften

§ 119 Erhaltung der Berechtigung, ein Handwerk zu betreiben	690
§ 120 Erhaltung der Befugnis zur Lehrlingsausbildung	694
§ 121 Der Meisterprüfung gleichgestellte Prüfungen	695
§ 122 Gesellen- und Meisterprüfungsvorschriften bei Trennung oder Zusammenfassung von Handwerken	695
§ 122a Übergangsvorschriften	696
§ 123 Zulassung zur Meisterprüfung	698
§ 124 Bestehende Handwerksorganisation	699
§ 124a Bis zum 31.12.2004 begonnene Wahlverfahren	699
§ 124b Ermächtigung zur Übertragung von Zuständigkeiten	701
§ 124c Teilnahme an Sitzungen	704

Dritter Abschnitt. Schlußvorschriften

§ 125 Inkrafttreten	706
§ 126 Eintragung bzw. Umtragung in die Handwerksrolle	707

Anlage A

Verzeichnis der Gewerbe, die als zulassungspflichtige Handwerke betrieben werden können (§ 1 Absatz 2)	710
--	-----

Anlage B

Verzeichnis der Gewerbe, die als zulassungsfreie Handwerke oder handwerksähnliche Gewerbe betrieben werden können (§ 18 Absatz 2)	712
---	-----

Anlage C

§ 1 Zeitpunkt der Wahl; Wahlleiter	715
§ 2 Wahlausschuss	727
§ 3 Wahlbezirk	733
§ 4 Aufteilung der Mitglieder der Vollversammlung	735
§ 5 aufgehoben	737
§ 6 aufgehoben	737
§ 7 Aufforderung zur Einreichung von Wahlvorschlägen	737
§ 8 Anforderungen an die Wahlvorschläge	756
§ 9 Einreichungsfrist	765
§ 10 Einzureichende Erklärungen und Bescheinigungen	767
§ 11 Beseitigung von Mängeln; Zulassung und Veröffentlichung der Wahlvorschläge	772
§ 12 Wählerverzeichnis	778
§ 13 Wahlberechtigungsschein	791
§ 14 Gültigkeit der abgegebenen Stimmen	794
§ 15 Stimmzettel	795
§ 16 Abstimmungshandlung	796
§ 17 Ermittlung des Wahlergebnisses in den Stimmbezirken; ungültige Stimmen; Abstimmungsniederschrift	801

Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 17a Verwahrung, Aufbewahrung und Vernichtung der Wahlunterlagen; Auskünfte	808
§ 18 Ermittlung des Gesamtergebnisses der Wahl; gewählte Bewerber	811
§ 19 aufgehoben	814
§ 20 Wegfall der Wahlhandlung	814
§ 21 Beschwerdeverfahren	819
§ 22 Kosten der Wahl	820
Anlage zur Wahlordnung Wahlberechtigungsschein zur Vornahme der Wahl der Arbeitnehmermitglieder der Vollversammlung der Handwerkskammer	821
 Anlage D zu dem Gesetz zur Ordnung des Handwerks (Handwerksordnung)	
Art der personenbezogenen Daten in der Handwerksrolle, in dem Verzeichnis der Inhaber eines zulassungsfreien Handwerks oder handwerksähnlichen Gewerbes, in der Lehrlingsrolle sowie im Sachverständigenwesen	822
Sachverzeichnis	825


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG